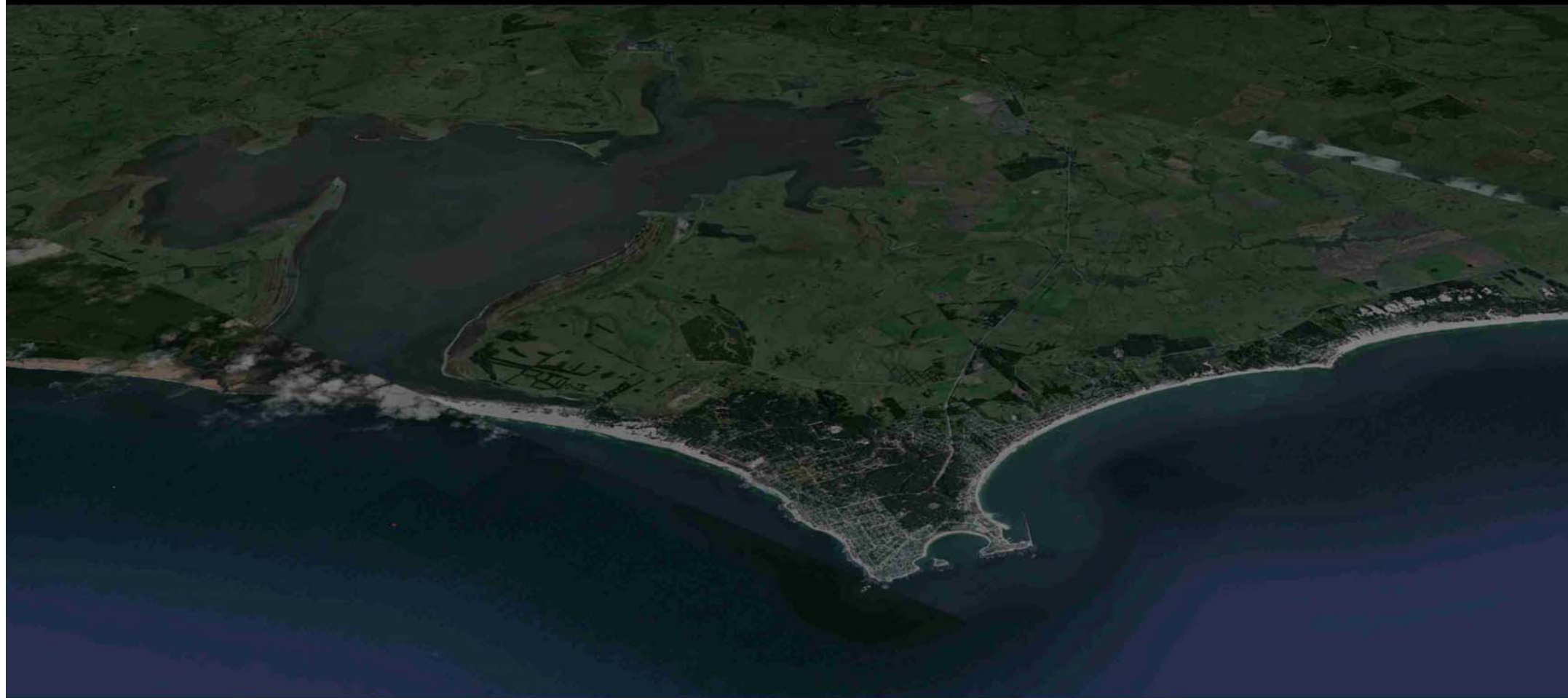


LaboPt / laboratorio de estudios prospectivos - farq - Udelar



PLP2012



Prospectiva La Paloma 2030 PRINCIPALES DISYUNTIVAS TERRITORIALES

INFORME FINAL

Equipo Técnico LaboPt

Dra. Arq. Carina Nalerio

Arq. Natalia Verrastro | Antr. Ximena Lagos

Br. Jimena Alvarez | Br. Osvaldo Sabaño

Prólogo

INTRODUCCIÓN

Acerca de la prospectiva. Alcance y límites de la disciplina
¿Por qué el Municipio de La Paloma?

1 El contexto

Una genealogía del territorio costero
El espíritu del lugar
El debate pendiente; ¿qué modelo de desarrollo para el Uruguay del Tercer Siglo?
Un glosario de referencia

2 Presentación del proyecto

Resumen ejecutivo
Objetivos
El foco prospectivo
Metodología aplicada
Las preguntas
Los resultados
Difusión de los resultados de la investigación

3 EL PROCESO DE INVESTIGACIÓN

La iteración necesaria
Los talleres de prospectiva
El intercambio interdisciplinar
Una innovación; la prospectiva “híbrida”
La problemática y el sistema analizado
Variables e invariantes; *invarianza*, Factores Clave
Diagnóstico prospectivo
Los componentes territoriales

4 Los futuribles contrastados

Escenario 1: 'EcoPaloma capital regional»
Escenario 2: 'Puerto profundo»
Escenario 3: 'Hippie yuppie pro»
Escenario 4: 'High tech cool»
Escenario 5: 'Deja deja»

5 Las principales disyuntivas territoriales

CONCLUSIÓN

Anexos

Prospectiva sobre el Municipio de La Paloma
PRINCIPALES DISYUNTIVAS TERRITORIALES

INDICE DE LÁMINAS

Lámina:	Título:	Escala:
01	AMÉRICA CIUDADES	1/75000
02	AMÉRICA CIUDADES REGIÓN	1/75000
03	AMÉRICA SISTEMA TURÍSTICO	1/75000
04	AMÉRICA SISTEMA DE PUERTOS	1/75000
05	AMÉRICA SISTEMA PETROLERO DEL SUR	1/75000
06	AMÉRICA SISTEMAS	1/75000
07	URUGUAY INTERACCIONES	1/75000
08	ESCALA DEPARTAMENTAL	1/75000
09	APTITUD GENERAL DE USOS DE LA TIERRA	1/75000
10	FORESTACIÓ Y PRIORIDAD FORESTAL	1/75000
11	COBERTURA DE LA TIERRA	1/75000
12	RELEVAMIENTO FORESTAL AÑO 2004	1/75000
13	AREA PROTEGIDA _ SNAP	1/200000
14	DENSIDAD DE VIVIENDA	1/50000
15	DENSIDAD DE POBLACIÓN	1/50000
16	COMPONENTES TERRITORIALES	1/75000
17	ESCENARIO HIGH TECH COOL	1/75000

Prospectiva sobre el Municipio de La Paloma
PRINCIPALES DISYUNTIVAS TERRITORIALES

prólogo

"La prospective ne se fait pas en solitaire"¹

dice Fabienne Goux-Baudiment en su libro "*Quand les territoires pensent leur futur*", verdadero referente de la prospectiva territorial, que desde los años '80 adquiere cuerpo propio y un lugar relevante en el *Aménagement du Territoire* francés, gracias a la obligatoriedad –estipulada por Ley- de realización de una reflexión prospectiva anterior al desarrollo del plan de Ordenamiento Territorial de cada *communauté d'agglomération*. Parece de valor tomar nota de la experiencia, ahora que estamos en Uruguay desconcentrando poderes y potestades territoriales...

Por eso comenzaré por agradecer a todos aquellos que contribuyeron a la elaboración del documento que se presenta, participando de talleres, haciendo sugerencias, respondiendo preguntas, ayudándonos a comprender el Municipio de La Paloma en esta linda articulación que es la inteligencia colectiva, donde la sinapsis se produce solo si cada uno aporta lo mejor de sí.

Donde nadie sabe todo y cada uno sabe algo...

PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\aporte de cada uno.MPG

Gracias en particular a Andrea, por su apoyo sostenido desde el municipio y su presencia atenta, a Gustavo por la poética de su mirada, a Cristina por el lugar, a José Luis por su generosidad con el conocimiento, a Willy por sus dibujos, a Marité por su lectura atenta. A Natalia, Ximena, Rodrigo, al Vasco, Mabel, Catalin, a Osvaldo, y en especial Jimena por su compromiso con el proyecto.

Sin el aporte de cada uno, este resultado no podría ser presentado...

¹ "La prospectiva no se hace en solitario"

0

Introducción

La prospectiva es una indisciplina intelectual que se ocupa de ver
lejos, ancho y profundo

Pierre Massé, Directeur du Commissariat Général au Plan, 1963

El documento que sigue se estructura de la siguiente manera.

La **INTRODUCCIÓN** explicará los alcances y límites de la prospectiva que se desarrolla, encuadrando la búsqueda en el **espíritu del lugar** y construyendo una **genealogía del territorio** en estudio, de su estructura y su sentido.

Será **presentado el proyecto** de investigación explicitando sus **objetivos** y la **metodología** aplicada en su desarrollo.

Un **glosario** de referencia ayudará a esclarecer los supuestos sobre los que se sostiene el trabajo, articulando la prospectiva con el manejo costero integrado.

El **sistema analizado** será encuadrado en su universo; es así que será descrita la **problemática** en juego, y después los **Factores Clave** que lo definen, variables que determinan la evolución del mismo al horizonte 2030.

Después, un **diagnóstico prospectivo** –que parte de los componentes territoriales identificados- planteará el Escenario 00 de donde parte el análisis.

A continuación serán descritos 5 **futuribles**: 'EcoPaloma capital regional', 'Puerto profundo', 'Hippie yuppie pro', 'High tech cool' y 'Deja deja', como una baraja de escenarios contrastados que enmarcan las posibles evoluciones –más allá de nuestra voluntad- del Municipio de La Paloma.

Como **CONCLUSIÓN** del trabajo, serán señaladas las principales **disyuntivas** que aparecen en el recorrido presente-futuro con el listado de un conjunto de **asuntos territoriales estratégicos** al horizonte 2030.

Hemos elegido incorporar los planos al texto, en cuanto han constituido propiamente una pieza de estudio, que sostiene y enriquece las consideraciones que desarrollamos en este documento.

Así también, hemos incorporado como hipertextos, videos de las instancias de prospectiva participativa que ilustran y/o completan lo desarrollado en el informe. Es importante por tanto acompañar la lectura de una activación de los links indicados. Invitamos fervientemente a clickearlos a lo largo de la lectura de este informe.

[PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\prospectiva rocha 2.exe](#)

Acerca de la prospectiva

Alcance y límites de la disciplina

La prospectiva puede claramente definirse como una disciplina, que estudia las oportunidades de futuro -descifrando deseos y explicitándolos- para esclarecer (a quien la aplica) la toma de decisiones en el presente. Aunque el futuro no puede predecirse, no es totalmente aleatorio. Por eso es factible estudiar las posibilidades de evolución del presente hacia un horizonte determinado, ya que en los procesos de largo plazo, los caminos están muchas veces "balizados" (B. Cazes, 2004). Una trama de base encuadrará probablemente la evolución del presente hacia el futuro. Bifurcaciones, así como momentos y decisiones clave pueden ser identificados.

Y los futuros posibles son varios. Pretender que solo existe una posibilidad de futuro es una forma de "colonizarlo" (E. Barbieri Masini, 2000). Ninguna sociedad está condenada a "sufrirlo", ya el futuro se construye (G. Loinger, 2004). Porque el porvenir es, en gran medida, determinado por nuestra voluntad (H. de Jouvenel, 2004). Señalemos además que la elección de poner en marcha las acciones que llevan al futuro deseado es un aporte particular de la prospectiva "a la francesa", enfoque que se funda sobre la combinación de la posibilidad con la voluntad (E. Barbieri Masini, 2000). La prospectiva se ocupa así de comprender los mecanismos del cambio (F. Goux-Baudiment, 2001a) para intervenir sobre las transformaciones en curso. Esta disciplina se presenta así como una herramienta útil para imaginar y construir nuestro "mañana preferido" (J. Serra, 1999), al recuperar el porvenir como espacio de poder, el poder de decidir.

El origen etimológico de la palabra Prospectiva es muy esclarecedor. La palabra proviene del latín *pro spicere* que significa "mirar a lo lejos (o de lejos), discernir algo adelante" (M. Godet, 2001). La prospectiva consiste así en la exploración de los futuros posibles. Es decir, más que "adivinar" como será el porvenir, se ocupa de observar como podrían evolucionar los componentes de la situación actual. El objeto de la prospectiva no es saber lo que va a suceder, sino lo que puede suceder (H. de Jouvenel 2004, J. de Courson, 2005). La disciplina trabaja así sobre el concepto de los "futuribles" como una baraja de alternativas contrastadas a ser consideradas como conjunto.

La actitud prospectiva se distingue de la actividad prospectiva que agrupa un conjunto de métodos y herramientas específicas. A diferencia de la primera, de vocación universal, esta última es una actividad de especialistas: investigadores, agentes de la actividad pública y consultores (CEPT/Colegio Europeo de Prospectiva Territorial-Datar, 2007). Es entonces es tanto una POSTURA cuanto una PRÁCTICA. Como actitud, es por veces a una "impertinencia" intelectual según lo propone Michel Godet. Corresponde siempre a una mirada amplia y profunda; ayuda a "levantar la nariz del manillar". Es en todo caso una aproximación a "las buenas preguntas", más que propiamente la búsqueda de sus respuestas...

E s, por excelencia, un concepto de anti-fatalidad, porque concibe el futuro como ámbito de libertad, de poder y de voluntad (B. de Jouvenel, 1964). Reconoce la incertidumbre del futuro, cargada de amenazas y de oportunidades, y la identifica, antes que nada, como un espacio de libertad. Reconoce también el futuro como un espacio de poder, y promueve la importancia de construcción del proyecto de cambio. Ve al futuro como un espacio de voluntad, donde la intención y el deseo son determinantes. Porque como lo señala el filósofo Sénecas (c.5a.c.- 65 d.c.):

"El viento solo ayuda al que sabe a dónde va".

Parece pertinente, para delimitar el alcance del ejercicio prospectivo que desarrollaremos, discutir el "status" de la prospectiva².

² Esta deriva se inspira en la Tesis de Doctorado "La ciudad al futuro; prospectiva y desafíos estratégicos del Gran Montevideo"

¿Cómo considerarla: disciplina, arte, ciencia?

La prospectiva no es una "ciencia" del futuro, sino una disciplina, según varios expertos tales como W. Bell (E. Barbieri Masini, 2001). Pero no es ésta la opinión de todos. P. Massé - *Comissaire general au Plan* en Francia, una de las primeras instituciones donde la prospectiva se utiliza de forma orgánica y sistemática³ - habla de la prospectiva como una "indisciplina" intelectual⁴, nombre que M. Godet utiliza posteriormente para denominar el primer tomo icónico de su "Manuel de prospective stratégique".

E. Barbieri Masini (2001) afirma que la prospectiva se acerca al status de ciencia en tanto presenta las características de la ciencia contemporánea: un corpus claro de conocimientos, un léxico propio, y finalmente una red profesional estable, con reuniones periódicas de expertos que desarrollan la disciplina. El enfoque "científico" de la prospectiva se pone también en evidencia con la formulación del problema y el análisis riguroso de la estructura interna del sistema en estudio. Así también, el abordaje simultáneo del problema a través de las varias disciplinas científicas que conforman la prospectiva asegura el rigor científico del procedimiento. F. Goux-Baudiment (2001a) sitúa a la prospectiva en la intersección entre la ciencia, el arte y la técnica. B. de Jouvenel, por su parte, escribe en 1964 un libro pionero que denomina "L'Art de la conjecture". Para él:

"(...) el arte de la conjetura, tal como lo entendemos (...) difiere mucho de (esta) definición. Nuestro problema podría consistir en distribuir las diferentes probabilidades entre los futuros posibles, pero esto solo si pudiéramos conocer estos futuros. Ahora bien, estos futuros no nos resultan así "dados". Por el contrario. Estos deben ser contruidos por nuestra imaginación, a partir de un trabajo de "preferencia"⁵ que los deduce como descendientes posibles de estados presentes, más o menos conocidos. La construcción intelectual de un futuro verosímil es, en toda la fuerza del término, una obra de arte. Y la denominaremos *conjetura*."

Más adelante, B. d Jouvenel señalaba:

"Esta conjetura será construida con mayor o menor rigor desde el razonamiento. Lo que importa esencialmente para el avance de este arte de la conjetura, es que la aseveración sobre el porvenir sea acompañada del dispositivo intelectual del que procede, y que este "constructo" sea enunciado, transparente, y así abierto a la crítica."

Más allá de estas consideraciones, sesenta años de evolución en la materia dan a la prospectiva una acumulación conceptual y metodológica notoria. Incluso si este tiempo de evolución es un tiempo corto en relación a la extensión de la historia humana, lo que determina que la prospectiva sea, en términos relativos, una disciplina joven (E. Barbieri Masini, 2001).

Es segundo lugar, discutiremos -para delimitar su alcance- el problema del objeto de estudio de la prospectiva. El objetivo de la prospectiva, no es predecir lo que **va** a suceder –el futuro es incierto, y transformable- sino comprender las lógicas del cambio, para anticipar y preparar a tiempo la transformación, produciendo las rupturas necesarias para ciertos cambios a inducir. Se ocupa de evidenciar las consecuencias de la acción presente en futuros –algunas veces no visualizados o no considerados- llevando a los decisores a hacerse cargo de todas las implicancias de la decisión tomada, y no apenas de algunas de ellas.

En tercer lugar, señalaremos una limitante mayor: la de **las creencias**.

El resultado de la exploración prospectiva depende por un lado, del conjunto de valores del comitente de la prospectiva y del equipo técnico que conduce el trabajo. Y también de las creencias de los actores que participan en el desarrollo de la prospectiva, aportando y cuestionando sus procesos y resultados. En efecto, la elección de los Factores Clave y de los escenarios están teñidos por el "foco" prospectivo elegido (el motivo que convoca a la exploración prospectiva) y el conjunto de ideas y valores reconocidos de

³ Charles de Gaulle refería al Plan como "*le plan comme ardente obligation*", denotando el sentido francés de la acción pública en la post-guerra.

⁴ Utiliza esta expresión en un artículo del primer número de la revista "Prospectives" en 1973.

⁵ La "preferencia" es un proceso del espíritu que presume un hecho futuro (futurum) a partir de hechos pasados (facta).

base. La explicitación de estos sistemas –la transparencia exigida como criterio de veracidad prospectiva- permitirá ubicar las conclusiones, permitiendo los cuestionamientos y una discusión "científica" del resultado.

Por otra parte, en la medida en que se utilicen los "referenciales" y los sistemas de valores de modo analógico y autorreferencial, se corre el riesgo de perder la capacidad de concebir transformaciones profundas que impliquen mutaciones del sistema (y no apenas su cambio incremental). Corresponde cuidar entonces el no limitar la exploración de formas novedosas de organización social, valores, instituciones en la proyección futura, por ataduras conceptuales determinadas por nuestro propio marco cultural. Para el análisis de la dimensión recién mencionada, los trabajos de F. Plassard (2002) aparecen como referencias ineludibles. En particular, las conclusiones del estudio "Une approche rétrospective de la prospective", que analiza la relación entre los resultados de la prospectiva realizada por la DATAR/Délégation à l'Aménagement du Territoire et à l'Action Régionale en 1971 y los procesos que efectivamente tuvieron lugar en la Francia del año 2000. En el caso en estudio, el documento "Une image de la France en l'an 2000: un scénario de l'inacceptable", documento de fuerte impacto político, la prospectiva se mostró útil en la identificación de un conjunto de **tendencias robustas peligrosas**. La acción pública se inspiró en estos trabajos para producir, por ejemplo, las "metrópolis de equilibrio" que apuntaban a reducir el "desierto francés" de gran concentración parisina frente a un interior vacío.

En cambio, las inflexiones y las **rupturas** que tuvieron lugar en el año 2000, no fueron identificadas en la mayoría de los casos. Señalemos que en el caso en estudio, la cultura predominante del momento hacía difícil imaginar el alcance de ciertas tendencias emergentes en proceso. La emancipación femenina, por ejemplo, que llevó a una masificación de los estudios universitarios entre las mujeres y una clara disminución de la maternidad, cambió completamente la situación esperada en el horizonte de estudio. De hecho, la realidad del año 2000 fue contraria a la prevista: un nivel de desempleo elevado en los cuadros calificados y un crecimiento demográfico sensiblemente inferior. Este fenómeno corresponde a lo que F. Plassard (2003) denomina más tarde el "problema de las porosidades". Las prospectivas a menudo omiten las innovaciones, que aparecen donde son lo menos esperadas. Las innovaciones se sitúan en general en los **intersticios del conocimiento** y escapan frecuentemente a los prospectivistas...

Es por eso que la identificación de los fenómenos en emergencia y su peso relativo, es decir, el reconocimiento de las **señales débiles** en relación a las tendencias robustas es una apuesta clave, que determina en gran medida la validez de las previsiones. El esfuerzo de tomar en consideración las posibles discontinuidades y las rupturas estructurales es esencial para la realización de una prospectiva de calidad (G. Loinger, 2001). En conclusión: la prospectiva ayuda a dar sentido a la acción, en particular la acción pública. No obstante, **no permite predecir lo que VA a suceder**. En particular, la consideración de las rupturas, las señales portadoras de futuro y las tendencias emergentes, aparecen como cualitativamente fundamentales en la concepción de los futuros. El método prospectivo consiste en la exploración de los futuros factibles. Consiste en la identificación de los Factores Clave y la comprensión de su evolución en el tiempo, así como los recorridos posibles, pero jamás la determinación de lo que ocurrirá.



El espíritu del lugar

Aldo Rossi afirma que cada sitio tiene su '*locus locci*' y que es esencial que el arquitecto sepa respetarlo. Los antiguos hablaban del espíritu guardián del lugar, ese que permanece en los intersticios, en los vacíos de la ciudad, y apela a una identidad, un sentido sostenido en el modo de ocupar el espacio, de interactuar con el paisaje, de organizarse en el espacio. El concepto de *genius loci* es heredado de la cultura romana, y hace referencia al espíritu protector de un lugar, y es actualmente entendido como la 'atmósfera' del sitio. En su mitología es frecuentemente representado como una serpiente.



Este espíritu da vida a la gente y a los lugares, los acompaña desde el nacimiento hasta la muerte y determina su carácter o esencia. Aún los Dioses tienen su *genius*, lo que ilustra la naturaleza fundamental del concepto. El *genius* denota lo que una cosa es o lo «que quiere ser», según las palabras de Louis Khan. Un recuento histórico del concepto lo vincula al «Daimon» de los griegos. Es así que el hombre antiguo experimentó su medio como algo de carácter definido. En particular, reconoció que es de una gran importancia existencial llegar a tener buenos términos con el *genius* de la localidad donde su vida tiene lugar.

En la teoría de la arquitectura moderna, el *genius loci* tiene profundas implicaciones en el proyecto de espacios públicos y está vinculado a la rama filosófica de la fenomenología. Este ámbito del discurso arquitectónico es desarrollado principalmente por el teórico Christian Norberg-

Schulz en "Genius Loci: Towards a Phenomenology of Architecture".

Así es también La Paloma.

Probablemente sea su historia quien imprima en primera instancia su personalidad, de carácter introvertido. La Paloma, cuyo primer vínculo territorial con la capital del país se da por mar en 1870, cuando se crea el puerto en la Paloma con un tren que lo vincula a Rocha.

La estructuración del territorio (1870-1940)



En las últimas décadas del siglo XIX se produce un proceso de afirmación de la soberanía nacional que se expresa en el poblamiento y colonización de la zona costera del departamento de Rocha, con la construcción del faro en el Cabo Santa María.

Faro Cabo Santa María

En 1874 se funda La Paloma como el primer balneario que expresa desde el comienzo su VOCACIÓN TURÍSTICA (Di Candia 2004). Los primeros pobladores se ubicaron en torno al faro, donde luego se desarrolló la cuadrícula que hoy se identifica como La Paloma Vieja. La segunda operación de importancia lo constituye la construcción en 1909 del puerto nuevo, que consolidó la importancia de carácter nacional del enclave (Olivera, 2002).

Sobre el Cabo Santa María, comienza en el siglo XX a formarse el balneario de hoy y cuyo nombre toma de una de las dos islas que existían sobre la bahía, la Isla de La Paloma o Isla Grande como también se la llamaba. Esta isla no existe en la actualidad, por haberse unido a tierra poco después de 1930, dando base al actual puerto. El nombre de La Paloma comienza a aparecer en cartas marinas del siglo XX, pero estas islas, la bahía y el Cabo de Santa María, son conocidos desde mucho antes y comienzan a despertar el interés de grandes potencias como España, Francia e Inglaterra, que iniciaron el estudio de la zona y su puerto.

La denominación **Cabo de Santa María** es dado por los portugueses, figuraba en cartas de navegación españolas y portuguesas de los siglos XVI y XVII, como consecuencia de que los primeros navegantes europeos: Magallanes, Elcano, Solís y Gaboto, en sus cabal conocimiento viene por los portugueses en el período de cueros provenientes de los ganados de la zona. También se Cabo de Santa María, fondeó la expedición de Fernando de completado por Sebastián Elcano. Se sabe también, que al la zona para faenar ganado y llevarse sus cueros, entre otros Coronilla, y que fue muerto en 1720 frente a las costas de flota inglesa de la segunda invasión, después del saqueo e los preparativos para la reconquista de Montevideo, en 1807. sirvió de puerto al Gral. Oribe. En efecto, bloqueado el puerto necesidad de habilitar el puerto del Buceo y el de la Paloma, comercial para el Gobierno del Cerrito.

El origen de La Paloma puede ubicarse en la construcción del Piriápolis, Punta del Este, y La Paloma, entre los años 1874 y Rocha en 1914. Todos y cada uno son elementos que van Con esas obras de los siglos XIX y XX, van apareciendo los actividad: fareros, marinos, trabajadores del puerto, aduaneros, que empiezan a ver La Paloma como estación de veraneo, primer momento se van ubicando en los alrededores del Faro, Navegación en la Bahía. Se levantan sobre pilotes de madera, como medio de preservarlas de las arenas voladoras y del mar, atento a que eran construidas muy cerca de la orilla.



exploraciones del Río como Mar, arribaron a esta costa. Pero el dominación, y por los piratas y faeneros en el comercio clandestino dice que, entre el 9 y 10 de enero de 1520, frente a las playas del Magallanes, en el primer viaje de circunnavegación, que fuera abrigo de su ensenada, operaron piratas europeos que arribaban a el francés Moreau, conocido sobre todo en la zona del Polonio y la Castillos. Aparentemente, en el puerto de La Paloma operó una incendio de Maldonado, y se cree que desde allí Popham coordinó Y finalmente, durante la Guerra Grande (1830 -1845) la Paloma de Montevideo por las fuerzas franco - inglesas, Oribe se vio en la adquiriendo éste gran importancia desde el punto de vista militar y

Faro en 1874, en la Navegación de Cabotaje entre Montevideo, 1928, con la construcción del puerto en 1909, el ferrocarril con dando forma a un núcleo poblado y puerto. primeros pobladores, que lo son esencialmente en razón de su ferrocarrileros, etc.; pero también algunos adelantados de Rocha comenzando a construir sus viviendas (casillas), las que en un y luego naturalmente, por las actividades del Puerto (viejo) y de la

La Paloma de hoy surge con las obras del faro, EL PUERTO, EL FERROCARRIL y el parque Andresito, obras que necesitaron de un SISTEMA DE NAVEGACIÓN que permitió durante muchos años, la unión y el contacto con Montevideo. Afortunadamente La Paloma no es una ciudad improvisada cuyo delineamiento haya quedado librado al azar de la acción individual o la anarquía de distintas ventajas económicas. La Paloma es sin dudas la primera ciudad planificada del Uruguay republicano. Y esa planificación ha sido realizada sobre la base de un meditado estudio efectuado por el prestigioso arquitecto, urbanista, profesor e investigador don Carlos Gómez Gavazzo. Espacios libres, parques interiores, facilidades para la circulación, previsión de luminosidad y ventilación, estudio previo a las circunstancias geográficas (geología del entorno), valoración idéntica de cada predio, son los rasgos más salientes de este notable Plan Regulador que rige La Paloma.

La singular anomia que caracteriza a los uruguayos, eludiendo normas y regulaciones, como en un infantil juego casi siempre con serias consecuencias, lo fue dejando en el olvido. Destaco de ese plan las dos bifurcaciones que proponía el proyectista. Casi en ángulo recto, poco antes de llegar a La Paloma, una se dirigía a la zona de recreación y turismo y la otra hacia EL PUERTO, permitiendo la convivencia de ambas cosas sin colisión. PUERTO Y CIUDAD.

Extraído de "PUERTO DE LA PALOMA" Jaime Igorra 05.09.2012

En las primeras décadas del 1900 la expansión de obras de infraestructura tiene por objeto consolidar la colonización a través de una mejora en la comunicación y la accesibilidad. En 1928 se inaugura así la vía férrea entre San Carlos-Rocha, Rocha- La Paloma **quedando conectado con Montevideo**, lo que disminuye el tráfico del Puerto de La Paloma.



Estructura urbana fundante: la estación de tren inglesa



Estación de tren 'La Paloma', actualmente museo

Tras la disminución de las actividades portuarias, toma notoriedad la **explotación de los recursos marinos**, instalándose las loberías en Cabo Polonio que atraerán zafralmente la población de zonas del interior del departamento (Ganduglia, Scarlato 2008).

La perspectiva del manejo de los recursos naturales estaba dada por un control sobre el medio ambiente donde las **dunas eran un espacio improductivo** que debía ser desarrollado. Desde 1890 los productores rurales, pedían exoneraciones de impuestos por la invasión de las arenas y medios para plantar árboles y gramíneas para fijar las dunas (Alonso, Paz 2005).

La práctica de fijación de las dunas mediante la forestación se consolida a partir de 1920. Se afianza el sistema vial y ferroviario, dinamizando la economía local. Se extiende la producción agrícola con producción de **cultivos de girasol, soya y arroz, y actividad de pesca artesanal y fabril**. Se incrementa el éxodo rural desde el interior hacia la zona costera del departamento y surge el modelo ciudad balneario. La Paloma adquiere la categoría de pueblo en 1939, diseñándose su planta urbana por el Arq. Gavazzo con una idea de una articulación racional entre los servicios públicos, los habitantes y la naturaleza misma.

La rentabilización del mercado de suelos (1940 – 1970)

La **especulación inmobiliaria** es la principal presión de transformación de este período. Hacia 1947 la promulgación de la Ley de Centros Poblados desencadena el proceso de fraccionamiento de la zona costera del departamento, que se extiende hasta los años setenta. La **forestación sobre las dunas con especies exóticas acompaña el proceso urbanizador**, con el objetivo de generar las condiciones de control sobre movilidad dunar. Se producen, a su vez, varios **emprendimientos industriales**, como por ejemplo una industria pesquera de procesamiento de bacalao y otros productos del mar en el fraccionamiento de Costa Azul (Arocena et al. 2006).



En la década del treinta se realiza la operación inmobiliaria de la Sociedad Cabo Santa María, que con el diseño del Arq. Carlos Gómez Gavazzo, concretó un amanzanamiento cuya idea fundamental, fue la de ajustar los elementos naturales a la vida de los veraneantes (Olivera, 2002).

"...En 1936, se constituyó la Sociedad Cabo Santa María Ltda. Sobre la base de una propiedad de 800 Has. Sobre la costa sur, al oeste del Cabo y lindando con el primitivo trazado. Esta entidad cuyo fin de explotación radicaba en la venta de tierras, ejecutó un segundo trazado contiguo al primitivo, sobre directivas análogas, pero con manzanas de mayores

dimensiones y dispuestas según direcciones ortogonales sobre eje N-S. En 1938 se llegó a formular el Plan Regulador y de Extensión del Balneario La Paloma y a ajustar a éste la extensión del trazado..."

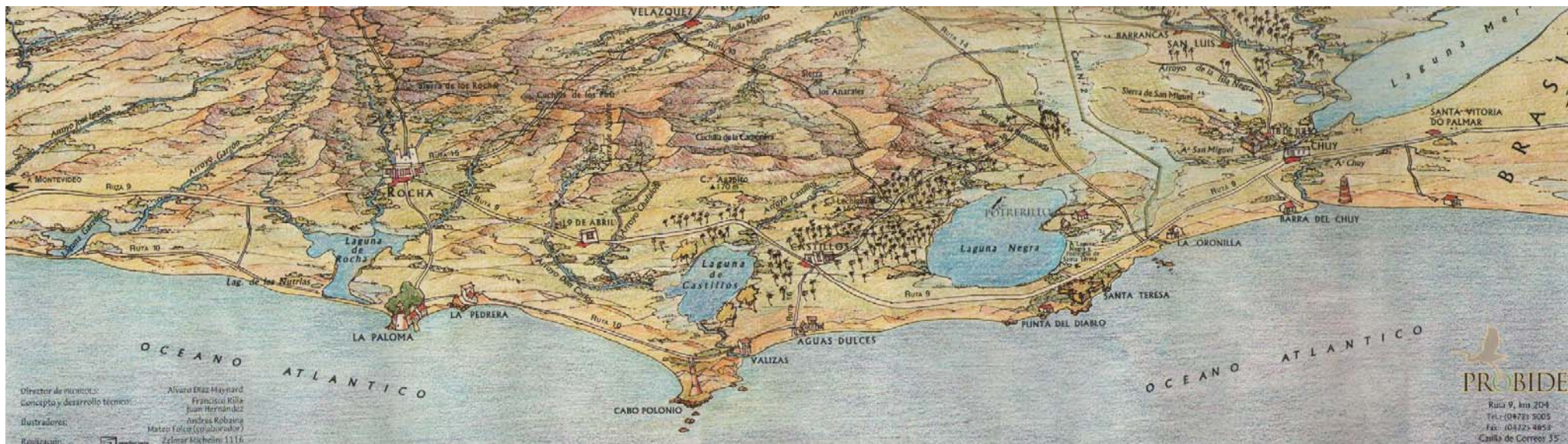
El Plan Regulador y de Extensión del Balneario La Paloma, encargado al Arq. Carlos Gómez Gavazzo por la Sociedad Cabo Santa María en 1938, presentó en su momento valores espaciales destacadísimos, cuyos mayores aportes resultaban de la concepción espacial unitaria del territorio microrregional, al considerar los grandes estructuradores del mismo y del diseño de espacios públicos: avenidas, calles, sendas peatonales y pasajes en una gradación que intentó (y en parte consiguió) darle al balneario un paisaje urbano y una calidad ambiental única en el país y posiblemente en el mundo (Olivera, 2002).



Avenida Solari

Consolidación del modelo exportador (1970 – 1980)

En el marco de una dictadura militar, se generaron obras como la **ampliación del Puerto** de La Paloma que implicó la relocalización de los pescadores artesanales instalándolos en el Puertito de Los Botes (Arocena et al 2006). A nivel ambiental, la zona alcanza notoriedad cuando en 1976 la Comisión del Hombre y la Biosfera (MAB) de UNESCO aprueban la **Reserva de Biosfera Bañados del Este** a solicitud Instituto de Medio Ambiente de Uruguay (Mazz, 2008).



Plano de humedales y palmares del Este. Fuente: PROBIDES

Neo liberalización económica (1980-1990)

En el año 1982, La Paloma pasa a la categoría de ciudad. Se abre la **Planta Pesquera ASTRA**, el mayor de los emprendimientos de La Paloma, que entre 1980 y 1990 será el motor y dinamizador de la economía local y que es la expresión a nivel local dentro del proceso nacional de consolidación del modelo exportador que responde a una política productiva de nivel nacional. Hacia 1986 el Puerto de La Paloma registraba una captura que significaba el 25,8% del total nacional. Esta época es rememorada como de esplendor económico y el progreso donde La Paloma era un lugar donde confluían poblaciones de todo el departamento (Arocena et al 2006). A nivel ecológico, se destaca la adhesión de Uruguay la convención de Ramsar relativa a la conservación de humedales (Arocena et al 2006).

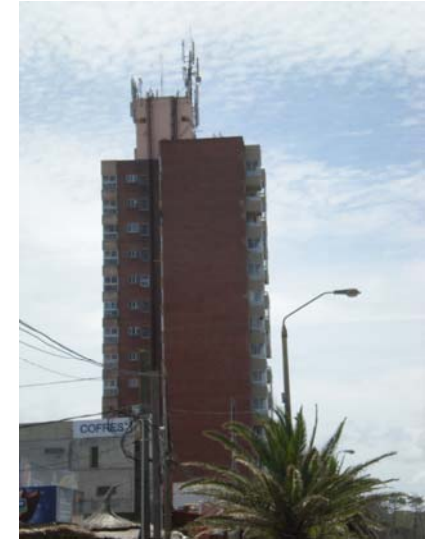


Crisis del modelo (1990 – 2000)

En 1993 se produce el cierre de ASTRA y la **pérdida de 1000 empleos directos**. Esto generó un impacto sociocultural que implicó la migración y el despoblamiento de la zona (Arocena et al 2006). A nivel de política económica, se detona la **crisis fiscal del departamento** y surgen iniciativas para nuevas inversiones en el rubro forestal, obras de infraestructura como el proyecto del puente sobre la ruta 10 y otros emprendimientos para fomentar el turismo. El gobierno departamental de ese entonces no se adhiere a estos proyectos, al mismo tiempo que la población local se manifiesta en pro a la conservación de los bañados de Rocha. **El mercado turístico comenzó a tener mayor notoriedad**, en Cabo Polonio se instala la empresa "El Francés" que implicó una mayor afluencia de turismo provocada por la facilidad de acceso (Ganduglia Scarlato 2008). Paralelamente la población local se convierte de actividades tradicionales al turismo. A nivel ambiental, inicia sus actividades el Programa de Biodiversidad de los Bañados de Este PROBIDES el MVOTMA, crea la ley de evaluación de impacto ambiental, siendo estos procesos impulsados por la Cumbre de Río de 1992 que hizo replantearse la necesidad de la creación de una legislación ambiental.

Modelo intensivo de explotación de los recursos naturales (2000-2010)

El **turismo masivo** se consolida en este período como actividad económica predominante en la costa. En el interior del departamento se desarrollan, la agricultura y la producción silvícola intensiva. Se incrementa la **extranjerización de la tierra** y el desarrollo de emprendimientos que apuntan a sectores de alto nivel adquisitivo al tiempo que emergen núcleos de vulnerabilidad social. Se produce un importante nivel de movilización en torno a la resistencia a proyectos portuarios, surgiendo un conjunto importante de organizaciones varias. A nivel político se instaura un gobierno "progresista". Se promulga la Ordenanza Costera de Rocha y se aprueba finalmente a nivel nacional la tan esperada ley de suelo, **Ley 18308 de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible**. También se vota la Ley de Descentralización, creando el Municipio de La Paloma. Así también el SNAP/Sistema Nacional de Áreas Protegidas se consolida integrando las Áreas Protegidas de la Laguna de Rocha y el Cabo Polonio.



Centralidad central

Se da un acrecentamiento exponencial estacional del turismo en los últimos 5 años (Dirección de Turismo IR, 2010). Esto determina un aumento del valor y la renta del suelo, que lleva al consumo no sustentable de los recursos que se materializa degradando notoriamente la calidad de los recursos ambientales. Se da un crecimiento urbano exponencial sobre la línea de costa. El desarrollo turístico se sustenta sobre el recurso de "sol y playa" que se muestra amenazado por diversos impactos (i.e.: erosión costera, contaminación del agua, residuos sólidos y efluentes, disminución de áreas permeables, pérdida de ecosistemas).



Hotel 'Proa Sur', vinculado a una cadena internacional. Indicio de transformación urbana. histórico



Avenida Solari en obras



El remate de la avenida con la vista del faro

La necesidad de estabilizar las arcas fiscales departamentales tras la crisis de los años 90 ha generado una mayor permisibilidad ante la regulación y control de actividades y usos del suelo permitiendo demasiados modelos intensivos de apropiación de los recursos naturales. Esto ha generado un desarrollo turístico masivo en desmedro de la calidad paisajística y del patrimonio natural y cultural de La Paloma.

Señalemos también la importancia de la votación, en este período de la LOTDS/Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible en junio del 2008 y la Ley de Descentralización y Participación ciudadana con todas las nuevas oportunidades –potencialmente- abiertas para los gobiernos locales. Tensión entre desconcentración y descentralización; territorialización de la administración descentralizada versus otorgamiento de poderes reales a los gobiernos departamentales y los municipios recién creados.

Aquí dos corrientes están en pugna. Una, que corresponde más a la línea francesa de acción y otra, a la española. En la tradición francesa, los Municipios (o más específicamente, las comunas) se vinculan a una estructura histórica de control del territorio. En efecto, la creación del nivel comunal del Estado francés remonta a la Revolución Francesa, y corresponde al espacio de poder territorial correspondiente a la Iglesia, las abadías, y se traslada a la nueva organización. Esta escala de gestión nace así de la historia, y retoma por tanto el carácter y la identidad del lugar desde su base, donde el prefecto se reconoce como una autoridad legítima. La estructura nace entonces de una organización pre-existente del territorio de base. La otra corriente, denominada 'constitucionalista' (y de origen español) organiza el poder del Estado sobre el territorio a partir de una lógica administrativa, delimitando áreas de control que corresponden a la voluntad del Estado central. Dicha corriente plantea que el "ayuntamiento" existe solo si hay norma jurídica de jerarquía suficiente para convalidar el asociacionismo municipal.

Presentación del proceso de investigación

PLP2030 'prospectiva del Municipio La Paloma al horizonte 2030; principales disyuntivas territoriales'



Resumen ejecutivo

El Proyecto propone la realización de una prospectiva exploratoria del Municipio de La Paloma y su área de influencia.

Un Equipo Técnico Interdisciplinario -que cubre las dimensiones de influencia territorial: economía y producción, sociedad y cultura, política y gobernanza, territorio y ambiente- participa del proceso de reflexión orientado por el Gabinete Prospectivo⁶, que procesa y desarrolla los resultados producidos. Esta prospectiva producirá un haz de escenarios contrastados al horizonte 2030 (los futuribles) que pondrá en evidencia las grandes disyuntivas planteadas para la zona, y los mecanismos de cambio en juego para poder operar sobre el cambio. La visualización de los distintos modelos de desarrollo resultantes de cada escenario esclarecerá las implicancias territoriales y de manejo integrado de la zona para cada bifurcación⁷. Un diagnóstico prospectivo permitirá develar las tendencias robustas y emergentes en acción, las señales portadoras de futuro y las rupturas posibles al horizonte estudiado. Después de construido este Escenario 00, se identificarán las transformaciones posibles más allá de la evolución tendencial, de modo de encontrar las inflexiones factibles. Se delimitará primero el sistema territorial e identificarán los Factores Clave que determinan su evolución. Se elaborarán subescenarios y escenarios contrastados sobre esta base. La construcción de una Agenda Estratégica será el resultado de esta investigación, concebida como un insumo para la toma de decisiones para el área.

Abstract del Proyecto inicial

⁶ Este Gabinete Prospectivo propone esta investigación en el marco del Laboratorio de Prospectiva Territorial. Está conformado por Carina Nalerio y Natalia Verrastro.

⁷ En prospectiva se entiende por "BIFURCACIÓN" el momento clave, en el recorrido presente-horizonte de estudio, en que una disyuntiva se plantea, determinando dos (o más) evoluciones posibles, claramente diferenciadas entre sí.

Objetivos

General: Contribuir a la producción de una visión prospectiva compartida para el Municipio de La Paloma.

Específicos:

1. Hacer conocer la prospectiva como una herramienta de cambio a partir de la experiencia aplicada a la realidad local del Municipio de La Paloma.
2. Producir un conjunto de escenarios contrastados posibles (los futuribles) al horizonte 2030 para el Municipio de La Paloma.
3. Ayudar a comprender los mecanismos del cambio que llevan a uno u otro escenario, identificando las disyuntivas clave en el recorrido presente-futuro.
4. Construir una Agenda Estratégica de recomendaciones para la protección de las cualidades del territorio en juego en su evolución al horizonte 2030.

El foco prospectivo de la investigación

El foco prospectivo es el lugar al que apunto desde la posición que ocupo para mirar; desde dónde y hacia dónde miro.

En nuestro caso, nos posicionaremos así; miramos desde la academia el Municipio de La Paloma en su dimensión espacial, para ayudar a esclarecer cuáles son las mejores decisiones para proteger y desarrollar las mejores cualidades del territorio actual, desde el punto de vista del Ordenamiento Territorial y la planificación urbana.

Resultados

Los productos obtenidos en esta investigación han sido:

- La descripción del sistema territorial MLP /Municipio La Paloma (en adelante MLP) y área de influencia, objeto de la prospectiva
- Un conjunto de cinco escenarios contrastados de horizonte 2030 para el Municipio de La Paloma
- Las disyuntivas territoriales clave para el desarrollo del Municipio de La Paloma

Descripción del proceso de investigación

Señalaremos para empezar, que la puesta en obra de la investigación produjo algunas modificaciones en relación al Proyecto inicial. En efecto, el desarrollo de la investigación requirió más tiempo que el previsto inicialmente. Es así que las tareas arrancaron en marzo del 2011, cuando la contratación de Natalia Verrastro y Ximena Lagos se produjo formalmente recién en agosto. En diciembre del mismo año ambas ayudantes renuncian al proyecto, y son contratados, en julio del 2012, Jimena Álvarez y Osvaldo Sabaño, habiendo iniciado en realidad su trabajo en el proyecto en febrero. En setiembre del 2012 se entrega este informe, que sintetiza todo el proceso implicado, desplegado entonces en 16 meses de duración. La continuidad de este proceso fue sostenido por Carina Nalerio, responsable del Laboratorio de Prospectiva Territorial de la Facultad de Arquitectura de la Udelar.

Señalemos también que fueron realizados cinco talleres en vez de los tres previstos en el comienzo. Uno fue financiado por la CSEAM en diciembre del 2011 y otro fue realizado por el equipo para contrastar los futuribles obtenidos en el proceso de investigación, permitiendo su ajuste y enriquecimiento, en el ITU/ Instituto de Urbanismo de Facultad.

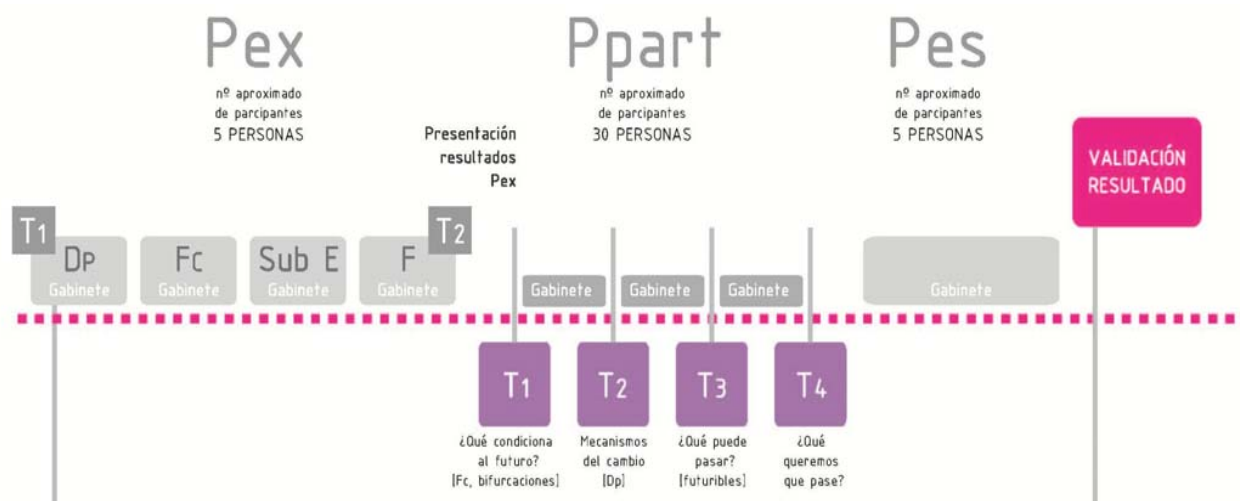
Finalmente, indicaremos que el resultado de la investigación ha sido un listado de disyuntivas clave para el desarrollo del Municipio de La Paloma, más que una agenda estratégica propiamente dicho, en tanto atañe a la decisión y al modelo de desarrollo y no estricta ni exclusivamente al territorio. También señalaremos que el trabajo en relación al municipio y a los vecinos de la zona, abrió nuevos compromisos desde el Laboratorio de Prospectiva. Es así que estamos participando de la producción de un

informe para el Parlamento, donde se problematiza la ubicación del pAp/puerto de Aguas profundas desde una perspectiva más amplia que la propuesta por la CIPAP/Comisión Interministerial para la ubicación del pAp formada por el presidente, que terminó recomendando la ubicación del puerto en El Palenque. Varios capítulos del documento que presentamos han sido utilizados para la argumentación desarrollada en el informe, ya sea textualmente, ya sea como insumo para la construcción argumental. Se destaca la importancia de este hecho, en términos del cumplimiento de la tarea de EXTENSIÓN DEL CONOCIMIENTO producido por el Laboratorio a la sociedad en juego.

La PROSPECTIVA 'HÍBRIDA'; una innovación en el marco de este proyecto

Una particularidad del ejercicio, en la experiencia realizada en La Paloma constituye la innovación que denominaremos "prospectiva híbrida". En efecto, podemos observar que se ha producido una hibridación fértil en el intercambio entre el desarrollo de la prospectiva exploratoria (o cognitiva) y la prospectiva participativa. Como lo caracteriza el esquema que sigue, un proceso de prospectiva territorial se diseña habitualmente en la articulación de tres 'versiones' de la prospectiva. En efecto, como lo explicamos al presentar la prospectiva en la primera parte, un ejercicio de prospectiva territorial se desarrolla, en general, realizando varias operaciones:

1. El estudio de **prospectiva exploratoria** -también llamada prospectiva sistémica o cognitiva- apuesta a develar el conjunto de futuros posibles en el horizonte elegido. Es decir, responder a la pregunta: ¿qué puede suceder en el Gran Montevideo en 2025 más allá de nuestras intenciones?
2. El estudio de **prospectiva participativa** -también llamada de animación- plantea el debate entre los actores del Gran Montevideo sobre las posibilidades de desarrollo del sistema, poniendo en evidencia los problemas del territorio. Su principal objetivo es la promoción de sinergias entre actores, impulsando y animando redes territoriales. Aporta a la construcción intangible del cambio: la conciencia del poder colectivo sobre el futuro.
3. El ejercicio de **prospectiva estratégica** -también llamada normativa o programática- propone un Escenario Normativo, o sea una batería de "normas" que guían la acción de aquí al 2025. Las preguntas estratégicas son concebidas en la óptica de configurar el Gran Montevideo hacia ese escenario deseado. El ejercicio apunta a responder a la pregunta: ¿Qué podemos hacer?



Estas tres operaciones sucesivas son complementarias entre sí. En el caso que exponemos la particularidad es dada por la hibridación fértil –usando la expresión del mexicano Néstor García Canclini- entre prospectiva exploratoria y participativa, que marca el tono del resultado obtenido y su enriquecimiento en su complejidad. Señalemos de todos modos que la síntesis realizada no es neutra sino intencional, y responde al conjunto de creencias y valores que se explicitan en el Glosario de referencia que se presenta a continuación(onde. El resultado es así una interpretación libre de los aportes de los participantes que contribuyeron a esta elaboración a través de los talleres.

Un análisis necesariamente iterativo

Señalemos que cualquier proceso de reflexión prospectiva se

realiza necesariamente como un proceso iterativo, donde la producción en Gabinete (entendido como el espacio de investigación compuesto por el equipo técnico responsable, que procesa la información primaria y secundaria relevada en el trabajo de terreno) contrasta sus resultados con la visión de expertos y actores relevantes del área, en varias ruedas consecutivas.

En el caso de la investigación que se informa, esta iteración se dio con la realización de 5 talleres y el trabajo sostenido del equipo técnico del LaboPt durante un año y medio.

Las preguntas que se propuso responder la investigación

¿Es posible el desarrollo sustentable del MLP al horizonte 2030, un desarrollo que mantenga las cualidades del agua, la tierra y el aire?

¿Es posible el desarrollo sostenible del MLP al horizonte 2030, q mantenga para las generaciones futuras, las riquezas actuales del área?

¿Cuán compatibles son los distintos modelos de desarrollo en juego?

¿Qué condiciones de convergencia entre actividades harían posible esa compatibilidad?

La investigación se desarrollará a partir de un GB/Gabinete Prospectivo, Núcleo Duro de la investigación que y trabajo con actores locales. Este GB prepara y procesa 4 talleres de reflexión prospectiva a realizar con un conjunto de actores locales y expertos,

La estrategia de investigación se desarrolló entonces articulando dos niveles de trabajo diferentes. El Gabinete Prospectivo (en adelante GP), es el núcleo duro de la investigación y fue formado por 5 investigadores de la Facultad de Arquitectura (Carina Nalerio, Natalia Verrastro, Ximena Lagos, Jimena Álvarez y Osvaldo Sabaño) en el marco del Laboratorio de Prospectiva Territorial del DEAPA. Concibe y organiza el proceso prospectivo Anima los talleres de prospectiva y los alimenta de insumos, procesando sus resultados. Expone ante la población local los avances de la investigación buscando su validación, transformación y ajuste. Produce el Informe Intermedio e Informe Final a entregar.

Recordemos que el LaboPt/Laboratorio de Prospectiva Territorial es un ámbito de investigación, docencia y extensión del conocimiento prospectivo co-financiado por la Universidad de la República y la Facultad de Arquitectura. El Laboratorio se propone difundir la prospectiva y aplicarla en estudios de caso de escala territorial. Ha emprendido un conjunto de actividades desde su creación, que apuntan a instaurar en nuestro medio la postura prospectiva y divulgar su metodología, apostando a dar rigor a la utilización de la herramienta. Es así que se ha puesto en marcha el Ciclo de Diálogos Prospectivos con las mesas redondas "La Estrategia Nacional de Desarrollo URUGUAY TERCER SIGLO: un enfoque territorial" y el panel "Desarrollo y territorio" en el salón de actos de Facultad. Se desarrollan varios proyectos de investigación en relación a los 5 ejes estratégicos definidos: 1/territorio sustentable, 2/construcción social del futuro, 3/tecnologías emergentes, 4/retrospectiva de la prospectiva, 5/desarrollo, sociedad y territorio.

Identificación del núcleo duro y el entorno estratégico del objeto de estudio: LOS FACTORES CLAVE IDENTIFICADOS Y SUS DESCRIPTORES

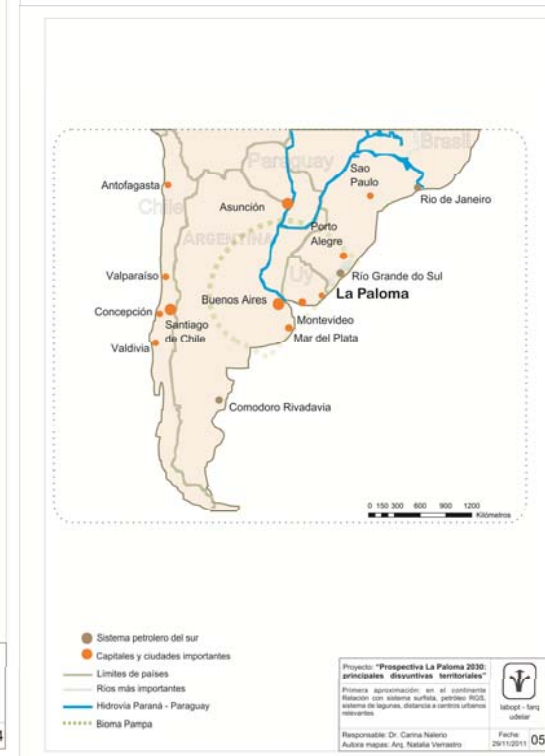
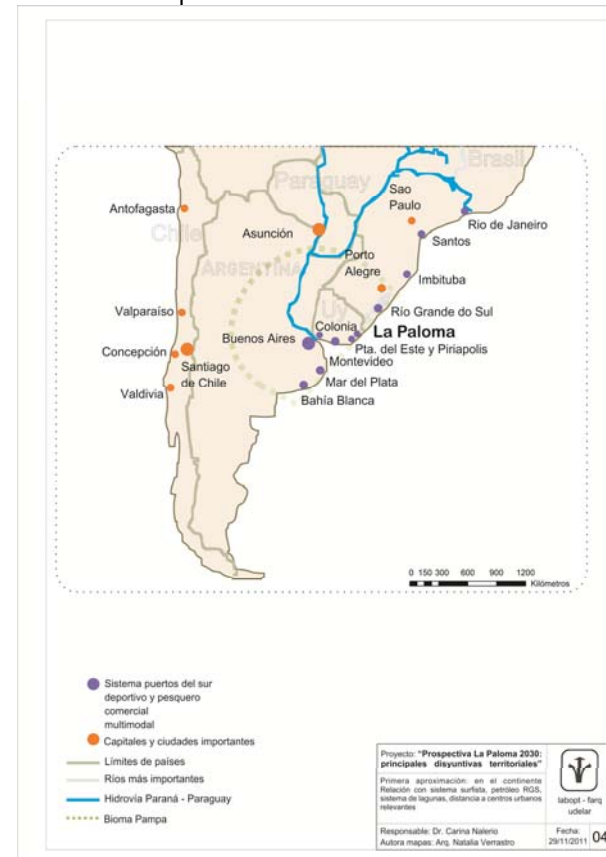
EL SISTEMA MLP	FACTORES CLAVE		DESCRIPTORES
	EXÓGENOS	1. CONTEXTO INTERNACIONAL	Geopolítica mundial. Los paradigmas dominantes. Dinamismo económico
		2. PARADIGMA DE DESARROLLO NACIONAL	El modelo de desarrollo, motores económicos del país descentralización y desconcentración
		3. INFRAESTRUCTURA	Desarrollo Portuario Infraestructuras de conexión (rutas, puentes, aeropuertos)
	ENDÓGENOS	4. MATRIZ PRODUCTIVA LOCAL	Usos productivos Convergencias y divergencias entre usos productivos. Inversiones y Agentes económicos activos
		5. POBLACIÓN	Composición (Edad, franja socio económica) Carácter (jubilados, locales, extranjeros, madres solteras) Integración (cohesión interna) Actitud (proactivo, conservador)
		6. GOBERNANZA	Conflicto y cooperación entre actores Empoderamiento MLP Capital social Relaciones niveles Nacional – Departamental – Municipal. Liderazgos
		7. VULNERABILIDAD TERRITORIAL	Resiliencia - Estado de los servicios eco sistémicos/ Fragmentación socio espacial Variabilidad climática – eventos extraordinarios I+D: Geo Tec (ej. Saneamiento/calidad del agua) E limpia (ej. eólico/calidad del aire)

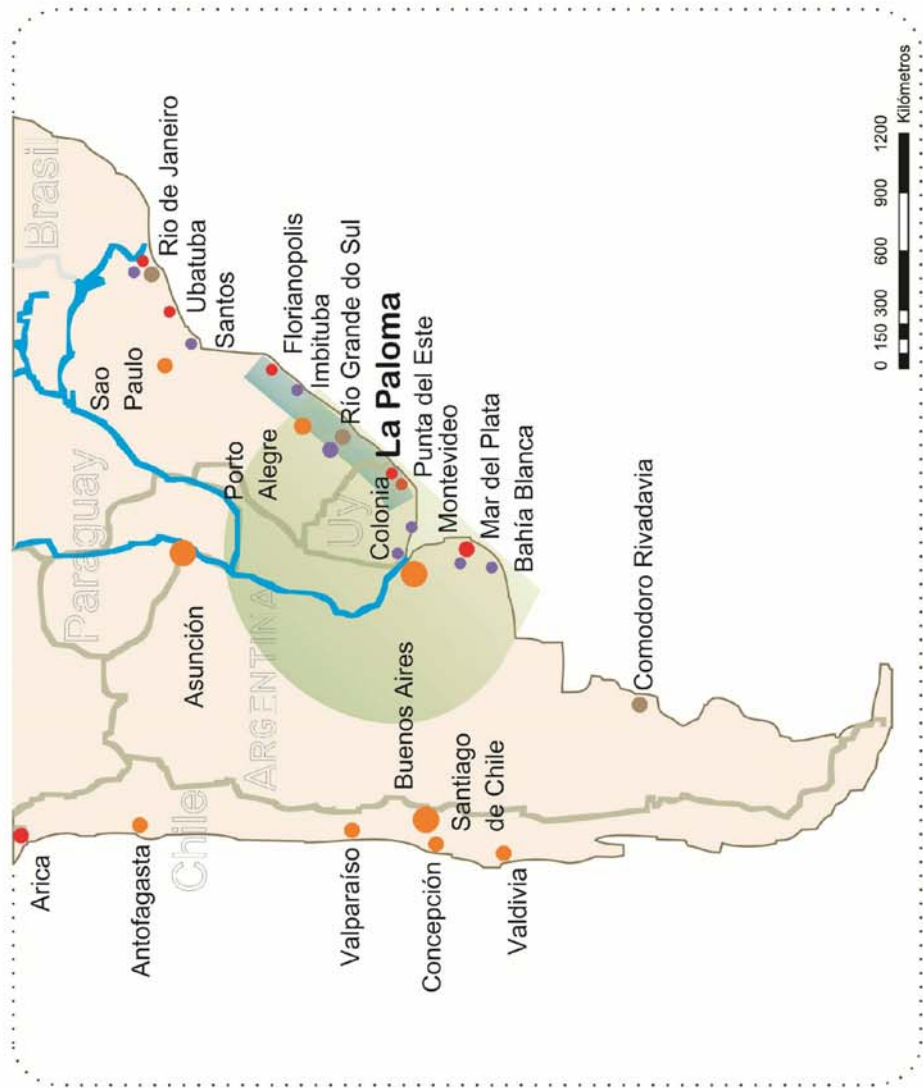
un análisis territorial

La descripción del sitio y los planos de referencia

En la Macroescala: como juega el Municipio en el departamento, el país y la región. La Paloma en:

- el mapa del mundo
- En los circuitos del continente
- En el país





- Sistema petrolero del sur
- Sistema puertos del sur
- Sistema turístico del sur
- surf / aventura / naturaleza / sol y playa
- Capitales y ciudades importantes
- Bioma Pampa
- Sistema Lagunas Costeras Atlánticas
- Límites de países
- Ríos más importantes
- Hidrografía Paraná - Paraguay

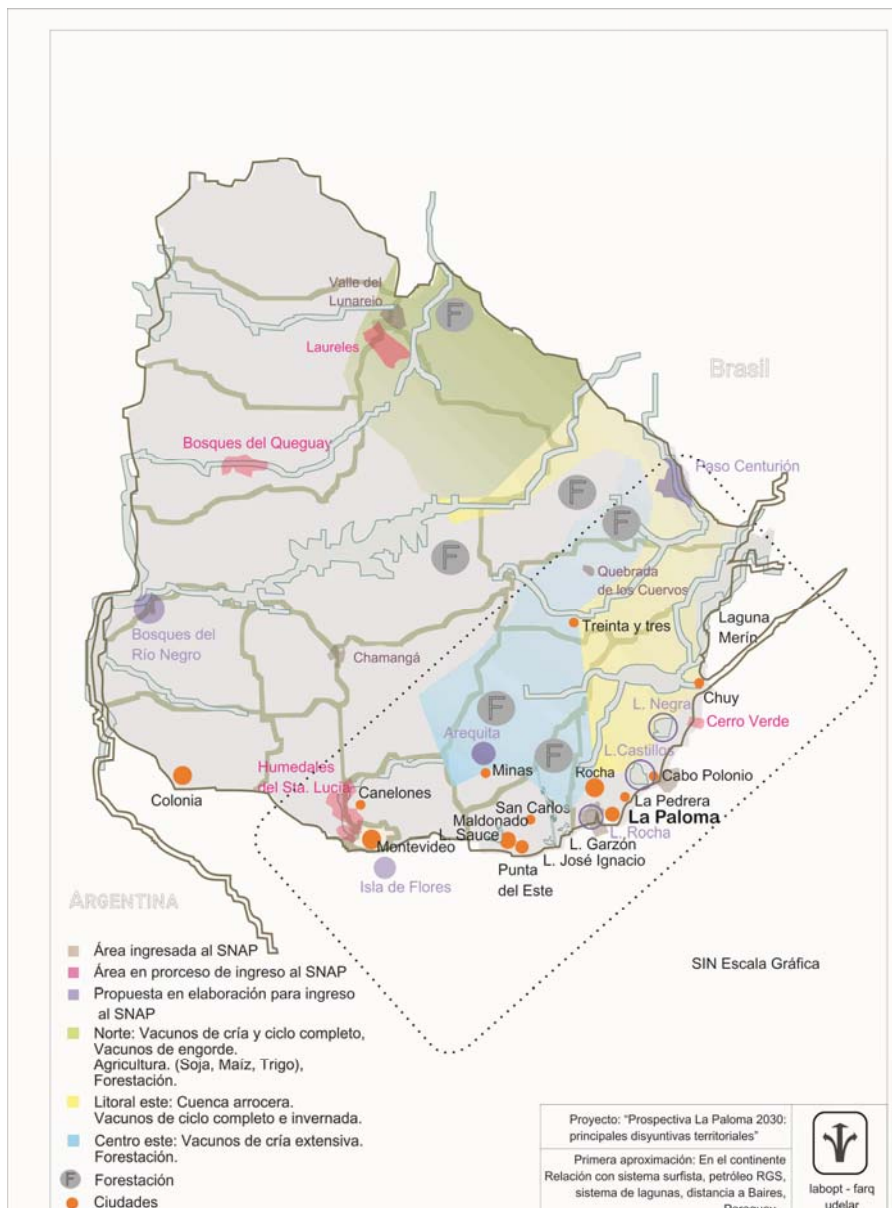
Proyecto: "Prospectiva La Paloma 2030: principales disyuntivas territoriales"	
Primera aproximación: en el continente	labopt - farq
Relación con sistema surfista, petróleo RGS, sistema de lagunas, distancia a centros urbanos relevantes	udelar
Responsable: Dr. Carina Nalerio	Fecha: 29/11/2011
Autora mapas: Arq. Natalia Verrastro	06

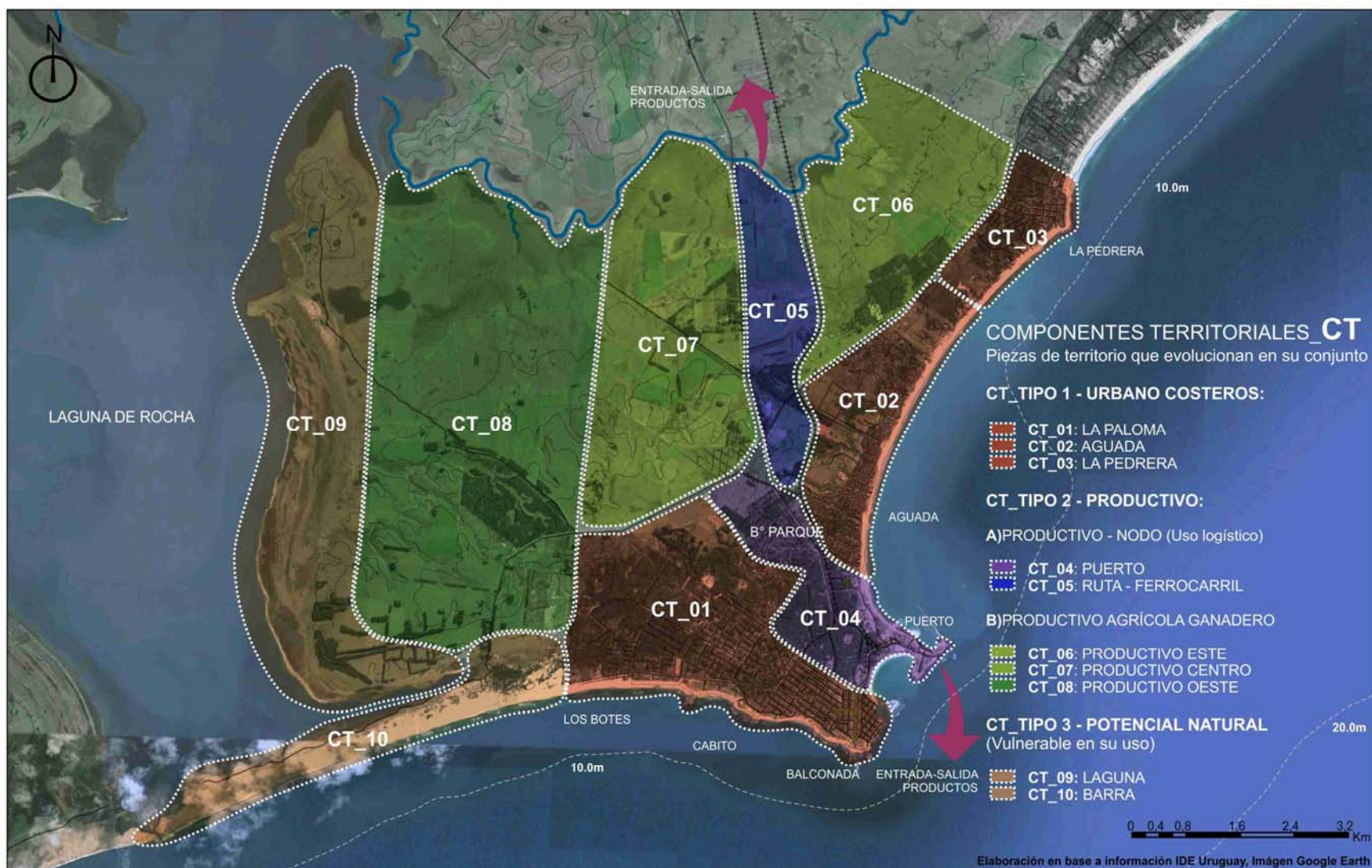


Bioma Pampa - En el paisaje de este bioma predominan las grandes llanuras y terrenos alomados cubiertos por praderas dominadas por las gramíneas junto a otras herbáceas con flores más vistosas. Es un bioma propio de las zonas semiáridas de las regiones templadas. En el cono sur se puede encontrar en: Río Grande do Sul, Uruguay, Entreríos, sur de corrientes, Córdoba y San Luis, Bs. As y la pampa argentina.

Sistema de Lagunas Costeras Atlánticas - ubicado en la cuenca atlántica, que se continúa hacia el sur de Brasil (Río Grande do Sul) son típicas de las latitudes medias, donde la marea reducida y la acción del oleaje permiten la acumulación de arena paralelamente a la costa son muy relevantes para la conservación local y regional debido a su alta biodiversidad y productividad biológica.







PROYECTO: "PROSPECTIVA LA PALOMA 2030: PRINCIPALES DISYUNTIVAS TERRITORIALES"

COMPONENTES TERRITORIALES

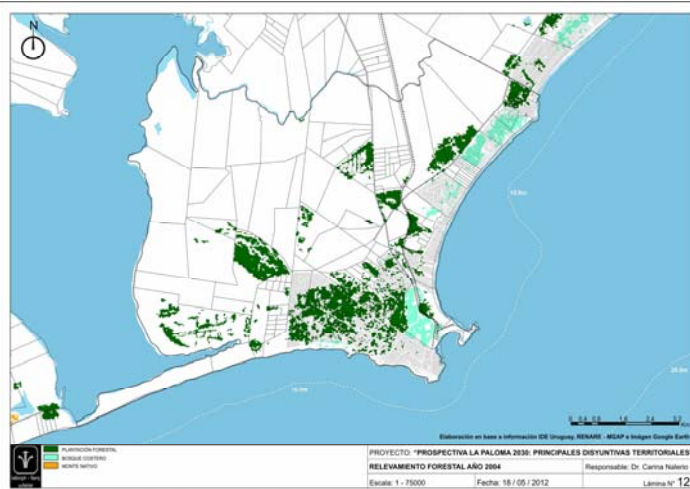
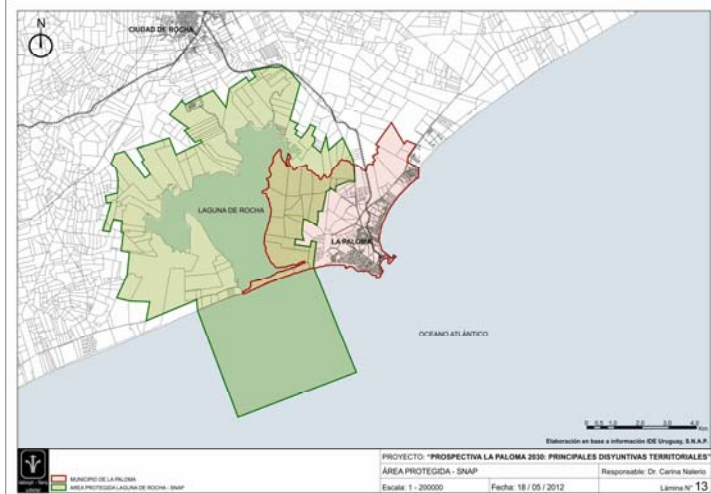
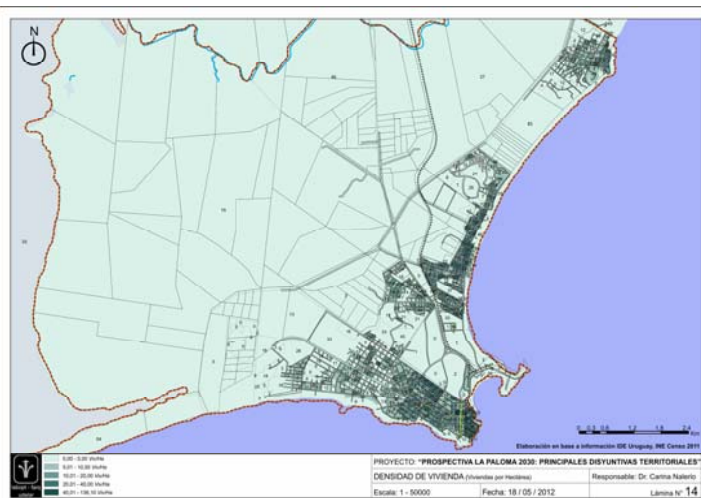
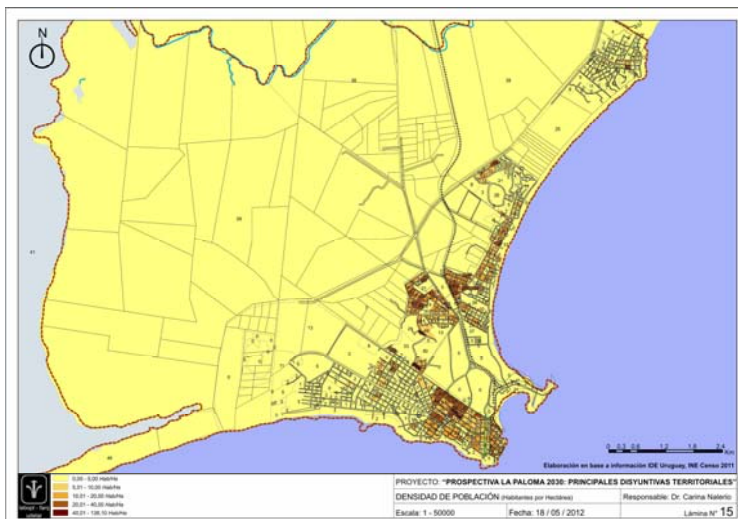
Responsable: Dr. Carina Nalerio

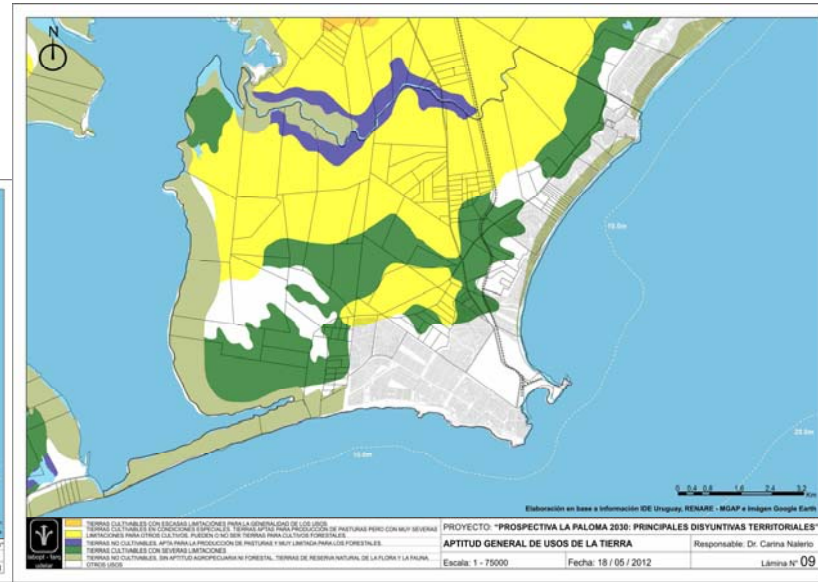
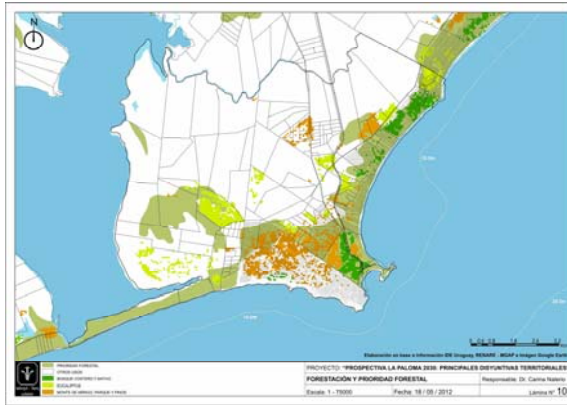
Escala: 1 - 75000

Fecha: 18 / 05 / 2012

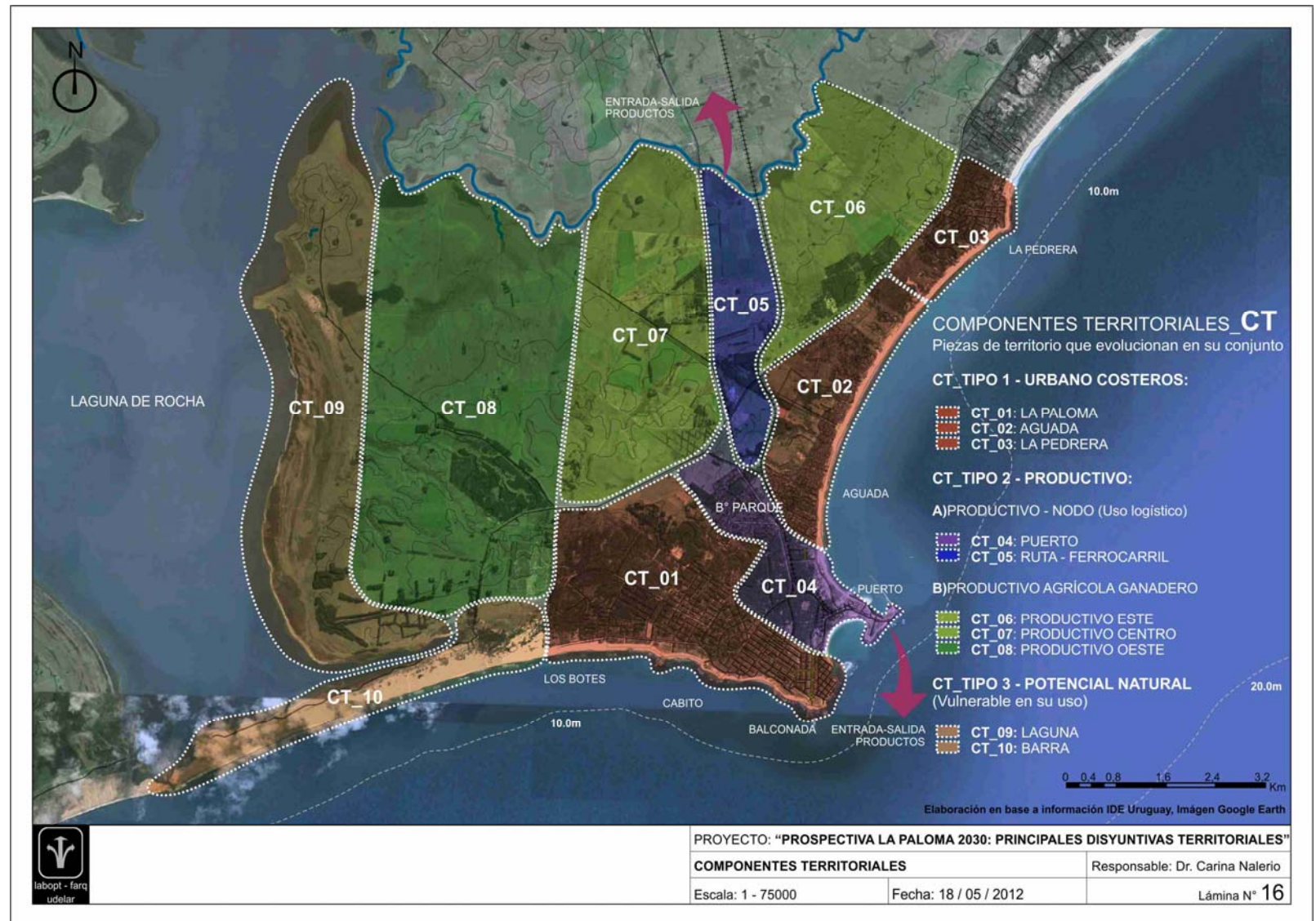
Lámina N° 16

En la Microescala:
que componentes
territoriales
conforman la zona
en estudio, con la
identificación de
base geográfica –
topografía y aguas –
usos del suelo –
centros poblados,
áreas productiva,
servicios,
infraestructuras,
conectividad –
unidades de paisaje
y ecosistemas,
sistema jurídico-
administrativo. Este
estudio se hace a
partir del análisis de
la foto aérea, visitas
de observación y
recorridos de
relevamiento
fotográfico al lugar,
análisis de
cartografía
existente, análisis
del marco legal y
específico.

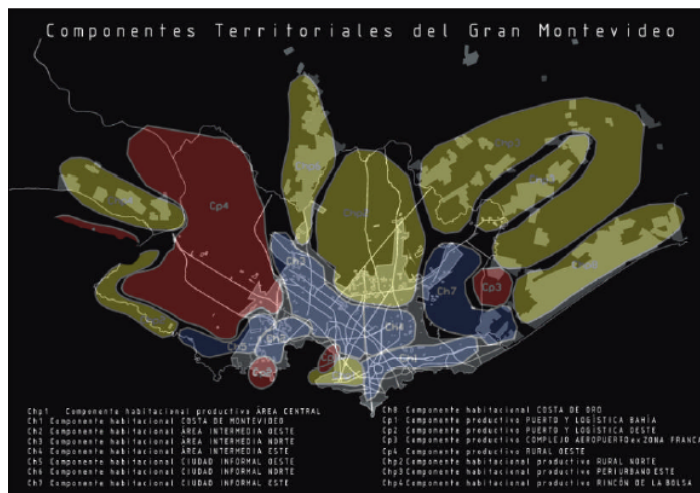




Los Componentes Territoriales del Municipio de La Paloma



Definición de "Componentes territoriales" Prospectiva de apoyo al diseño de la Directriz Nacional Costera, DINOT 2008



Concepto creado por el urbanista Federico Bervejillo para el desarrollo del Ciclo Nacional de Reflexión prospectiva Uruguay 2025, desarrollado en el 2004 en la DINOT, que en ese momento encabezaba como Director Nacional de Ordenamiento Territorial.

Los componentes territoriales son las piezas urbanas que forman el territorio objeto del estudio y cuya evolución, en términos prospectivos (a 20 años en nuestro caso) puede ser pensada como conjunto. Son, potencialmente, sujeto de planificación como pieza coherente.

El carácter de cada pieza está definido por:

- El uso predominante que tiene lugar en su seno
- El grado de desarrollo urbano y las cualidades patrimoniales de su tejido (origen fundacional, madurez urbana, características tipomorfológicas)
- Composición socio económica predominante del tejido

Ejemplo aplicado a Montevideo

LA LLEGADA



La Llegada; de un traspaís rústico y rural a un magnífico borde costero. Hermosa transición que prepara al cambio de ritmo.



Terminal de ómnibus de La Paloma



La escena turística



El bosque, y en su seno el Parque Andresito, definen la marca territorial que caracteriza a La Paloma como centro de descanso, ofreciendo camping y residencia de verano en una fina y adecuada complementación.



La traza del tren. Por aquí prevé el MTOP la circulación de los camiones con madera del norte. Vía de tren que desaparecerá cuando concluidas las obras de construcción de la ruta en la senda del tren.



Ruinas cerca del mar. Antiguos boliches abandonados...



Boliche en la aguada



El obrador de la terminal maderera en el Puerto de La Paloma



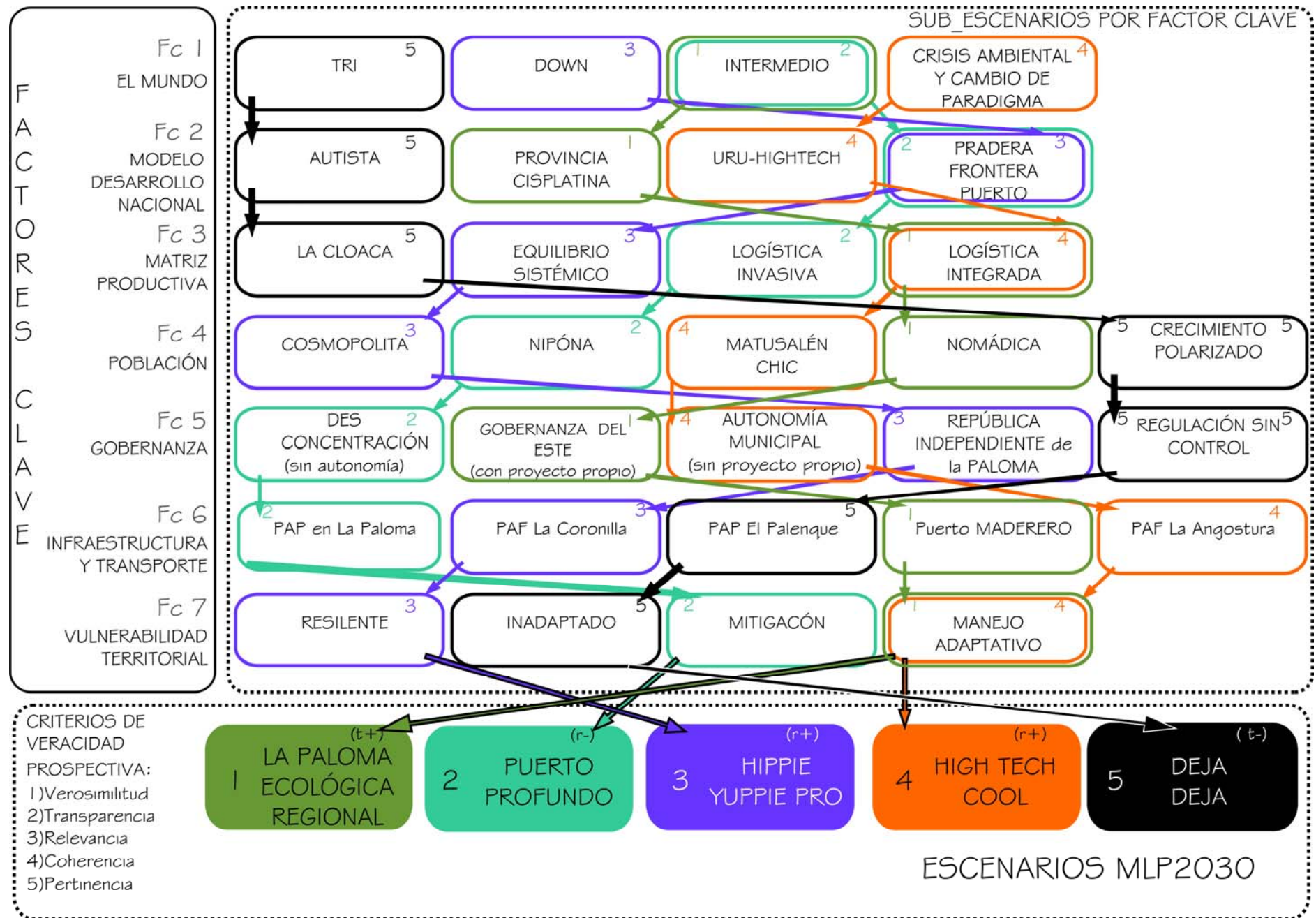
Avenida Solari, centro de La Paloma diseñada por Gómez Gavazzo. Las instalaciones del Municipio en pleno centro, con esqueleto de ballena al frente



Lo militar; transparencia no permeable

Nuevas actividades de diversión 'asistida'. El Gaming Attack. Nuevos modos de turismo que complementan la oferta de sol y playa

5 escenarios posibles al horizonte 2030



Escenario 1 ECOPALOMA CAPITAL REGIONAL [t+]



[t+] Escenario Tendencial Positivo

MOTOR del presente al futuro: La valoración y conservación del capital natural posiciona a La Paloma como balneario de alto interés paisajístico dentro del Mercosur. El MLP se transforma en capital de la micro-región Maldonado—Lavalleja-Rocha-Treinta y Tres.

El país hace una fuerte apuesta a la sustentabilidad de su desarrollo, que asocia a su marca país. En una estrategia de *'gran aldea ecosustentable'*. Se fue gestando un importante cambio cultural orientado hacia valores centrados en la sustentabilidad (ambiental, social, económica, etc.). El valor del patrimonio ambiental – con un manejo basado en los ecosistemas – orienta una política pública basada en protección y promoción de la producción respetuosa del medio ambiente. Hay una alineación con el movimiento *slow* con su propuesta de "calmar" las actividades humanas. Se vuelve a ver al hombre como parte de la naturaleza; su contacto con la tierra se estima necesario. Se valora la vida sana y el disfrute del aire libre. Se mantiene como base la matriz productiva tradicional a la que se le incorpora tecnología, y se incorpora la logística al modelo, pero de forma integrada (y no desplazando las actividades originales). Los productos que se comercializan tienden a ser de materiales biodegradables ha permitido aprovechar una renta monopólica en el comercio internacional que compensa (en gran parte) la participación que bajo en otros sectores. Uruguay es valorado y muchas son las zonas del país que ven aumentado su dinamismo a partir de la integración regional. Se consolidaron múltiples atractivos "del buen vivir": la baja densidad, la cohesión social, la seguridad urbana, la tranquilidad, junto a una capacidad de adaptación a los cambios, un 'espíritu' proactivo y emprendedor. Un ambiente cosmopolita -pero de escala provincial- produce la inmigración calificada de algunas elites culturales de la Región y de Europa, asegurando el acompañamiento de importantes segmentos argentinos y brasileños.

1. El Mundo_ ESCENARIO INTERMEDIO El crecimiento mundial corresponde al 5% (Bittencourt, 2003). El nuevo eje geopolítico China-India-África del Sur- Brasil es ahora protagonista del sistema mundo. Los mercados de los antiguos países centrales -Estados Unidos y Europa- no han prácticamente abierto sus actividades comerciales. Asia es el mercado más dinámico. El mundo vive una guerra no declarada entre la cultura occidental y la cultura oriental. La amenaza de una agresión islamista sobrevuela el viejo continente y favorece la emigración de profesionales y científicos europeos que buscan retirarse a "remansos de paz" sudamericanos.

2. Modelo de desarrollo nacional_PROVINCIA CISPLATINA Uruguay no tiene un proyecto propio. El proyecto de desarrollo de su vecino más fuerte, global trader benévolo de la economía continental, lo arrastra como socio menor, provincia cisplatina de la República Federal de Brasil. Tiene lugar una cierta especialización intra-industrial con relación a la industria automovilística brasileña. El eje de la política pública uruguaya es la redistribución sin "crecimiento de la torta". Mejoran las condiciones de vida de los sectores más desfavorecidos, pero el sistema de seguridad social entra en crisis debido a la emigración juvenil y al envejecimiento de la población. Existe un cierto statu quo político, pero ningún dinamismo económico ni cultural. No hay sinergia público privada ni reconversión productiva significativa.

3. Matriz productiva LOGÍSTICA INTEGRADA

La oferta de forma de vida alternativa atrae a extranjeros (tanto jóvenes como de adultos mayores). La industria del ecoturismo implicó alta valoración a nivel internacional de los paisajes uruguayos y el desarrollo cultural en pequeñas localidades en áreas como gastronomía, artesanía, áreas naturales. Hay un desarrollo tecnológico importante aplicado a la energía limpia y el vínculo centro urbano-campo. Existe una actitud "alternativa" general: el manejo adecuado del medio ambiente. La matriz productiva tradicional presenta conocimiento agregado que optimiza los niveles de producción, por ejemplo el valor que agrega a un producto la trazabilidad. El crecimiento económico responde a la necesidad de equilibrio ecológico, por lo cual los óptimos desempeños no son medidos en las variables economicistas sino en calidad de vida 'natural'. Se desarrollan cultivos y ganadería con modalidad extensiva, se cotiza la producción orgánica. El desarrollo tecnológico posibilita la eco certificación. Se impulso la pesca artesanal, los micro emprendimientos familiares (pluriactividad de pequeña escala) de apicultura, viñedos, tambo, artesanía, gastronomía local, lana, diseño, indumentaria. La matriz energética incorpora en un alto porcentaje biocombustibles, energía eólica, solar y otras fuentes de energía renovables. Se realiza un uso racional del agua acorde con la disponibilidad, y una disminución de las aguas servidas, acorde con la capacidad de carga de los tipos de suelo, disminuyendo su erosión y contaminación. Sin embargo no estamos fuera de lo que es la problemática medio ambiental global y muchas de sus negativas consecuencias nos alcanzan. Existe una política que propicia el desarrollo de la investigación, innovación y la producción de conocimientos, mayoritariamente relativos al estudio de la naturaleza. Se crean centros de investigación y de enseñanza que se localizan en la región Este, surgiendo La Paloma como centro de esta actividad.

4. Población_NOMÁDICA

El cambio cultural hacia valores centrados en la sustentabilidad, la valoración de la naturaleza y la vida "tranquila", pone dentro del ranking mundial las pequeñas localidades y paisajes de nuestro país. Esto atrae un flujo importante de viajeros, en su mayoría eco-turistas, personas jóvenes con saber científico, en busca de más experiencias de conocimiento, que anhelan descubrir nuevos lugares y explorar su riqueza ecosistémica. La homologación de títulos en el Mercosur, abrió posibilidades para los profesionales, que tuvieron que aprender a competir con los colegas de la región y se generó un intercambio de que enriquece los productos. A nivel global la movilidad no es problema, ni dentro del país ni con la región y el mundo. Las interacciones son intensas y forman parte de la actividad cotidiana (productiva, profesional, relacional, educacional, etc.). Las facilidades para realizar viajes es cada vez mayor, propiciando flujos de personas vinculados a las estaciones de cada hemisferio, posibilitando vivir en climas agradables todo el año. Las actividades asociadas al eco-turismo amplían la oferta de sol y mar desarrollando actividades al interior del país; al igual que los nuevos emprendimientos económicos relacionados al agro que incorporan nuevas prácticas. Esto genera una regulación de la concentración de población en las ciudades y se disminuye el éxodo rural.

5. Gobernanza_ESTE CON PROYECTO PROPIO

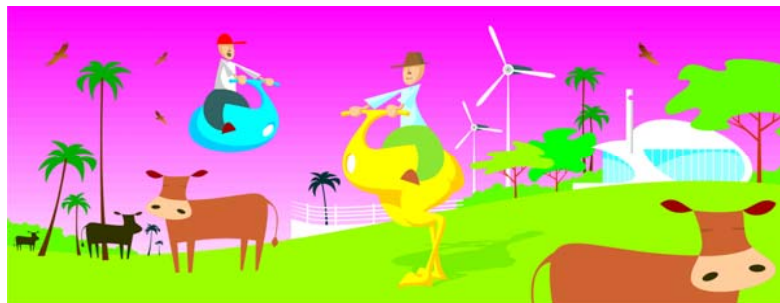
La descentralización política, de servicios y educación fomentan la vida en el medio rural y las pequeñas localidades autosustentables. Los procesos de participación y consulta ciudadana han logrado buena coordinación y eficiencia en la gestión de los gobiernos, que actúan con eficiencia ambiental y transparencia en la gestión. Se potencian formas de participación pública con gobernanza activa de todo los actores, produciéndose un proceso de transformación que va desde lo individual a lo colectivo, afirmado por la existencia de un proyecto propio departamental.

6. Infraestructura y Transporte_PUERTO DEPORTIVO Y PESQUERO

No hay puente sobre Laguna Garzón. Después del atentado terrorista en el obra se paraliza, después de una fuerte convocatoria a la opinión pública, emprendimiento. En Puerto pesquero de La Paloma de pequeña y mediana la deportiva y turística a pesar de las fuertes resistencias y el proceso de Profundas, sigue en la agenda aunque enlentecido al quedar relegado por Se construye un sistema de transporte local basado en tranvías eléctricos. promueven el uso de autos electrónicos o de recarga eólica.

7. Vulnerabilidad territorial_MANEJO ADAPTATIVO

Existe investigación y experimentación aplicada a conocer los procesos y la estructura del ecosistema, así como para sistemas de monitoreo. Esta actitud sumada al cambio cultural tiene como resultado un aumento de la consciencia de las vulnerabilidades ecosistémicas y un intento de compatibilizar los diferentes usos con un manejo apropiado de los recursos naturales. La Paloma se posiciona como un centro de interpretación de áreas protegidas y patrimonio ambiental que va desde Rocha al sur del Brasil, desarrollando la marca "Lagunas del Pantanal". Se diversifica la oferta estacional del turismo. Se incorpora la zona de la sierra en la oferta turística. Circuitos de observación de la biodiversidad.



obrador del puente en el 2013, la que termina rechazando el escala, suma la actividad maderera a construcción de un Puerto de Aguas asuntos que dificultan su concreción. Se desarrollan políticas que

financiación para el desarrollo de

Escenario 2. PUERTO PROFUNDO [r-]



[r-]Escenario de Ruptura Negativo

MOTOR del presente al futuro: La construcción del Puerto Aguas Profundas en La Paloma da un dinamismo económico, desmantelando la oferta turística natural.

El intento de combinación de la logística con el turismo, con el desplazamiento de las playas de contenedores y áreas de servicio desfigura el carácter original del balneario. El turismo se desarrolla con una nueva oferta, que reconstruye una naturalidad artificial evitando las visuales y la percepción del puerto, produciendo otro paisaje, autorreferencial.

La matriz biofísica pierde naturalidad con esta artificialización. Se desarrolla la oferta turística recibiendo a los cruceros, ofreciendo entornos del tipo resort, club de golf y chacras marítimas.

La ciudad de La Paloma pierde la calidad de su oferta turística original– Las playas Bahía Chica, Balconada, Aguada y Costa Azul son afectadas por la presencia del puerto por lo que la "escena turística" se pierde. El centro urbano se reconfigura hacia los servicios portuarios, hay un desplazamiento de la nueva oferta turística (de elite) hacia el oeste - la zona de Corumba, Santa María de Rocha, Rincón de la Laguna y Las Garzas. La construcción del puente sobre la Laguna Garzón confirma este crecimiento hacia el oeste. Y hacia el este La Pedrera crece como centro urbano turístico del Municipio extendiéndose hacia Santa Isabel, Punta Rubia y San Antonio.

Se intensifican los conflictos en torno a los usos productivos y sociales del territorio, con la acentuación de la fragmentación socio espacial y la tugurización de las áreas urbanas cercanas al puerto.

La Paloma primaria con logística maximizada. El modelo de desarrollo se radicaliza desplazando carácter anterior del balneario, sin articulación alguna. El crecimiento del puerto lleva a la expropiación del parque Andresito, y el casco histórico pasa a cumplir funciones portuarias.

Desde el Oeste el modelo de ocupación puntaesteño entra a Rocha a partir del puente de la Laguna Garzón, desplazando el modelo de peine, generando diversos impactos en las dinámicas de varios balnearios y de los distintos ecosistemas.

1.El Mundo_ ESCENARIO INTERMEDIO El crecimiento mundial corresponde al 5% (Bittencourt, 2003). El nuevo eje geopolítico China-India-África del Sur- Brasil es ahora protagonista del sistema mundo. Los mercados de los antiguos países centrales -Estados Unidos y Europa- no han prácticamente abierto sus actividades comerciales. Asia es el mercado más dinámico. El mundo vive una guerra no declarada entre la cultura occidental y la cultura oriental. La amenaza de una agresión islamista sobrevuela el viejo continente y favorece la emigración de profesionales y científicos europeos que buscan retirarse a "remansos de paz" sudamericanos.

2. Modelo de desarrollo nacional_PRADERA, FRONTERA, PUERTO El Uruguay mantuvo su perfil agro-pastoral sin destruir su matriz productiva tradicional de exportación de materias primas. Para disminuir la gran vulnerabilidad que presenta este sistema ante las dinámicas de los mercados se apuesta al Puerto de Aguas Profundas. Afirmando su condición de articulador de carga para la región. Se desarrolla un puerto multimodal: madera, granos, combustible y contenedores.

3. Matriz productiva_LOGÍSTICA INVASIVA El desarrollo de las actividades económicas que conlleva el puerto, genera la extensión de grandes zonas de acopio que interfieren con zona urbana y con la tradicional oferta turística. Hay un nuevo tipo turismo. Público de alto nivel económico, se resguarda en ofertas autoreferenciales de tipo resorts, accediendo gracias al puerto en grandes cruceros intercontinentales. La oferta turística ya no es la del "Uruguay Natural" sino la del lujosos resort, de alcance internacional, cuya oferta turística se plantea como una naturalidad artificial para una elite y se relaciona mas con paradas dentro de circuitos globales de idénticas características que con descubrir las singularidades de pequeñas localidades. El entorno natural se ha degradado por la actividad adyacente al puerto. Algunos de los actores locales del sector privado del turismo en cooperación con los agentes turísticos exógenos y el Estado nacional promueven las inversiones turismo de nueva oferta.

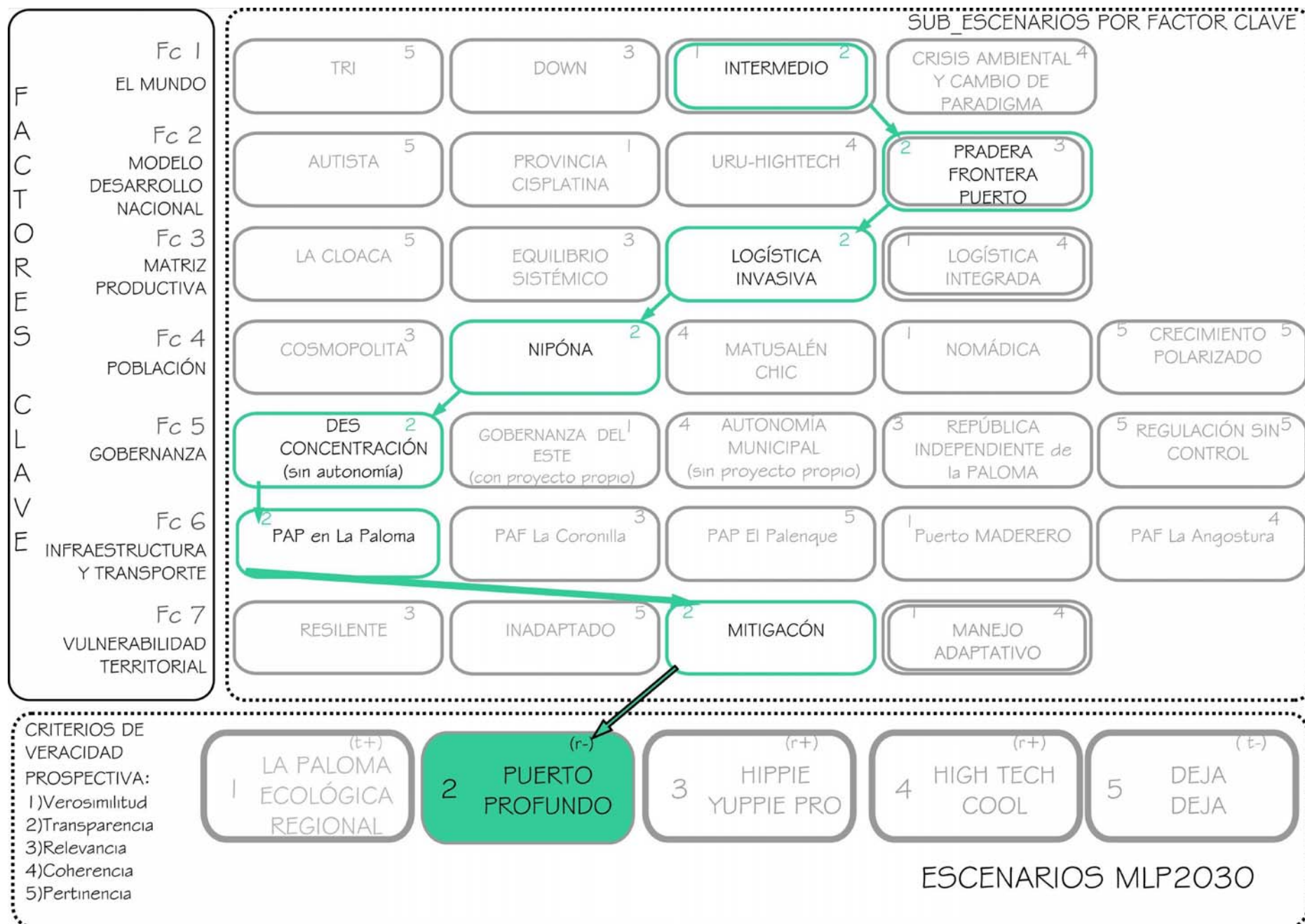
4. Población_ NIPONA El auge geopolítico de China y el poder adquirido como potencia mundial tienen efectos globales que alcanzan a nuestro país. Se forman pequeñas comunidades de extranjeros orientales en su mayoría vinculados a negocios dentro de la red global, de buen nivel socioeconómico y en edad activa. No representa un grupo muy numeroso pero si tienen presencia en actividades económicas, en el caso de La Paloma vinculado al las actividades del puerto.

5. Gobernanza_DESCONCENTRACIÓN, SIN AUTONOMÍA. Algunas funciones centrales de Montevideo se desplazan a los Municipios. En particular el proceso de descentralización del Municipio La Paloma se ve amenazado por las restricciones y ausencia de poderes asignados a la localidad. La UVLP y organización civiles contrarias inicialmente al puerto se dispersan y surgen nuevas orientadas a las demandas de problemáticas sociales y espaciales.

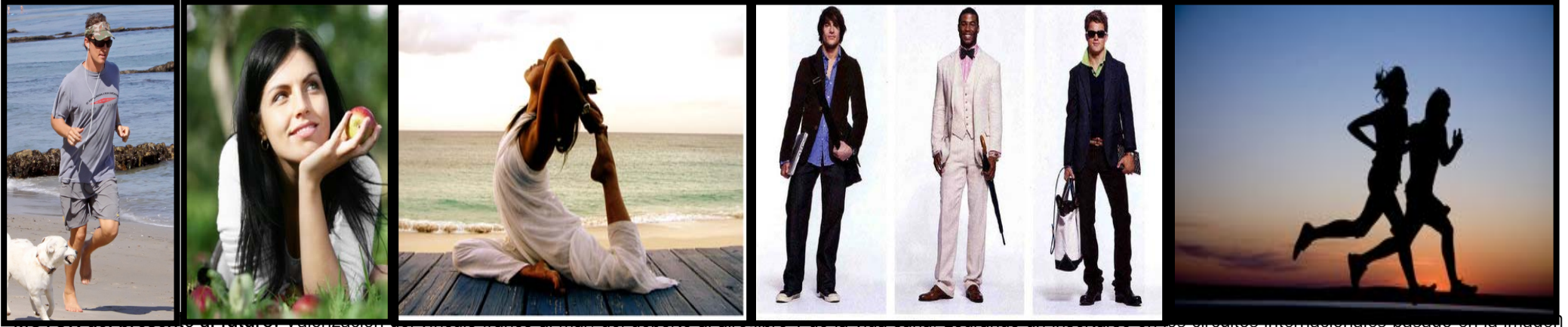
6. Infraestructura y transporte_PAP EN LA PALOMA Se desarrolla un puerto multimodal y multifuncional: madera, granos, combustible, contenedores y turismo. Crece su infraestructura y área de maniobra hacia playa La Aguada. La zona de acopio se ubica entre la R15 y la vía férrea. Se construye el puente Garzón generando una conexión territorial distinta que extiende el modelo lineal puntaesteño y modifica las dinámicas. Se genera una interferencia entre el sistema de transito urbano y el traslado de la mercadería que sale por el puerto. En coherencia con la política nacional de afirmar la condición del país como articulador de carga para la región, se desarrolla el transporte de cargas por vías férreas. El mismo tiene un desarrollo incipiente mayoritariamente ligado al Puerto de La Paloma; es complementado con la mejora de las rutas nacionales y otras vías determinadas por los movimientos de sorgo, soja, madera, trigo, maíz y ganadería.

7. Vulnerabilidad territorial_MANEJO ADAPTATIVO La estructura del ecosistema es afectada por el puerto y las grandes conexiones realizadas. La agricultura intensiva produce una seria amenaza sobre el SNAP Laguna de Rocha, con la contaminación de la cuenca de la laguna a través de los alimentadores hidrográficos que conducen agroquímicos. Se pone en jaque la Laguna como área protegida y el sistema de reproducción de las especies que procrean en la Laguna, varias con valor comercial: camarones, corvina, pejerrey. Aumenta la eutrofización, lo que compromete las cualidades del paisaje. Estos efectos son contrarrestado parcialmente con inversiones para la observación y monitoreo de la fauna oceánica y para restauración en playas afectadas por el puerto donde se aloja el turismo local.





Escenario 3. HIPPIE YUPPIE PRO [r+]



de marca de La Paloma; como un elemento de marketing territorial.

El país presenta cierta estabilidad ante la situación de crisis mundial, esto lo hace una opción considerable para aquellas personas que buscan huir de la crisis. Manteniendo su apuesta al desarrollo tradicional, exportación de materias primas, beneficiándose de la necesidad de otros. Por otro lado se logra sacar partido de las cualidades naturales de ciertos lugares en una apuesta al turismo natural. La situación mundial y el desarrollo de ciertas conductas nómadas hacen converger un flujo de personas extranjeras de rasgos similares. Se desarrolla el Puerto en La Coronilla, con un flujo moderado de mercaderías y sin interferir con el resto de las actividades.

1. El Mundo_ ESCENARIO DOWN

El crecimiento mundial es de 2,5%. Japón, China y Corea del Sur se constituyen en el nuevo polo económico y político mundial. Rusia y Europa Occidental intentan también consolidarse como polos de relevancia. Continúa el conflicto en Medio Oriente. El crédito internacional es raro y caro.

2. Modelo de desarrollo nacional_PRADERA, FRONTERA, PUERTO

El Uruguay mantuvo su perfil agro-pastoral sin destruir su matriz productiva tradicional de exportación de materias primas. Para disminuir la gran vulnerabilidad que presenta este sistema ante las dinámicas de los mercados se apuesta al Puerto de Aguas Profundas. Afirmando su condición de articulador de carga para la región. Se desarrolla un puerto multimodal: madera, granos, combustible y contenedores.

3. Matriz productiva_EQUILIBRIO SISTÉMICO

El desarrollo logístico producto del puerto de aguas profundas es convergente con la propuesta turística de La Paloma, dada su distancia y su poca interferencia se desarrollan en paralelo. El puerto ubicado en La Coronilla concentra todas las actividades en la zona este del país y las mercaderías que llegan son acopiadas y redistribuidas sin entorpecer la actividad turística y sin degradar su entorno logrando conservar la identidad del balneario. Las actividades vinculadas al puerto se desarrollan al interior del país por las rutas nacionales y las turísticas sobre la costa favorecidas por la concreción del puente sobre Laguna Garzón. Se desarrollan cultivos y ganadería con modalidad extensiva y el turismo vinculado a la producción.

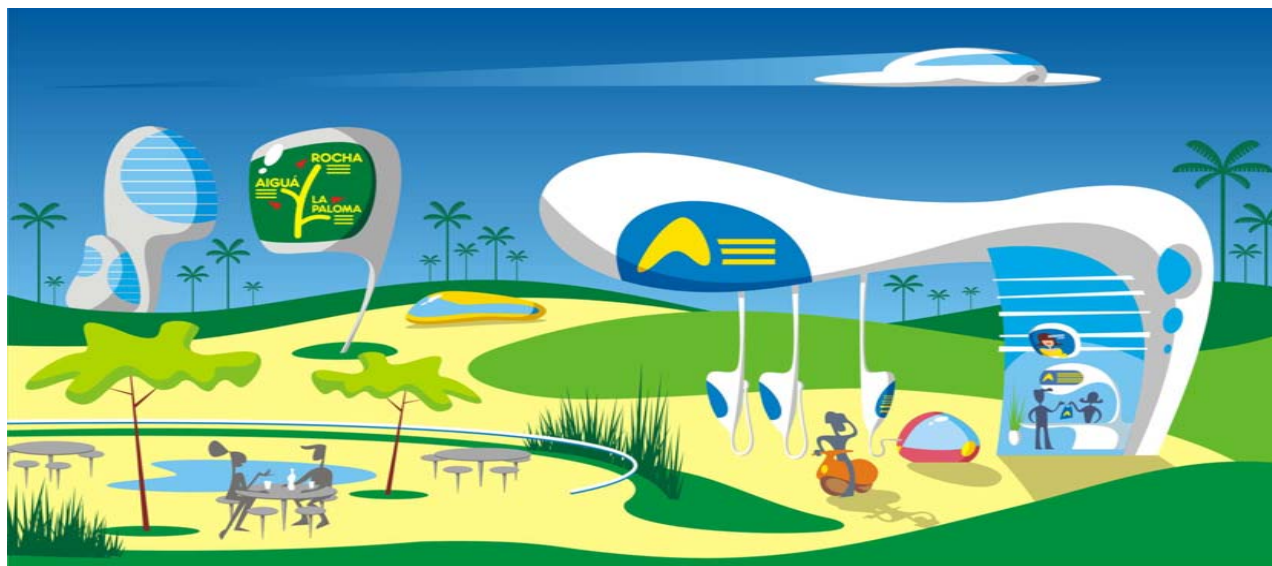
4. Población_COSMOPOLITA:

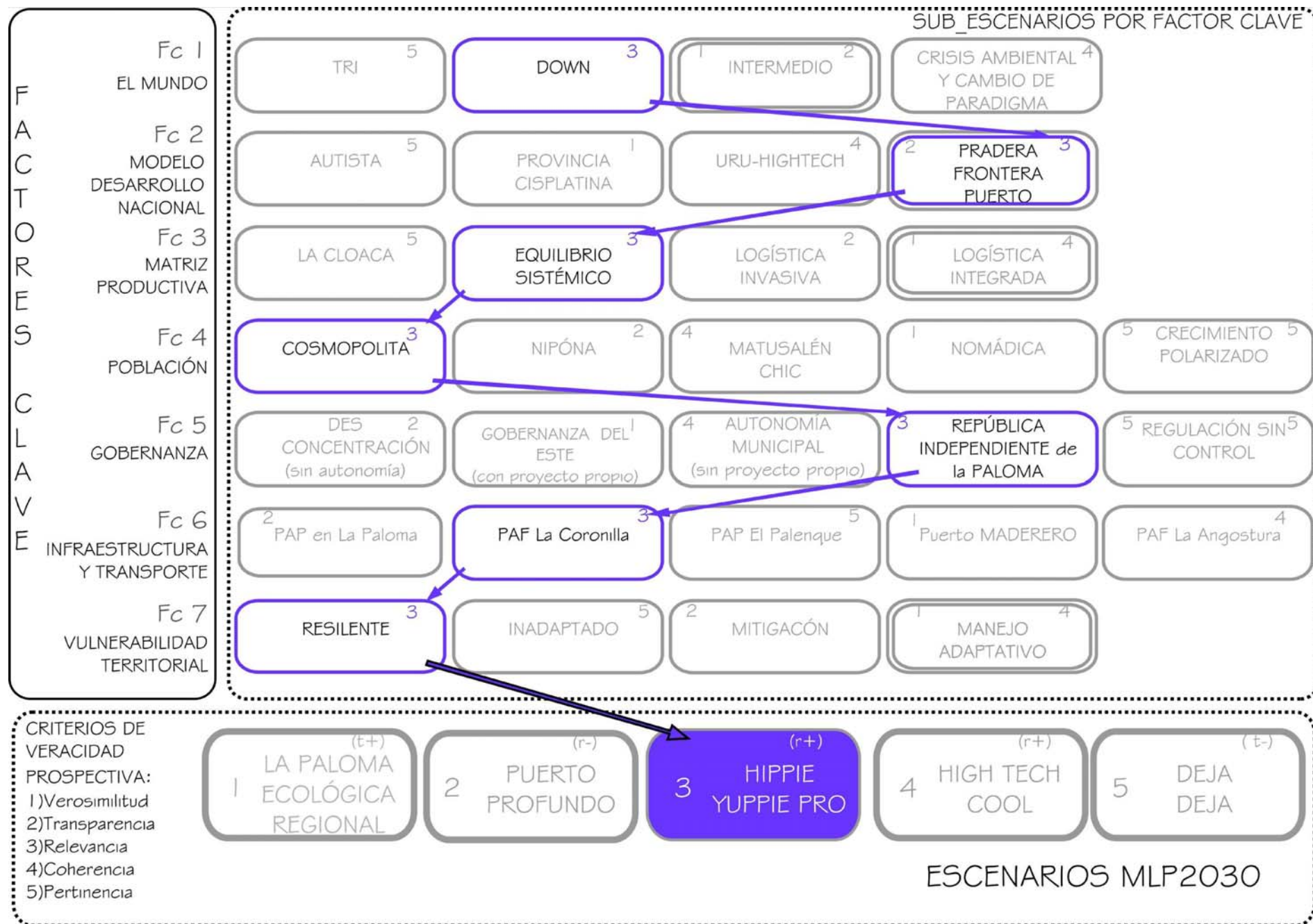
Hay una cultura cosmopolita globalizada y heterogénea que es mayoritaria. Hay más gente en Uruguay; jóvenes y adultos mayores de varias partes del mundo, que eligen vivir en Uruguay (lo que enriquece la diversidad cultural). Convergen en La Paloma una minoría integrada por nativos y el resto de la población son personas que ha vivido en otros países, cuya permanencia no será muy larga. En su mayoría son personas jóvenes de entre 20 y 40 años, de ingresos medio-altos, con estudios terciarios y ejerciendo sus profesiones, además de estar al día tecnológicamente hablando y vestir a la moda son proactivos. Se encuentran de viaje momentáneamente por empleo, bien redituados. Otros vienen a desarrollar actividades específicas relacionadas con el Centro Universitario de la Región Este y algunos son errantes trotamundos.

5. Gobernanza_REPÚBLICA INDEPENDIENTE DE LA PALOMA: Se profundiza la descentralización de los Municipios y estos adquieren potestades económicas lo que consolida su poder relativo. El MLP centra su actividad en resolver los conflictos de uso y sociales que surgen. Se asienta de esta forma el empoderamiento del Municipio de La Paloma

6. Infraestructura y transporte_pAp en LA CORONILLA Se construye un puerto de aguas profundas en La Coronilla, luego de un arduo debate en torno a su ubicación, donde finalmente se prioriza la vulnerabilidad de los ecosistemas y la no interferencia con las actividades desarrolladas y de potencial desarrollo. Asimismo a favor de posicionar al país como articulador de carga para la región se desarrolla el transporte de carga por vías férreas y se acondicionan las rutas nacionales. Se consolida el puente sobre Laguna Garzón permitiendo tener una dinámica de flujos costeros de los balnearios diferente a la flujos mediterráneos de productos.

7. Vulnerabilidad territorial_RESILIENTE Los efectos sobre el territorio no provocan fuertes impactos, debido a la merma de actividades en general. El puerto tiene una actividad moderada y el turismo no representa una amenaza mayor debido a su intensidad. Esto posibilita la recuperación del medio a un plazo aceptable, sin caer en el consumo excesivo de recursos.





Escenario 4. HIGH TECH COOL [r+]



[r+] Escenario de Ruptura Positivo

MOTOR del presente al futuro: El motor es la tecnología que abre posibilidades sin precedente generando respuestas a las nuevas variabilidad climática.

El mundo enfrenta una crisis ambiental sistémica que obliga a un cambio de paradigma. La fuerza motriz del escenario es la tecnología. Posibilita, gracias a la alta sinergia de las innovaciones de la plataforma NBIC (nanotecnología, bioingeniería, ciencias de la información y comunicación y ciencias cognitivas), el enfrentamiento de esta nueva situación.

Hay un contexto global de desarrollo y aplicación de estas tecnologías, y aunque no llega a todas partes del planeta por igual, imprime el sentido directriz del sistema socio-tecnológico-económico. La hibridación sociotécnica es la norma. Se ha adoptado la aplicación de interfases humanos/máquinas. Las capacidades humanas han sido 'extendidas' (como posibilidad, no así su accesibilidad). Estamos próximos a lograr inteligencia artificial que iguale (en principio) las capacidades del cerebro humano. Nuevos materiales ya han sustituido muchos de los más aplicados (acero, hierro, concreto, etc). Se utilizan nuevas técnicas como la impresión tridimensional de objetos. La 'multifunción' en materiales y productos es lo 'estandar'; así como la 'singularidad' (en servicios, productos, diseños, etc). Somos parte del mundo, la globalización se manifiesta en su máxima potencia. Uruguay logra insertarse en la adopción del paradigma tecnológico que comenzó a emerger sobre principios del siglo XXI y que ya se encuentra instalado desplazando a los modos anteriores.

Los sectores desplazados fueron 'contenidos' gracias a los importantes planes sociales sustentados por las diferencias de ingresos mayores proporcionados por los sectores de alta tecnología. No obstante, no están incorporados en la nueva estructura socio-productiva. La 'ruptura high tech' instaló así una **brecha importante** que es 'amortiguada' pero no resuelta. Algunos problemas medioambientales son parcialmente resueltos por la aplicación de altas tecnologías.

1.El Mundo_CRISIS AMBIENTAL Y CAMBIO DE PARADIGMA Se multiplican los eventos extremos en el clima. Aumenta el nivel del mar por un lado, y por otro se repiten las inundaciones seguidas por períodos de sequía. Se van agotando algunos recursos naturales, lo que hace el territorio mucho más vulnerable a estos cambios. El mundo enfrenta una crisis ambiental sistémica que obliga a un cambio de paradigma donde la sostenibilidad es el parámetro fundamental. Cambian los valores y los hábitos de consumo. Los desechos de la tecnología producen una contaminación elevada tanto física como de campos magnéticos. La crisis ambiental se agudiza. Se empobrece la biodiversidad. El cambio climático determina la multiplicación de los eventos extremos, lo que exige desarrollar la capacidad de respuesta rápida a situaciones de emergencia.

2. Modelo de desarrollo nacional_ URU-HIGTECH Se dio en el país una "ruptura high tech" a través de un duro proceso de 'destrucción creadora'. Se realizó con 'éxito' la reconversión de muchos sectores productivos a partir de la tecnificación y nuevas formaciones y capacidades. Se consolidaron nuevos sectores intensivos en conocimiento. También se lograron interesantes posicionamientos en algunos nichos diferenciadores a partir de cierta 'creatividad' distintiva (especialmente en áreas como el arte, el cine, la arquitectura y la ciencia aplicada superespecializada). La aplicación de la tecnología permite resolver la problemática urbano territorial planteada por la explosión metropolitana así como la convergencia entre PAF y uso turístico.

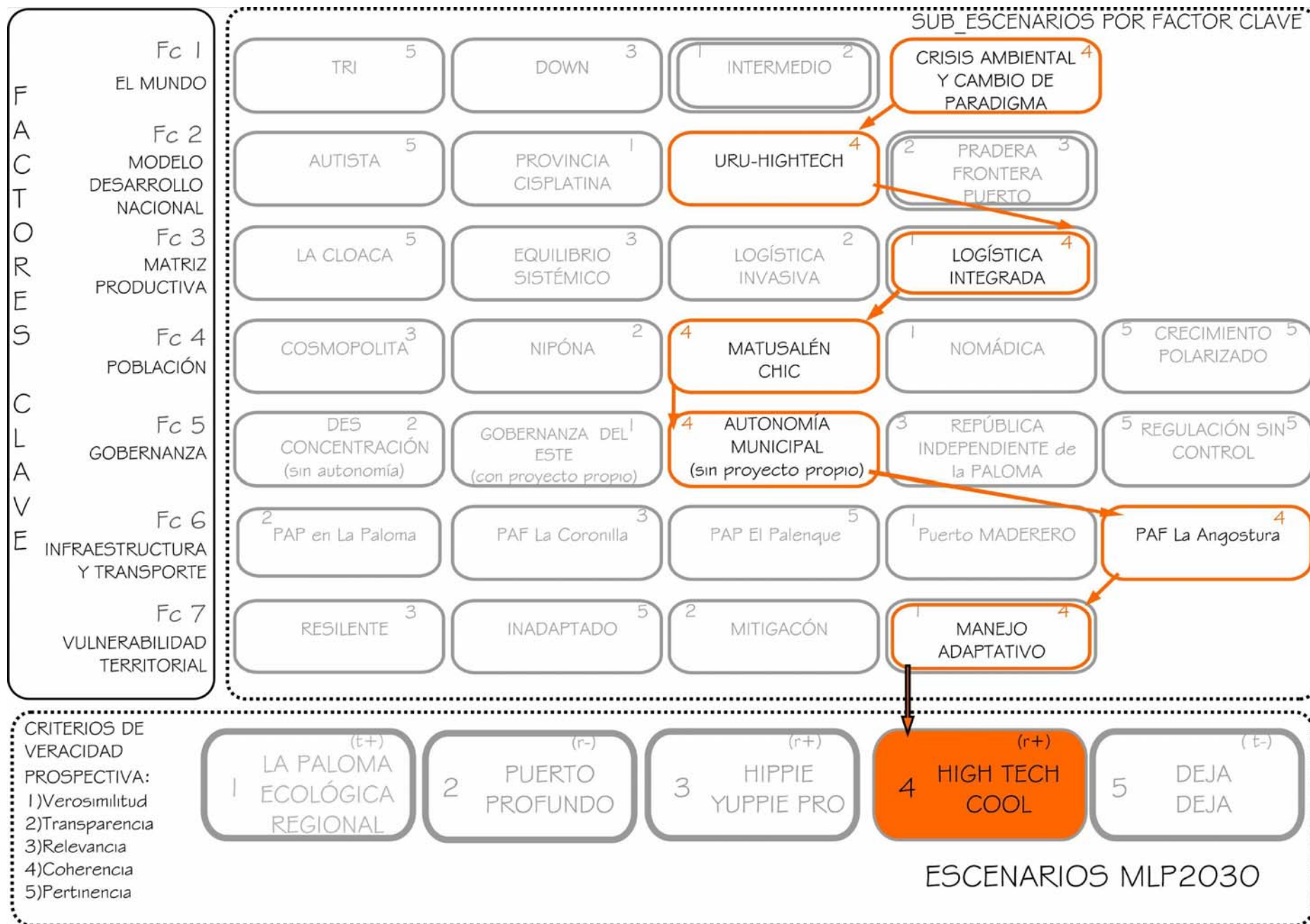
3. Matriz productiva_LOGÍSTICA INTEGRADA Se diversificó la matriz productiva. Algunos lograron adaptarse a las nuevas condiciones y otros se quedaron por el camino. La agricultura sufrió fluctuaciones muy altas de producción y precios debido a los cambios climáticos. Existen política que propicia el desarrollo de la investigación, innovación y la producción de conocimientos aplicados a la producción, sobre todo sistema de monitoreo y seguimiento para dar respuesta a los cambios climáticos. El turismo se desarrolla basado en la imagen de marca de La Paloma con incidencia regional (circuito de surf, etc.) y no interfiere con la logística. El conocimiento y la innovación aportan al desarrollo de actividades económicas como la pesca, la agricultura y especialmente la ganadería y acuicultura. Por otro lado el descubrimiento de los yacimientos naturales generan en un principio mucho movimiento de capitales, con inversiones y nuevos empleos, venta de productos al exterior y luego de un tiempo se generan conflictos entre el estado y la empresa extractora extranjera, no pudiendo ponerse de acuerdo y enlenteciendo los procesos hasta hacerlos no rentables.

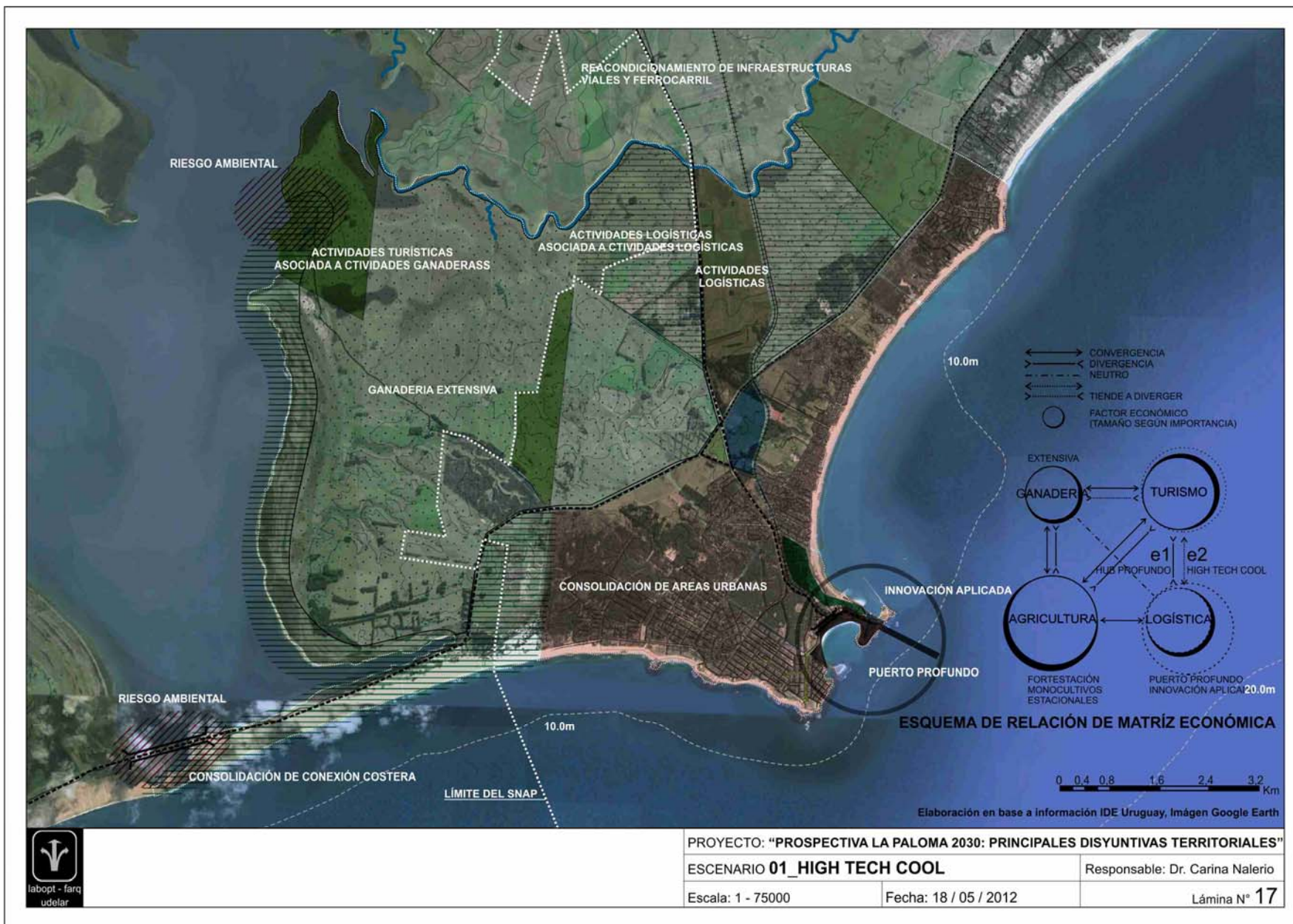
4. Población_MATUSALÉN CHIC La población está conformada en su mayoría por por adultos mayores de muy buen nivel económico que se encuentran jubilados y buscan una vida tranquila y tradicional. Acrecentado por la inmigración de tercera edad (cada vez mayor cantidad debido a la extensión de los promedios de vida) vienen a vivir a La Paloma pues encuentran franco vínculo con la naturaleza y cierto nivel de servicios que dan confort complementando la oferta.

5. Gobernanza_AUTONOMÍA MUNICIPAL, SIN PROYECTO PROPIO. Algunas actividades y funciones son descentralizadas pero no existe un proyecto que unifique todas las propuestas e intensiones. Se desperdician de esta forma los recursos por no converger en objetivos comunes y claros, respondiendo a empujes disperso y en múltiples direcciones que producen efectos inmediatos pero sin tener un horizonte común.

6. Infraestructura y transporte_PAP EN LA ANGOSTURA Para agilizar el proceso y aunar esfuerzos se decide ubicar el puerto en La Angostura, desarrollándose primero la terminal minera por parte de la empresa extractora y a otra velocidad se van construyendo las otras terminales (granos, combustibles y contenedores) Se construye un sistema de transporte basado en tranvías eléctricos como complemento a los existentes, previendo para el futuro la sustitución total y la reconversión a este sistema eléctrico.

7. Vulnerabilidad territorial_MANEJO ADAPTATIVO Existe financiación para el desarrollo de investigaciones y experimentación aplicada a conocer los procesos y la estructura de algunos ecosistemas, así como para sistemas de monitoreo. Esta actitud sumada al cambio cultural tiene como resultado un aumento de la consciencia de las vulnerabilidades ecosistémicos y un intento de compatibilizar los diferentes usos con un manejo apropiado de los recursos naturales. Se plantea claramente el desafío del manejo adaptativo: inundabilidad, frente costero y cota 10 –estudio de las características geomorfológicas- , condicionamiento y recuperación de dunas y bosques para protección.





Graficación de una posible traducción espacial del escenario 'HIGH TECH COOL', presentado en el evento.

Escenario 5 DEJA DEJA [t-]



[t-] Escenario Tendencial Negativo

MOTOR del presente al futuro: La fuerza motriz del escenario es la inercia del país y su estancamiento.

Es un Uruguay anquilosado. Se avanzó en el mundo sobre la plataforma NBIC pero Uruguay " **perdió el tren**". Existen sectores activistas que mantienen cierto nivel de innovación en algunas investigaciones y aplicaciones. Pero no hay un contexto global de desarrollo de estas tecnologías ni de aplicación generalizada. La sociedad uruguaya en general se **resiste al cambio** de estos 'tiempos', aunque hay una 'vanguardia' diferenciada que se vincula globalmente. El país quedó atrapado entre dos tiempos. Ni puede permanecer totalmente en los modos de 'tiempos que fueron', ni logra instalarse en la 'contemporaneidad' que viene dada. La matriz productiva siguió dentro de los modelos tradicionales e incorporó la extracción de minerales. Existe algún desarrollo tecnológico sectorial y se logran magros desarrollos en algunas tecnologías emergentes. Los niveles de exclusión son elevados; la brecha es grande. La 'ruptura high tech' instaló una brecha insoslayable socio-tecno-económica. Un sector vive y se reproduce en un mundo de alta tecnología; y otro vive y se reproduce en 'modos' que son incompatibles de 'cruzamiento'. En el ámbito de la cultura: arte, cine, música nacional presentan buenos niveles de desarrollo, con una oferta bien ubicada en el mundo. Existen múltiples fuentes energéticas de carácter renovable y de uso 'libre', aunque se necesitan equipos desarrollados con 'tecnología de punta' lo que implica una restricción indirecta (situación similar al uso libre de internet). Se acentúa la fragmentación socio espacial, con núcleos de alta vulnerabilidad social que se manifiestan en inseguridad pública, migración juvenil y pérdida de capital cultural. La situación del puerto es de estancamiento.

1.El Mundo_TRI /Tercera Revolución Industrial.

Se avanzó en el mundo en la evolución tecnológica y la plataforma NBIC. Las transformaciones económicas ocurren cuando convergen las nuevas tecnologías de la comunicación con los nuevos sistemas de energía. Las nuevas formas de comunicación se convierten en el medio de organización y gestión que las civilizaciones más complejas, esto se ha hecho posible mediante las nuevas fuentes de energía. La conjunción de la tecnología de comunicación de Internet y las energías renovables en el siglo XXI, está dando lugar a la Tercera Revolución Industrial. La misma se basa en 5 pilares: **el cambio a energías renovables, la conversión de edificios en plantas de energía, la utilización de hidrógeno, las baterías recargables y otras tecnologías de almacenamiento de energía, la red de distribución de energía eléctrica "inteligente" y el transporte basado en vehículos todo-eléctricos, híbridos enchufables, híbridos eléctricos regulares y de pilas de combustible, utilizando como energía de propulsión la electricidad renovable.**

2. Modelo de desarrollo nacional_ AUTISTA

Modelo proteccionista que apuesta a un desarrollo endógeno y no logra integrar el país a la región. La Estructura Productiva siguió apostando a un desarrollo dentro de los modelos tradicionales (sin tomar en cuenta las disrupciones tecno-económicas que se estaban gestando a internacional) lo que le ha hecho quedar fuera de la competitividad del mundo global. Se retienen algunas élites jóvenes gracias a programas sectoriales, pero la mayoría de la población está por fuera del sistema dinámico tecno-económico hegemónico.

conclusiones

Las principales disyuntivas territoriales del Municipio La Paloma al horizonte 2030

Las siguientes disyuntivas clave parecen determinar hoy el futuro del Municipio de La Paloma al horizonte 2030:

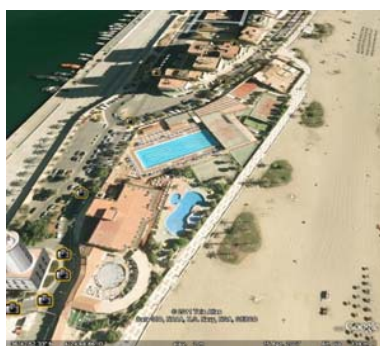
1. La ubicación del **pAp**/Puerto de Aguas Profundas en la costa de Rocha y el destino del actual **puerto de La Paloma** en la Aguada
2. ¿Qué **matriz de desarrollo** adoptará el Uruguay para la planificación de sus actividades económicas y para el Ordenamiento de su territorio?
3. La **gobernanza** del territorio local, que determinará cómo se elige este modelo de desarrollo.
4. la **sostenibilidad y sustentabilidad** de las actividades desarrolladas en la zona, determinando el futuro del capital natural de la zona. La energía y los modos de transporte así como la gestión de la contaminación humana (en particular de sus residuos) en relación a los recursos turísticos emergen como una disyuntiva esencial.
5. El **modelo territorial** que se defina para la evolución de la zona: pulseada entre el modelo puntaesteño de ocupación lineal sobre el borde costero *versus* el acceso en peine a las localidades rochenses con la mediación de las lagunas

disyuntiva 1

La ubicación del pAp/Puerto de Aguas Profundas en la costa de Rocha y el destino del puerto de La Paloma

La principal disyuntiva territorial que se presenta en el Municipio de La Paloma actualmente parece ser el destino de su puerto. Por un lado, el MTOP tiene previsto habilitar en La Paloma un puerto de acopio y embarque de rolos de eucalipto con destino a la fábrica de celulosa de UPM-Botnia y por otro la construcción de un puerto de aguas profundas (pAp) en la costa del departamento de Rocha.

El puerto de La Paloma actual es un puerto pesquero principalmente artesanal con alguna actividad deportiva y turística. Es afectado por un proceso serio de colmatación.



Puertos de aguas Profundas en el mundo. Dan la escala de la intervención en espera...

El 15 de noviembre de 2011 fue creada la CIPAP/Comisión Interministerial para el Puerto de Aguas Profundas por parte del Presidente de la República, Don Pepe Mujica para recomendar la ubicación adecuada para un Puerto de Aguas Profundas (en adelante pAp) en Uruguay. Apparently, el interés del gobierno chino –que se manifiesta cuando la visita de su primer Ministro al Uruguay- de participar en la inversión necesaria para la financiación de las obras –se mencionaban cifras del orden de los 2000 millones de dólares- da un nuevo impulso a la tan mentada obra.

Hagamos una breve reseña de este tema en la agenda política del país.

Ya en el año 1963 la CIDE/Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico menciona la necesidad del país de contar con un pAp. Señalemos el contexto de la iniciativa planificador a la que hacemos referencia; la Alianza para el Progreso signa contexto continental en paralelo a la consolidación del pensamiento cepalino del que este proceso fue parte (A. Garcé, 2002).



La comisión fue constituida con un delegado del Presidente de la República, que la preside, y los Subsecretarios de los Ministerios (MEF, MTOP, MIEM y MVOTMA, MD). La CIPAP efectuó un análisis de diferentes aspectos, técnicos, operativos, ambientales, legales y comerciales vinculados al desarrollo de un puerto multimodal (granos, madera, hidrocarburos y container) y elaboró y elevó al Poder Ejecutivo un informe conteniendo una serie de recomendaciones respecto a la forma y mecanismos más convenientes, en cuanto a localizar, diseñar, estructurar e implementar el proyecto. Se manejan 4 lugares posibles: La Paloma, El Palenque, Puerta del Sol, La Angostura y La Esmeralda. Actualmente la CIPAP se plantea como la mejor ubicación para el pAp El Palenque, situado en el MLP.

A la hora de dilucidar este tema surgen varios aspectos a considerar:

Qué posición relativa o complementaria tendría un puerto maderero en La Paloma respecto al planteado en El Palenque?

El pAp previsto en el Palenque contaría con una terminal maderera pero tal vez las velocidades de concreción sean demasiado lentas en relación a la presión y es necesaria una salida de la madera por vía fluvial de modo urgente para asegurar la rentabilidad de la actividad.

¿Cuáles son los posibles efectos que genera cada una de las opciones? Por ejemplo el desarrollo de servicios asociados generaría empleos y nuevas actividades económicas. El posicionamiento del país como agente articulador de carga para la región. La posibilidad de degradación de la matriz ambiental variando gradualmente según el manejo y tipo de gestión aplicadas. La integración social a el resto de la población de la población que se vincula a las actividades y servicios del puerto. La necesidad de mejora o ampliación de la conectividad existente, evaluando si resultan suficientes las vías existentes o es necesario y rentable la reactivación de transporte de carga por vías férreas. El desarrollo de zonas de acopio y logística y de un entorno urbano capaz de dar soporte a las actividades portuarias.

Respecto a la convergencia con las actividades que actualmente se desarrollan en la zona se debe pensar si se desea mantener la imagen de marca que actualmente atrae a los turistas a La Paloma, como un balneario con características específicas y que convergencia tiene de la actividad logística con la turística.

Otra actividad de gran importancia para la zona lo es la extracción de yacimientos naturales, aunque en un principio se prevé el traslado de de la materia prima medio de un ducto subterráneo en necesario pensar en las dinámicas que se generaran.

Opinión pública: como es recibido este cambio que representa la reconversión de La Paloma y un replanteo de su posición respecto al país. Actualmente algunos actores locales han manifestado su rechazo a la concreción de cualquiera de los dos situaciones. Pero los actores que se han manifestado son representativos de la población? Existe un conceso sobre el tema?

Cabe comentar una situación planteada en el Taller 6 "Herramientas de la LOTDS", que fue realizado en coordinación con la Alcaldía de La Paloma, después de acordada la necesidad de respaldar técnicamente desde la Universidad ciertas inquietudes de los vecinos de la comuna en relación con la ubicación del pAp y sus implicancias para el Municipio. Resulta de interés recordar el largo proceso que se ha desarrollado en el sitio en torno a esta discusión.

En los años '90, una propuesta de creación de Puerto granelero fue presentada al MTOP por un grupo empresarial chileno.

..\PLP12 anexos infinal\puerto en La Paloma\inf LIGRONE mtop puerto la paloma.pdf

En tal ocasión, el Dr. Arq.. Pablo Ligrone, Director de Planes y Proyectos en la DINOT informa sobre la iniciativa, indicando la conveniencia de identificar una mejor ubicación para el Puerto. Notemos, al observar el plano, que la posición propuesta se acerca a la actual planteada por el MTOP para el pAp.

..\PLP12 anexos infinal\puerto en La Paloma\propuesta ubicación puerto DINOT.pdf

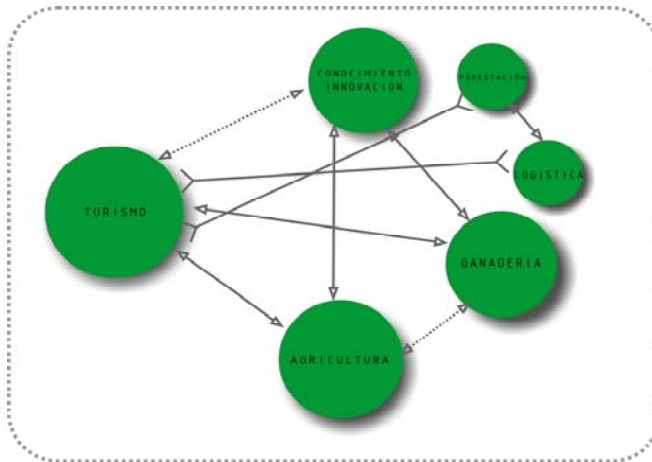
El debate pendiente; ¿qué modelo de desarrollo para el Uruguay del Tercer Siglo?

La disyuntiva planteada por la matriz de desarrollo, no atañe apenas al Municipio de La Paloma. Por el contrario, es este un debate pendiente a nivel nacional. En efecto, si bien se han abordado múltiples estudios sobre el tema y se han suscitado debates y discusiones de distintas escalas, no parece resuelta la disyuntiva clave a nivel del país, en especial vinculado al tema de la sostenibilidad del modelo de desarrollo propuesto (las últimas leyes aprobadas por el Parlamento nacional establecen este carácter como obligatorio) donde resulta imprescindible pensar las condiciones de convergencia de las distintas actividades económicas. De todos modos –a pesar de ser posible, en ciertos casos, pautar las condiciones de dicha convergencia- existen incompatibilidades insalvables.

Se presentan a continuación situaciones simuladas que aportan a este, tomando como referencia el análisis de los escenarios contratados producidos en esta investigación.

Ecopaloma Capital Regional

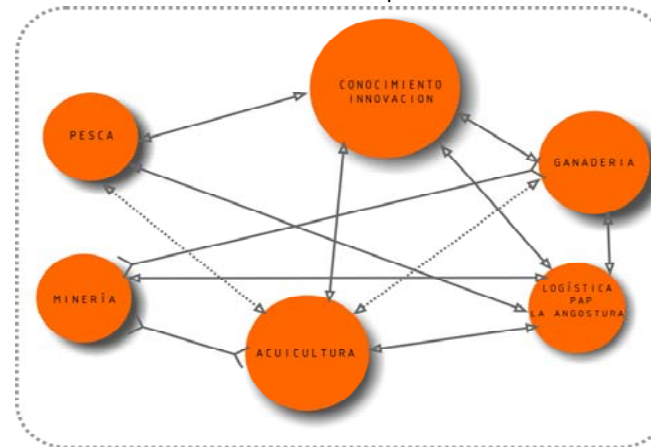
El turismo es la principal actividad y se basa en la calidad ambiental presente en La Paloma, desarrollando actividades que complementan el turismo de sol y playa como el ecoturismo o el turismo productivo: Es en este sentido que la producción agro-ganadera es compatible con el turismo. Por otro lado se desarrolla el conocimiento y la innovación y La Paloma se constituye en el capital de la región Este (Rocha, Maldonado y La Valleja) al ser cede conjunto con la ciudad de Rocha.



Puerto profundo

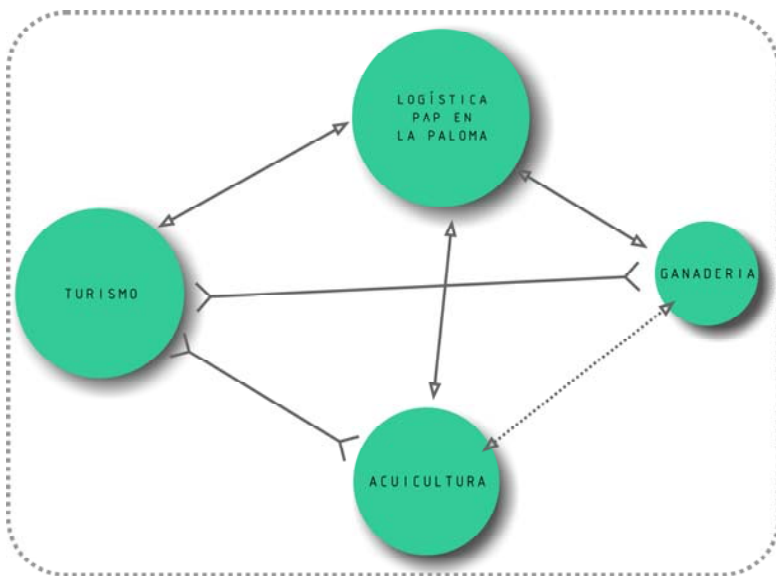
El puerto de aguas actividades portuarias, la se modifica y se extiende acopio que interfieren con compatibles con la tradicional oferta turística. Es por eso que el turismo da un giro hacia económico, que prefiere resorts y se acopla de esta forma a la actividad portuarias al una naturalidad artificial para una elite. Formando parte de circuitos globales de idénticas espacios donde poder mirarse sin posición relativa con el exterior)

profundas ubicado en La Paloma implica la reconversión de la ciudad. Al incorporar las



morfología de la ciudad con grandes zonas de la zona urbana y no son un público de alto nivel plantear como alternativa características (lujo y

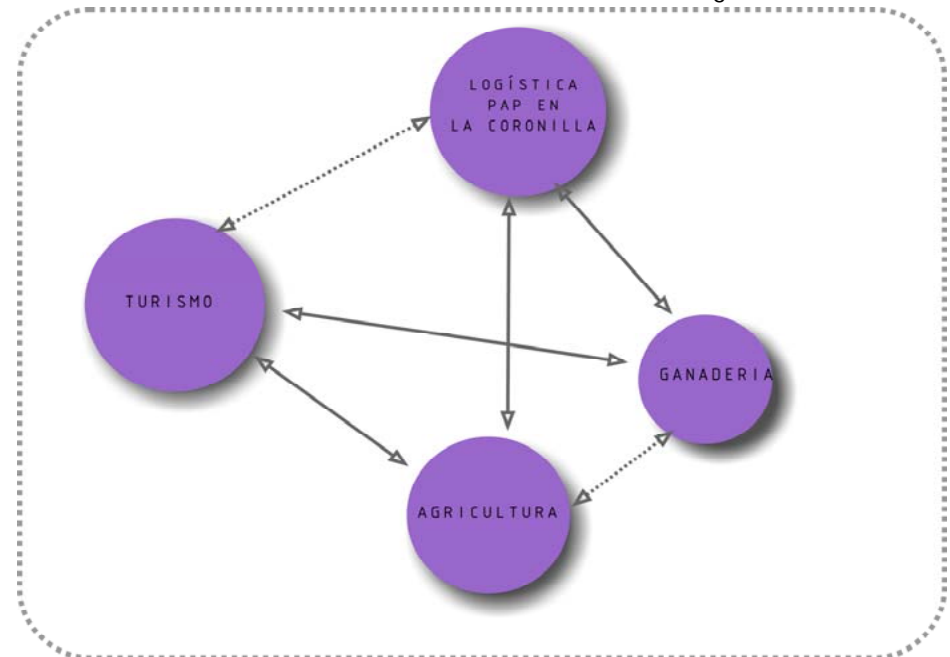
Hippie Yuppie Pro



Se trata de un sistema equilibrado dada la poca interferencia se desarrollan en paralelo la actividad ganadera y agrícola con su vínculo al puerto y la actividad turística. El puerto ubicado en La Coronilla concentra las actividades en la zona este y al interior del país por las rutas nacionales y el turismo se basa en la oferta sol y playa sobre la costa favorecidas por la concreción del puente sobre Laguna Garzón.

Hight Tech Cool

En coherencia con el contexto global se desarrolla la **investigación, innovación** que aporta a las demás actividades agropecuarias (la pesca, la agricultura y la ganadería). Se diversifico la matriz productiva con el descubrimiento de los yacimientos naturales. El turismo se desarrolla basado en la imagen de marca de La Paloma con incidencia regional y no interfiere con la logística.



Deja deja

La principal actividad es la extracción de minerales y se desarrolla sin compatibilidad con las demás que se ven afectada por la degradación de la matriz ambiental y del recurso suelo.



Un municipio a varias velocidades...

Como disyuntiva de tercer orden se presentan los asuntos de **gobernanza y poder local**.

- ¿Es posible la gestión proactiva de la diferencia?
- ¿Qué relación tiene el gobierno local con las transnacionales?
- ¿Y con los empresarios locales?
- ¿Qué actores presentan capacidad de liderazgo?



Grafiti en boliche de La Aguada: 'BOTNIA GO HOME'

Un debate pendiente en Uruguay... "¿Qué desarrollo queremos? DEBATE YA" Vecinas de La Paloma en marcha contra Aratirí abril de 2011

Cada año se producen miles de millones de toneladas de residuos, incluidos y esta cifra no deja de aumentar. El almacenamiento de estos residuos no es una solución sostenible y su destrucción no resulta satisfactoria debido a los desechos que se producen como derivados y a los residuos concentrados y contaminantes. La mejor solución es prevenir la producción de residuos e introducirlos en el ciclo de producción el reciclado de componentes. El objetivo de la jerarquía del residuo es conseguir el máximo beneficio práctico de los productos y en generar la mínima cantidad posible de residuos. Los métodos para la reducción desde el origen implican cambios en la tecnología de fabricación, entradas de materia prima, y la formulación del producto.

Recuperación de recursos:

_tratar el material de desecho como un recurso para ser explotado, en vez de simplemente como un problema que hay eliminar.

_mediante mano de obra manual que tamiza la basura no segregada para recuperar el material que puede ser vendido en el mercado de reciclaje. Estos trabajadores no



reconocidos son parte del sector informal, pero juegan un papel significativo en reducir los residuos sólidos urbanos. Se deben integrar a los sistemas de gestión de residuos formales, tanto para ser rentables como para ayudar en el alivio de la pobreza urbana (empleo). Sin embargo, el alto coste humano de estas actividades incluyendo la enfermedad, los accidentes y la esperanza de la vida reducida por el contacto con materiales tóxicos o infecciosos no sería tolerado en un país desarrollado.

Reciclaje



Para que los artículos de consumo sean fácilmente clasificados y reciclados es mejor que esten compuestos de un solo tipo de material.

Los transportes son los causantes de alrededor de un tercio del total de las emisiones de gases de efecto invernadero. Su reducción, especialmente en el marco investigación y la introducción de el sector del transporte por carretera. políticas de fomento de los biocarburios y transporte por carretera y el transporte plantea la problemática de la



del protocolo de Kioto, conlleva la soluciones alternativas, sobre todo en Resulta necesario implementar de reducción de las emisiones en el aéreo. El transporte marítimo también contaminación marina.

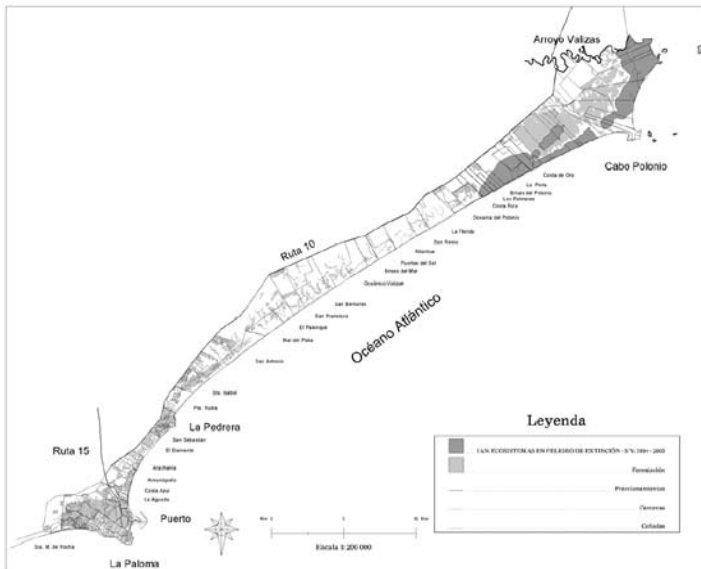


Figura 23 IAN Ecosistemas en peligro de extinción, sin variaciones (S/V) entre 1994 y 2005.

Ecosistemas en peligro de extinción

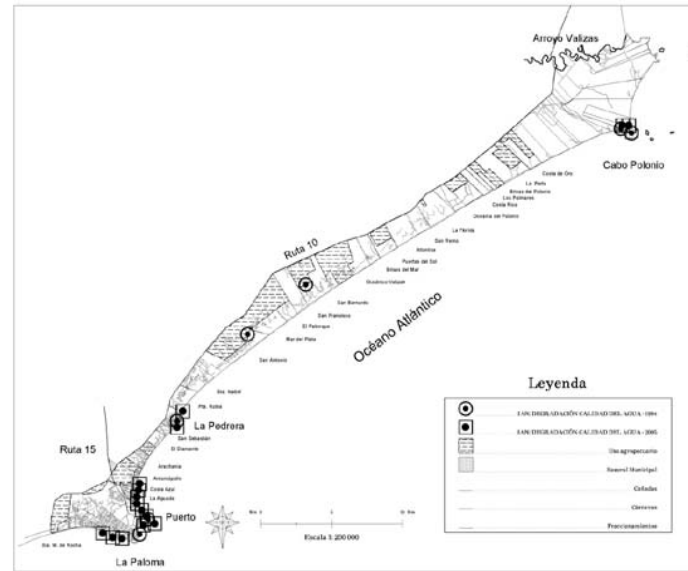


Figura 13. IAN Degradación de la calidad del agua, con incremento entre 1994 y 2005.

Degradación de la calidad del agua



Figura 22 IAN Erosión de suelos, sin variaciones (S/V) entre 1994 y 2005.

Erosión de suelos

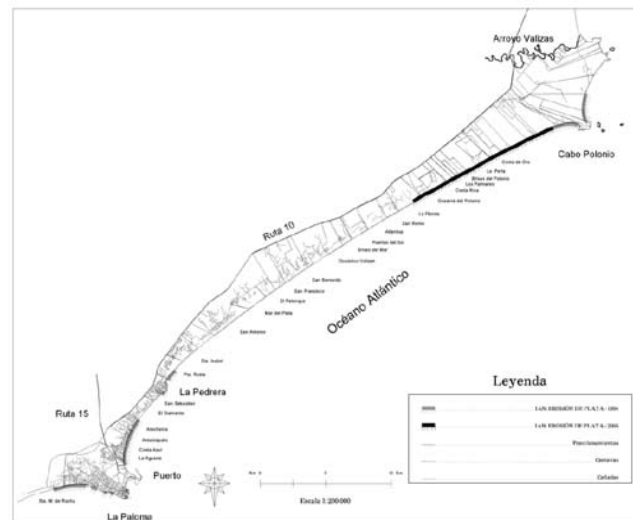


Figura 17. IAN Erosión de playa, con incremento entre 1994 y 2005.

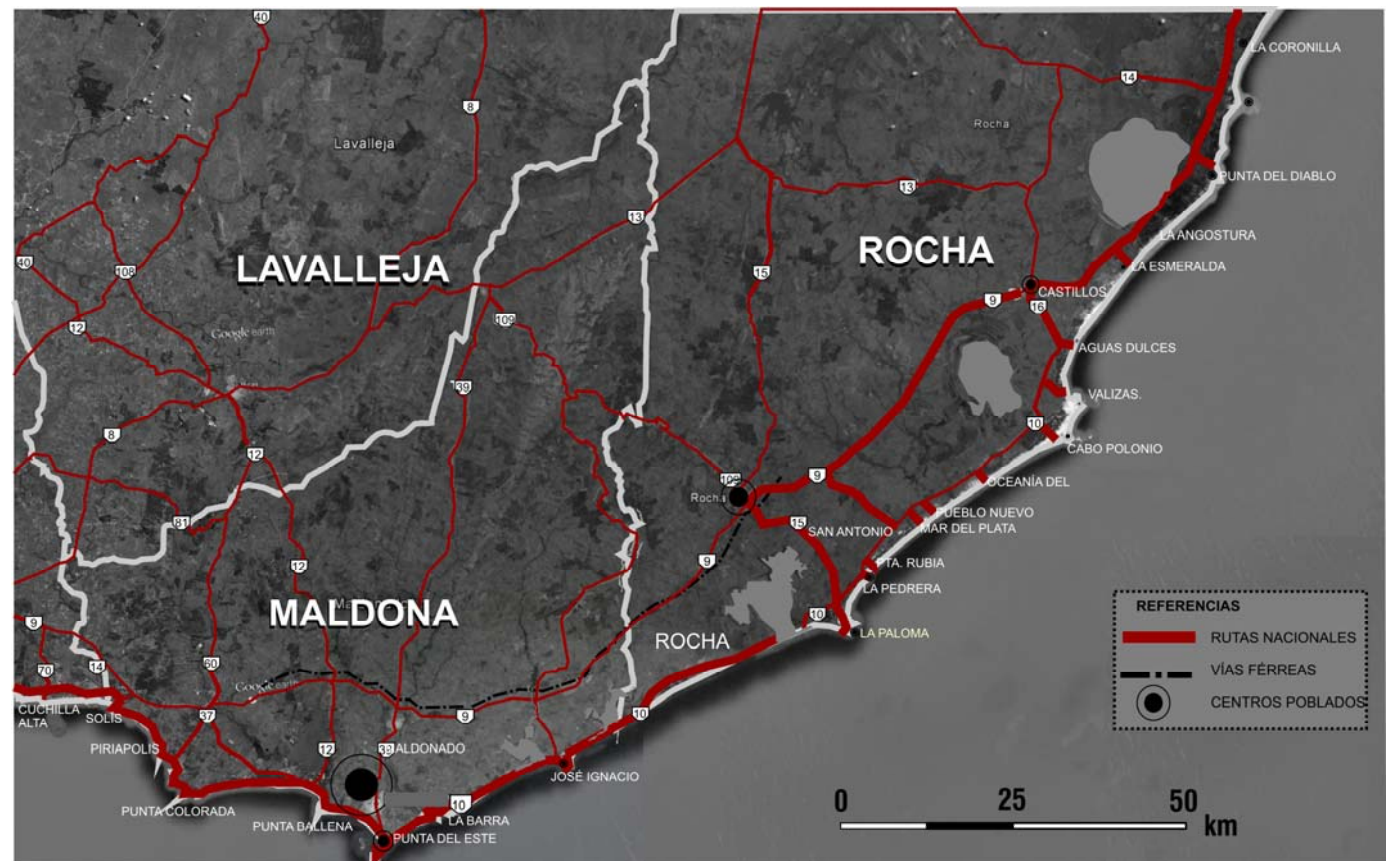
Erosión de playas

Fuente: Tesis Daniel de Alava

La Ruta 10 es, desde la Costa de Oro hasta Maldonado, la principal vía que estructura el desarrollo de los balnearios uruguayos. Éstos tienen distintas lógicas en torno a la ruta, generando distintas sinergias con la vía variando la intensidad según su proximidad a la misma.

La interrupción de la R10 en la Laguna Garzón dio a Rocha otras dinámicas, claramente diferenciadas de esta traza. En efecto, la accesibilidad mediante vías que penetran en el territorio en forma de peine, unidas por una estructura principal; la Ruta 9. De esta forma se desarrollan balnearios y pueblos transversalmente a la vía principal, lo cual hace diferente el vínculo entre uno y otro, no continuo, controlando por tanto más el acceso, menos directo, más comprometido. Esto pauta las características de los balnearios de Rocha y se vincula directamente con los grados de antropización que estos presentan, siendo esta una de las características distintivas del área, afirmando de esta forma la diferencia con los típicos balnearios de Maldonado.

La construcción del puente sobre la Laguna Garzón continuaría el esquema lineal de Maldonado, exponiendo a los balnearios de Rocha a un cambio radical afectando directamente las características esenciales que hasta la actualidad pautan su identidad.





Actual balsa sobre la laguna garzón



Puente sin terminar sobre la laguna Garzón

LA DIFERENCIA COMO UN VALOR

extracto de: "Diseño del modelo de referencia para la costa; prospectiva de apoyo a la Directriz Costera" DINOT-MVOTMA 2008

ALGUNAS IDEAS ESTRUCTURANTES

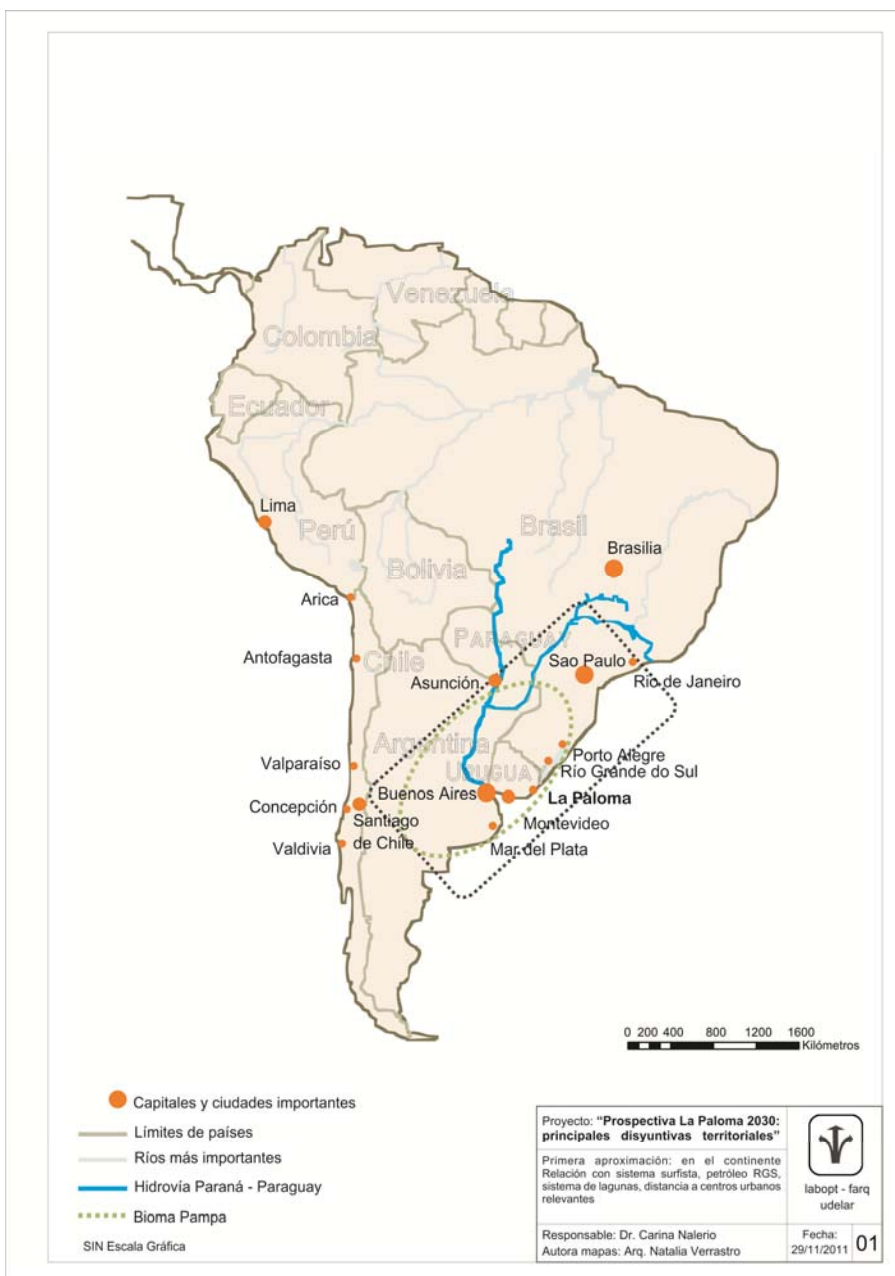
UNA OFERTA DIVERSA Y COMPLEMENTARIA

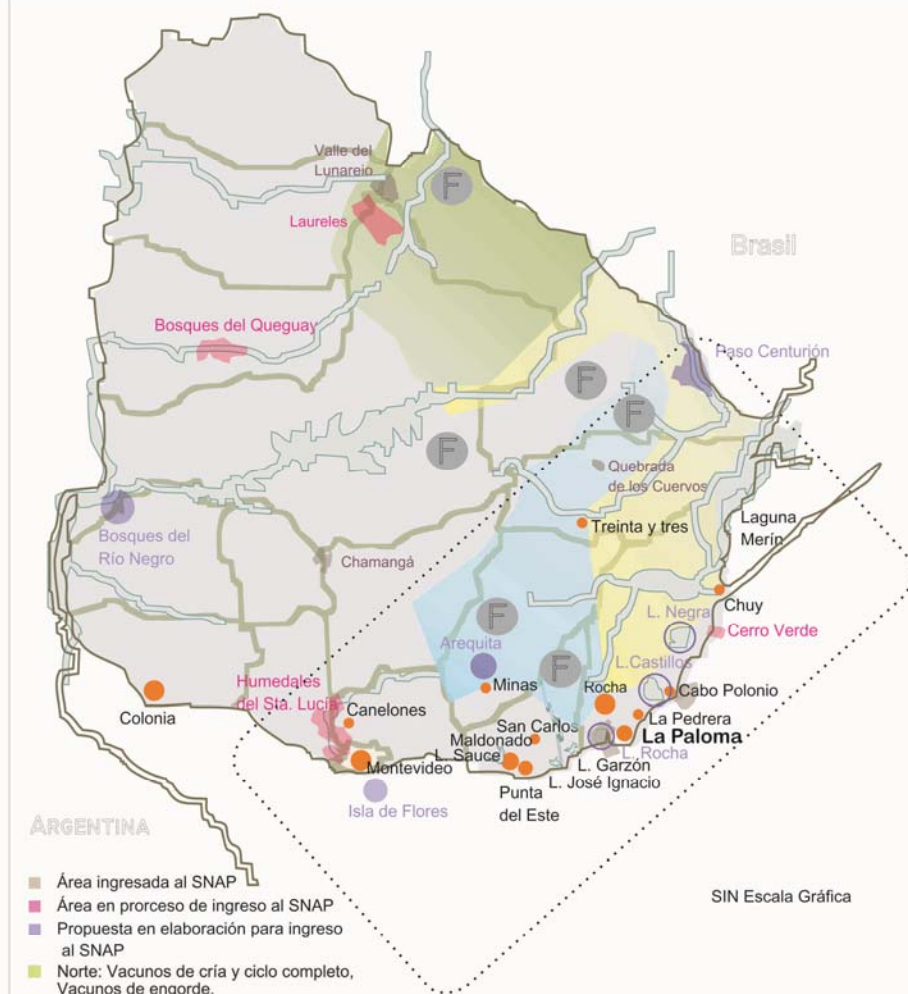
La riqueza de la Costa uruguaya está determinada por la calidad de las piezas que la conforman así como por su carácter diferenciado. Es por eso que, mantener estas dos cualidades a través de la nueva normativa se considera una de las acciones estratégicas a emprender. Permitir también la heterogeneidad en las intervenciones futuras a través de la nueva normativa parece también una apuesta inteligente.

El carácter del suelo "rústico" que ha obrado como colchón entre distintos desarrollos urbano-turísticos tiene un valor relevante que define las diferencias entre Unidades Territoriales. Es así que la costa rochense (UT4), por su estructura de acceso en peine y la fuerza geográfica del sistema de lagunas que la ordena, marca su distinción respecto a la conurbación puntaesteña y los conglomerados urbanos del CT Piriápolis (UT3).

El modelo territorial que se propone en este documento, apuesta así a afirmar la diferencia entre las Unidades Territoriales descriptas. Por este motivo la no construcción del puente sobre la laguna Garzón en especial - pero en general todos los puentes sobre las lagunas - es estratégica, y apunta específicamente a interrumpir el modelo de conurbación lineal sobre el borde.

La imagen de marca del balneario y su ubicación en el mapa del mundo, asociado o no a circuitos regionales y mundiales, surfistas, de geoturismo etc., definirán la capacidad de diversificar o no la oferta turística y resolver el problema de la estacionalidad de la oferta.





ARGENTINA

- Área ingresada al SNAP
- Área en proceso de ingreso al SNAP
- Propuesta en elaboración para ingreso al SNAP
- Norte: Vacunos de cría y ciclo completo, Vacunos de engorde. Agricultura. (Soja, Maíz, Trigo), Forestación.
- Litoral este: Cuenca arrocerá. Vacunos de ciclo completo e invernada.
- Centro este: Vacunos de cría extensiva. Forestación.
- Forestación
- Ciudades
- Límites departamentales
- Ríos y arrollos

SIN Escala Gráfica

Proyecto: "Prospección La Paloma 2030: principales disyuntivas territoriales"

Primera aproximación: En el continente
Relación con sistema surfista, petróleo RGS, sistema de lagunas, distancia a Baires, Paraguay...

Responsable: Dr. Carina Nalerio
Autora mapas: Arq. Natalia Verrastro
Fecha: 29/11/2011



labopt - farq
udelar

07



0 5 10 15 20
Escala Gráfica en Km

Proyecto: "Prospección La Paloma 2030: principales disyuntivas territoriales"

Primera aproximación: En el continente
Relación con sistema surfista, petróleo RGS, sistema de lagunas, distancia a Baires, Paraguay...

Responsable: Dr. Carina Nalerio
Autora mapas: Arq. Natalia Verrastro
Fecha: 29/11/2011



labopt - farq
udelar

08

ANEXOS

UNA INNOVACIÓN METODOLÓGICA: Los talleres de prospectiva híbrida

La preparación de los talleres de prospectiva se inicia con la construcción de la problemática. El enfoque interdisciplinar imprescindible al abordaje prospectivo propuesto es motivado por las consignas planteadas en los distintos talleres y en las entrevistas calificadas realizadas.

Conjunto de entrevistas a actores locales, agentes y expertos

En particular aportaron su saber y sus opiniones:

1. Arq. José Luis Olivera - arquitecto especialista en desarrollo local, Dirección de Ordenamiento Territorial de la Intendencia de Rocha
2. Cecilia Lombardo – arquitecta asesora del Director de Ordenamiento Territorial del MVOTMA a cargo del Plan "Entre dos cabos" (La Paloma-Cabo Polonio)
3. Dra. Lorena Rodríguez – limnóloga especialista en Planeación Ambiental
4. Mag. Lic. Daniel de Álava - oceanógrafo especialista en Manejo Costero Integrado
5. Arq. Álvaro Rivas – arquitecto especialista en patrimonio
6. Dr. Ec. Adrián Rodríguez Miranda – economista territorial especialista en desarrollo local
7. Dr. Reto Bertoni – historiador económico especialista en desarrollo
8. Dra. Antr. Susana Rostagnol – antropóloga especialista en desarrollo y género
9. Arq. Ingrid Roche – arquitecta especialista en Ordenamiento Territorial de la costa uruguaya
10. Sr. Pedro Quartino – operador turístico, Director de turismo en la Intendencia de Rocha
11. : Ing. Fernando Mateo, operador turístico brasileño, Hostal Gitanos
12. actores municipales: Alcides Perdomo, alcalde, Andrea de los Santos y Florencia Campá, secretaría técnica del Municipio

Participaron del equipo técnico en distintas instancias:

13. Natalia Verrastro
14. Ximena Lagos
15. Álvaro Bengoa

16. Mabel Santos
17. Jimena Alvarez
18. Osvaldo Sabaño
19. Catalin Ivan
20. Rodrigo Fernández

Ver: *PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\transdisciplinar.MPG*

Lista de TALLERES realizados

TALLER 1: El cambio y la permanencia en La Paloma del 2030– taller de actores en La Pedrera

TALLER 2: mesa redonda multidisciplinar TERRITORIO y DESARROLLO

TALLER 3 – taller de actores en La Paloma: sociedad civil, gobierno local, empresariado. Construcción de escenarios contrastados

TALLER 4 – taller de expertos abierto. Presentación de los escenarios contrastados

TALLER 5 – La Ley 18308 y sus principios, aplicados a la evolución del Municipio de La Paloma al 2030



Las dimensiones de influencia territorial. Fuente: Tresescalas-prospectiva/estrategia/comunicación

Taller 1

cambio y permanencia para La Paloma 2030

Fecha: Viernes 19 de Agosto, 2011. Lugar: El Triangulo de La Pedrera, casa de Cristina Laje.

Comienzo: 16 horas - Término: 20 horas Duración: 4 horas.

Descripción de la Actividad

Antes

Mail enviado a los invitados

Estimado amigo:

Nos encontramos desarrollando el Proyecto de Investigación 'Prospectiva sobre el Municipio de La Paloma: principales disyuntivas territoriales' desde el LaboPt/Laboratorio de Prospektiva Territorial de la Facultad de Arquitectura, Universidad de la República. El proyecto prevé la realización de 3 talleres de trabajo con contrapartes locales; este Taller denominado ' *El cambio y la permanencia al horizonte 2030*' es el primero de ellos.

El objetivo de este taller "blando" es el de alimentar nuestra investigación con miradas distintas a las nuestras, que enriquezcan y transformen los escenarios primarios sobre los que venimos trabajando desde el equipo de investigación.

Pensamos que su mirada es un aporte valioso al proceso que hemos iniciado. Es por eso que lo invitamos a participar de esta instancia de trabajo, concebida como un "retiro prospectivo", donde le vamos a proponer un conjunto de dinámicas que apuntan a hacer emerger su conocimiento sobre la zona, y sus intuiciones sobre los futuros posibles para el Municipio La Paloma en el horizonte 2030.

Le rogamos confirme su asistencia, para permitirnos la mejor organización del evento. Adjuntamos un Resumen de la investigación que enmarca esta convocatoria

Saludos atentos,

Equipo de investigación LaboPt-farq-UdelaR

Dra. Arq. Carina Nalerio

Arq. Natalia Verrastro

Lic. Ximena Lagos

Comenzamos viaje el día jueves 18 de agosto a las 21:00 hrs, llegando a La Pedrera alrededor de las 01:00 del 19 de Agosto.

A las 11:00 am comenzamos con una reunión de organización del espacio, el material y la jornada misma. Se distribuyen roles.

Alrededor de las 15:00 comienzan a llegar los primeros invitados. Quienes al llegar recibían una carpeta con materiales: (ficha de inscripción, grillas de apoyo al trabajo y ficha de evaluación de la actividad. Se adjunta en anexos, una ficha de información sobre la prospectiva, un identificador para su nombre con un alfiler, de modo de tener a la vista el nombre propio de cada participante y el registro de asistencia con un perfil socio económico para la evaluación posterior del equipo de investigación.

Durante

Se dio por inicio al taller a las 16:00, abrió la recepción la Dra. Carina Nalerio dando la bienvenida al taller. Luego dio paso a la presentación del proyecto y de la problemática, a cargo de la Antr. Ximena Lagos y la Arq. Natalia Verrastro respectivamente. Para concluir la introducción al taller, la Dra. Nalerio presenta la prospectiva –como postura y como práctica- así como las pautas de la actividad.

Luego, se realiza una dinámica de **conocimiento grupal**, donde los participantes se reúnen en parejas para contar algo de si mismo bajo la consigna "cual siento puede ser mi aporte para el futuro de La Paloma" Posteriormente cada persona relataba brevemente uno de los elementos descrito por su compañero.

..\.\PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\el lugar.MPG

Participaron:

Alcides Perdomo, Alcalde de La Paloma y dueño de la heladería Popi

PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1\filmación taller 1 CAMBIO PERMANENCIA plp\video la pedrera\ximena.MPG

Cristina Laje – directiva del Club Social La Pedrera

PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\futuro va a ser cada vez mas de todos.MPG

Andrea de los Santos – Unión de Vecinos de La Paloma y asistente técnica del Alcalde de La Paloma

Nilsa – Unión de Vecinos de La Paloma

Estéfano – vecino de La Paloma

Tim – vecino norteamericano de La Pedrera, Country el Triángulo

Jorge Simeone, miembro de la Corporación Rochense de Turismo, dueño del restaurant Don Rómulo de La Pedrera

PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1\filmación taller 1 CAMBIO PERMANENCIA plp\video la pedrera\jorge romulo.MPG

Susana Martino Emprendimiento 'el triángulo' - La Pedrera

PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\PLP taller 1.4 ceibal 110819.MPG

José Luis González Depaw Emprendimiento 'el triángulo' - La Pedrera

PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\PLP taller 1.6 ecologico 110819.MPG

María Clara Urioste – vecina de La Paloma. propietaria de tierras en la laguna y empresaria inmobiliaria.

Daniel Heide, Arquitecto y Artista plástico. Arquitecto de la DINOT-MVOTMA

PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\PLP taller 1.8 internet 110819.MPG

Javier Osimani – guardavidas de La Esmeralda

María– operadora turística española en La Esmeralda

Lorena Rodríguez – vecino de La Paloma, Facultad de Ciencias-CURE–UdelaR

Gustavo Favaro – artista plástico y cineasta, operador turístico de La Paloma

Marcela Cozzo – ingeniera química, astróloga con planes de mudarse a La Paloma

Lorena Rodriguez ..\.\PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\lorena.MPG

EQUIPO TÉCNICO del LaboPt-farq-UdelaR que anima el Taller

Carina Nalerio – prospectivista ..\.\PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\carina ENE plp.MPG

Natalia Verrastro – arquitecta PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\naty.MPG

Ximena Lagos – antropóloga PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 1 cambioPermanencia\ximena.MPG

Alvaro Bengoa – sicólogo

Presentaciones mutuas

Jorge de Alvaro: mirada objetiva a la planificación/ Alvaro de Jorge: conciencia de unidad participación

Cristina de Osi: creatividad/ Osi de Cristina: sutileza.

Andrea de María: el ancla de la conciencia responsable./ María de Andrea: participar en grupos de personas con un fin.

Gustavo de Nilsa: porte desde su actividad y como lo muestra / Nilsa de Gustavo: la comunicación.

Stefano de Marcela: instalarse en el futuro y desarrollar terapias alternativas / Marcela de Stefano: sensibilidad y desde ahí orden y estructura.

Lorena de Daniel: tratar de encauzar el poder económico / Daniel de Lorena: actitud de venir más gente.

María Clara de José Luis: cuidar el lugar y cada uno asume el poder / José Luis de María Clara: conservar urbanización.

Alcides de Susana: cuidar el lugar. / Susana de Alcides: tratar de lograr la participación

Tim: el lugar está perfecto: no la jodan!

Consecutivamente se paso a la dinámica de los “futuribles⁸” para ello se invitó a los participantes a un momento de relajación y visualización desde el pasado hacia el futuro: desde la primera vez que vieron La Paloma hacia el 2015, y el 2030. En seguida, se paso a una ronda donde los participantes compartieron sus visualizaciones.

Pistas para la creación de Futuribles a partir de la dinámica pasado-presente-futuro

- El área protegida de Laguna de Rocha funcionando bien. Con la Laguna en una etapa de restauración de los campos naturales. Conservación como desarrollo, a través de Emprendimientos Ecoturísticos

⁸ FUTURIBLE es un concepto creado por el prospectivista francés B. de Jouvenel -término que retoma de Molina, jesuita del siglo XV, como contracción de las palabras “futuro” y “posible”- dando nombre al grupo (en 1967) y a la revista. Futuribles International es desde entonces un “foro previsional permanente donde se producirían las opiniones avanzadas sobre lo que puede suceder, y lo que puede ser hecho al respecto”. El concepto “futuribles” -como una baraja de alternativas contrastadas a ser consideradas como conjunto- caracteriza fuertemente el ejercicio de la prospectiva «à la Française» (Masini, 2001).

- La Paloma sin grandes cambios, manteniendo la identidad. Presencia de extranjeros. Vista chata, desapareció los edificios, buena energía. 2015: estaba bueno / 2030: invadida, gente de ahora pero más. Actividad del puerto como ahora.
- 2015: alegría y construcción del Pto./ 2030: Pto. Ciudad como Buenos Aires. La Paloma como Mar del Plata (Arg.). Que no sea como Punta del Estel.
- Va a ganar el poder. Futuro en manos de algunos. Más gente. Mejor que hoy: sociedad organizada y poder distribuido.
- Somos parte del territorio. Escenario de hoy: cosechamos lo de ayer. Desarrollo potenciado por el mercado. Futuro diferente, mucho más de la gente. Marketing ecológico perfecto.
- La planta urbana con mucha más gente, demasiada luz, faroles y artificialidad.
- Sensación de perder la tranquilidad con todo lo que trae el puerto y su vorágine.
- Equilibrio verano –invierno. Con más gente y cosas para hacer; más vida en invierno.
- Más gente, pero aislándose en una burbuja. Hay movimiento pero pasa por fuera de mi
- Con una rambla portuaria como la Montevideo, llena de contenedores. Un futuro sin vivir aquí y aislándose.
- La Solari como Las Vegas, pero El Triangulo intocado, perfecto.
- La Paloma como un lugar que no comprendí.
- A continuación, se llevó a cabo la dinámica “cambio-permanencia” donde los participantes recibían tarjetas de cambio y permanencia que intercalando con música y acciones de movilidad corporal, se definían elementos que los participantes percibieron como de transformaciones o persistencia en el sistema que conforma el MLP.

cambio

Firmeza
Lucha y armonía
Sol
Pesantez
Amor
Respuesta
Bueno
Todos
Ya
Responsable
Limpio
Fuerza
Transporte público/ tren
Normativa Cumplida
Duna

¿Y si no quiero?

Artificialización
Incomodidad
Irreversible
Diferente
Adaptación
Todos
Luchar
Seguir luchando
Guau!
Si
Vida
Agua
Verde
Educación
Pozo negro
Fluidez
Idea

permanencia

Naturaleza
Pájaros
Agua
Verde
Animales
Árbol
Ver
Tiempo
Lentitud
Respeto
Casa
Tribu
Escuela
Amor
Magia
Tranquilo
Bosque psamofilo
Playa
Divertido
Pureza

Tras esto, se separó en los grupos en Cambio y Permanencia pidiéndoles que tomaran los elementos planteados para cada caso y constituyeran un relato único. Resultado "CAMBIO: Todos a luchar con firmeza y fuerza para un cambio bueno limpio con idea responsable que sea fluido y adaptativo ¿y si no quiero porque es irreversible, incomodo artificial y diferente? Educo, respeto las normativas para cuidar el sol y la vida, lo verde y el amor."

Seguidamente hubo un corte café.

Para dar un cierre al taller se trabajo en plenaria pidiéndoles a los participantes que aportaran lo que ellos consideraban como temas relevantes para construir el futuro que ellos deseaban para el MLP.

Temas Relevantes

- Universidad
- Mar: verlo. Escuela para todo (como el plan ceibal).
- Hombre tiene que cambiar: difícil cambiar la idiosincrasia.
- Antagonismos entre la institucionalidad.
- Dejar de cargar todo en el gobierno.
- Organización ciudadana.
- Puerto nació trancado.
- Crecimiento.
- Forestación.
- Educación: actualizar la educación → educación ambiental.
- ¿Cómo implementar lo que debe mantenerse? Desarrollo económico desde el centro no corresponde.
- La importancia de la acción es bajarla a la práctica.
- La Paloma como San Sebastián sin promoción Y la Universidad.
- Potencializar el patrimonio local.
- La Paloma debe decidir lo que la ciudad, si es turística, si es una ciudad de descanso. Se prefiere el turismo porque es una industria sin humo.

Taller 2

panel interdisciplinario territorio y desarrollo

Realizamos también una **Mesa Redonda**, no prevista en el Plan inicial, sino desarrollada en función de la necesidad de problematizar de modo un poco más complejo el tema del "desarrollo, el territorio y la sustentabilidad". Este insumo constituye un elemento de gran importancia en relación al resultado de la investigación. La mesa fue abierta por el Decano Gustavo Scheps y moderada por el Arq. Pablo Sierra del ITU. Introdujo al debate la Dra. Arq. Carina Nalerio colocando al desarrollo como un emergente del sistema territorial. Después el Dr. Reto Bertoni situó históricamente el proceso de desarrollo de La Paloma en relación al país. Intervino la Dra. Antr. Susana Rostagnol cuestionando el concepto de desarrollo; qué significa, y para quién. El Dr. Adrián Rodríguez se explayó sobre la relación entre Inversión Extranjera Directa y Desarrollo Local. Finalmente Ingrid Roche comentó los problemas planteados por el Ordenamiento Territorial de Rocha, explicando los resultados de su investigación comparada de los distintos parajes del departamento.

Afiche colocado en la puerta de Facultad invitando al evento



Invitación enviada por mail a los estudiantes de arquitectura y a los estudiantes de la Licenciatura en Desarrollo de la Facultad de Ciencias Sociales, los socios de la SAU, las autoridades locales y nacionales

Invitación

MESA REDONDA

en el marco del
Proyecto de Investigación
PROSPECTIVA LA PALOMA 2030:
"principales disyuntivas territoriales"

Objetivos de la mesa:

Producir un debate multidisciplinar en torno a la convergencia o no de los modelos de desarrollo implícitos en las acciones públicas y privadas, en el contexto de sustentabilidad de los sistemas socio-ambientales del país.

Poner en evidencia las grandes disyuntivas planteadas por el modelo de desarrollo territorial uruguayo.

Invitados:

1. Historiador Económico Dr. Reto Bertoni
'Sobre la SOSTENIBILIDAD DEL DESARROLLO ECONÓMICO URUGUAYO'
2. Economista Dr. Adrian Rodriguez Miranda, Instituto de Economía
'sobre la relación entre ECONOMÍA Y DESARROLLO LOCAL en Uruguay '
3. Arquitecta Ingrid Roche, Instituto de Teoría y Urbanismo
'Sobre los desafíos territoriales del DESARROLLO COSTERO en Uruguay'
4. Antropóloga Dra. Susana Rostagnol
'El desarrollo en relación a las desigualdades socioculturales'
5. Lic. Mag. Ma. Elena Larnaga
'Sobre la relación entre POLÍTICA, DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO'

Moderador de la mesa: Arquitecto Pablo Sierra, Instituto de Teoría y Urbanismo

LaboPt – farq - UdelAR
Lunes 31 de OCTUBRE del 2011
19 a 22 hrs. - Salón de actos Farq.

En función del interesante contraste producido por la mirada del mismo asunto desde perspectivas diferentes: el urbanismo y el Ordenamiento Territorial, la historia económica, la economía, la antropología y la ciencia política decidimos publicar los textos de cada uno de los participantes en torno a la consigna. Es así que esta mesa redonda dio lugar a la publicación que se adjunta, y que fue presentada al concurso del Espacio Interdisciplinario "Publicaciones interdisciplinarias".

Titulo de la actividad: Mesa Redonda: DESARROLLO, TERRITORIO Y SUSTENTABILIDAD ¿Cuán sostenible es el modelo para La Paloma 2030?

Fecha y lugar: Lunes 31 de OCTUBRE del 2011 - 19 a 22 hrs. - Salón de actos Farq.

Objetivos de la mesa:

- Producir un debate multidisciplinar en torno a la convergencia o no de los modelos de desarrollo implícitos en las acciones públicas y privadas, en el contexto de sustentabilidad de los sistemas socio-ambientales del país.
- Poner en evidencia las grandes disyuntivas planteadas por el modelo de desarrollo territorial uruguayo.

Invitados:

Historiador Económico Dr. Reto Bertoni : 'Sobre la SOSTENIBILIDAD DEL DESARROLLO ECONÓMICO URUGUAYO'

Economista Dr. Adrian Rodríguez Miranda, Instituto de Economía: 'sobre la relación entre ECONOMÍA Y DESARROLLO LOCAL en Uruguay '

Arquitecta Ingrid Roche, Instituto de Teoría y Urbanismo : 'Sobre los desafíos territoriales del DESARROLLO COSTERO en Uruguay'

Antropóloga Dra. Susana Rostagnol : 'Sobre la relación entre DESARROLLO, SOCIEDAD y CAPITAL SOCIAL'

Lic. Mag. Ma. Elena Lournaga : 'Sobre la relación entre POLÍTICA, DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO'

Moderador de la mesa: Arquitecto Pablo Sierra, Instituto de Teoría y Urbanismo

Desarrollo de la actividad:

1. Apertura de la actividad a cargo del Sr. Decano Arquitecto Gustavo Scheps.

2. Introducción del equipo de investigación:

El proyecto 'prospectiva la paloma 2030; principales disyuntivas territoriales' a cargo de Lic. Ximena Lagos,

El desarrollo como emergente territorial a cargo de Dra. Carina Nalerio,

3. Presentación de los expositores. Cada expositor contara con 10' para su intervención. Luego de las 5 exposiciones se abrirá un espacio de preguntas y debate con el público presente.

4. Cierre de la actividad a cargo del moderador Arq. Pablo Sierra.

Taller 3

Futuribles - Casa de la cultura de Rocha

El día lunes 5 de diciembre de 2011 fue realizado el **TALLER 3**, que trabajó sobre el avance aquí presentado, produciendo 5 escenarios contrastados para La Paloma 2030.

INVITACIÓN AL TALLER:

Estimad@ coleg@, vecin@,

Nos comunicamos con Ud. para invitarlo a participar del Taller de Expertos que realizaremos el **lunes 5 de diciembre** del corriente año en el Centro Cultural de Rocha entre las 14 y las 17 horas.

Esta actividad se enmarca en el proyecto de investigación "**Prospectiva La Paloma 2030; principales disyuntivas territoriales**" que se realiza en el ámbito del Laboratorio de Prospectiva Territorial de la Facultad de Arquitectura.

El taller se llevara a cabo en Centro Cultural de Rocha y tendrá una duración de 3 hs.

Este proceso de reflexión prospectiva es orientado por el 'Gabinete Prospectivo' dirigido por la Dra. Carina Nalerio y conformado por la Lic. Ximena Lagos, la Arq. Natalia Verrastro y el Br. Rodrigo Fernández. Adjuntamos un resumen de la investigación. Le enviaremos 10 días antes del Taller el cronograma ajustado, el nombre de los participantes confirmados y un documento de base para el trabajo del taller que consistirá, básicamente, en la construcción de escenarios contrastados para el Municipio de La Paloma al horizonte 2030. Por cualquier consulta, aclaración o duda, le rogamos se comuniquen con nosotros al 099552911 o al ITU/Instituto 24012403 int 15.

Agradecemos desde ya su disponibilidad.

Saludos atentos,

Dra. Arq. Carina Nalerio

Responsable del LaboPt/Laboratorio de Prospectiva Territorial-Farq-UdelaR

Ver presentación del taller: ..\PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\Power point TALLERES\power pres PROSPECTIVA 2011 v1 rodrigo.rar

El lugar: ..\PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 2\film taller 2\centro cultural.MPG

Los participantes: ..\PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 2\film taller 2\la gente 2.MPG

1. Pedro Quartino, director de turismo de la Intendencia de Rocha
2. José Luis Olivera dirección de Ordenamiento Territorial de la Intendencia de Rocha
3. Álvaro Rivas dirección de Ordenamiento Territorial de la Intendencia de Rocha
4. Andrea de los Santos – Alcaldía de La Paloma
5. Néstor, director del centro cultural
6. Fernanda presidenta de la Corporación rochense de turismo
7. Javier Zeballos, periodista

8. Ana Claudia CURE
9. Equipo técnico:
10. Carina Nalerio,
11. Natalia Verrastro,
12. Jimena Lagos,
13. Lucía Giudice,
14. Claudia Toro
15. Mabel Santos

..\PLP12 anexos infinal\AUDIOVISUAL\FILMS\film TALLER 2\film taller 2\han imaginado el 2030.MPG

Taller 4

financiado por CSEAM

Lugar: Casa Bahía, propiedad de la Intendencia de Rocha, bajo custodia de la Alcaldía

Dinámica del taller: Exposición del avance y planteo de la consigna: que veo desde mi lugar. Cuanto de la mirada del otro puede aportar a la mía. Discusion sobre el avance presentado.

Participantes:

1. Jorge Laplume – argentino
2. Cristina Laje– argentino
3. Silvia – argentina
4. Andrea de los Santos – Municipio
5. Alberto - estudiante de agronomía montevidiano
6. Alberto Benítez – artista plástico
7. Cristina
8. Néstor

Equipo técnico:

9. Carina Nalerio
10. Mabel Santos



Taller 4 con mar de fondo. Prospectiva y perspectiva...



Taller 5

Oportunidades para los gobiernos locales y la opinión ciudadana en la nueva LOTDS

El taller tuvo lugar el sábado 30 junio en La Paloma, en el salón perteneciente a la Intendencia de Rocha y gestionado por el Municipio de La Paloma. Participaron cerca de 20 personas. Algunas de ellas como miembros de la sociedad civil no organizada, interesados en el tema y en particular en la problemática del pAp/puerto de Aguas profundas en El Palenque -noticia recién anunciada. Otros pertenecían a distintas asociaciones como la comisión de vecinos de La Paloma y la comisión de vecinos de La Pedrera, así también como a la asociación de comunidades costeras. Otras pertenecientes a

ciertos organismos públicos de la zona como la intendencia de Rocha y la Alcaldía de La Paloma.

Fueron abordados varios temas en torno al planteo del LaboPt de posibilidad de utilización de la Ley 18308 de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible en relación a la ubicación del puerto en el Municipio. Aparece el tema de cuan reales son las oportunidades para los gobiernos locales y la opinión ciudadana, y hasta qué punto la Alcaldía y los vecinos tienen poder para influir en la decisión. La doble coyuntura en torno al Puerto de la La Paloma:

1. La amenaza percibida de posible ubicación del pAp (con un financiamiento del gobierno chino articulado con la empresa Aratirí) en las actuales instalaciones del puerto pesquero de La Paloma en la aguada
2. Las obras en curso por parte del MTOP de dragado

Ver: ENCUESTA OPINIÓN Equipos Mori

Fueron expresadas emociones fuertes, en general impulsadas por los miedos y la oposición al daño que causaría el pAp en la localidad. Después de la ronda de presentaciones y de la rueda de impresiones iniciales, el dialogo se polarizó llevando a que algún participantes, particularmente involucrados con el sector publico, se encontraron emitiendo y recibiendo discursos verbalmente violentos.

Algunos temas sobresalientes:

- diferencias de intereses entre 3 grupos distintos:

A. familias rochenses originales,

B. algunos jóvenes y extranjeros de varias edades llegados a Rocha con interés la calidad de vida, a la naturaleza y

C. no-uruguayos con intereses comerciales y financieros en el futuro económico rochense

Obras en Puerto de La Paloma abril 2012 'no hay peor ciego que el que no quiere ver'

Se explicita el miedo a perder la calidad de vida cuando la zona, y Rocha en general, sea afectada por el PAP. El grupo B expresa especialmente su deseo de paz y su amor por el lugar

- importancia subestimada del sector turístico, como alternativa al desarrollo del pAp
- ilusiones y ambigüedades sobre el futuro
- -deseo de vivir una vida en la naturaleza, sin los problemas de la ciudad y del desarrollo industrial
- varios aspectos y valor de la fama internacional de Rocha al rededor de su naturaleza y turismo
- las oportunidades de inversión y desarrollo económico
- falta de información sobre la construcción y el impacto del PAP, en particular sobre el porqué, las razones, y los impulsores del PAP
- rol y utilidad de los talleres: conflicto entre necesidades de información y debate, y, expresión y "terapia" social,
- la falta de comunicación y coordinación, sino presencia de conflicto, entre organizaciones civiles: intendencia, alcaldía, uniones de vecinos, inversores, gobierno, etc.
- ambigüedades y desconocimiento del impacto de las expropiaciones
- ambigüedad de la utilidad de proteger zonas naturales por organismos internacionales, en frente a la percepción de desinterés del gobierno

Taller 6

Presentación de los futuribles y discusión de las disyuntivas identificadas

El TALLER 6 fue realizado en el ITU. Consistió en la exposición del avance de los escenarios y las disyuntivas clave, generando un debate que permitió corregir y ajustar la primer a expresión obtenida del proceso de investigación, así como Tuvo por objeto la presentación preliminar de los futuribles contrastados y las disyuntivas identificados hasta el momento.

Participaron 15 personas, entre ellas la Directora del ITU Ingrid Roche, Inti Carro agrónomo del CLAES residente en Punta Rubia, Cecilia Lombardo, asesora de la DINOT y el periodista Javier Zeballos de la revista Caras y Caretas que publicó el artículo "LA PALOMA; EL FUTURO SE CONSTRUYE" que exponemos a continuación.

anexo 2

UN GLOSARIO DE REFERENCIA

Prospectiva

Método independiente, dialéctico y riguroso, seguido de manera transdisciplinar y colectiva, para esclarecer las preguntas del presente y del futuro considerándolas en su marco holístico, sistémico y complejo, por una parte, y, por otra, inscribiéndolas, más allá de la historicidad, en la temporalidad.

Exploratoria, la prospectiva permite detectar las tendencias y contratendencias de evolución, identificar las continuidades, las rupturas y las bifurcaciones de las variables del entorno (actores y factores), así como determinar el abanico de posibles futuros.

Normativa, la prospectiva permite construir visiones de futuros deseables, elaborar estrategias colectivas y lógicas de intervención posibles y, desde ese momento, mejorar la calidad de las decisiones a tomar.

Fuente: DESTATTE y DURANCE, 2010. "Palabras clave de la Prospectiva Territorial"

Análisis estructural

Método que permite identificar las variables clave de un sistema, especialmente aquéllas que comportan retos para su evolución.

El análisis estructural ofrece la posibilidad de describir un sistema con ayuda de una matriz que relaciona entre sí todos los elementos que constituyen dicho sistema. Partiendo de esta descripción, este método pone de manifiesto las principales variables influyentes y dependientes y, de ahí, las variables esenciales para la evolución del sistema estudiado.

Fuente: DESTATTE y DURANCE, 2010. "Palabras clave de la Prospectiva Territorial"

Análisis morfológico

Método que permite descomponer el sistema estudiado en magnitudes esenciales (campos y variables) y estudiar sus posibles re combinaciones para determinar sus posibles evoluciones.

Creado durante la Segunda Guerra mundial por un astrofísico americano, Fritz Zwicky (1898-1974), hoy en día el análisis morfológico se utiliza principalmente para la construcción de escenarios. El análisis morfológico se compone de dos fases sucesivas: la construcción del espacio morfológico, y, luego, su reducción.

Fuente: DESTATTE y DURANCE, 2010. "Palabras clave de la Prospectiva Territorial"

Bifurcación

Momento clave, en el recorrido presente-horizonte de estudio, en que una disyuntiva se plantea, determinando dos evoluciones posibles, claramente diferenciadas entre sí.

Fuente: NALERIO, ECHAIDER (2009)"Glosario PROSPECTIVO Consultora Tresescalas"

Futurible

El Futurible es un concepto creado por el prospectivista francés B. de Jouvenel -término que retoma de Molina, jesuita del siglo XV, como contracción de las palabras "futuro" y "posible"- dando nombre al grupo (en 1967) y a la revista. Futuribles International es desde entonces un "foro previsional permanente donde se producirían las opiniones avanzadas sobre lo que puede suceder, y lo que puede ser hecho al respecto". El concepto "futuribles" -como una baraja de alternativas contrastadas a ser consideradas como conjunto- caracteriza fuertemente el ejercicio de la prospectiva «à la Française» (E. Masini, 2001).

Fuente: GLOSARIO 3E

Hecho Portador De Futuro

Es un indicio de una evolución por venir, que aparece como ínfima en sus dimensiones actuales pero inmensas en sus consecuencias futuras⁹. Puede ser coyuntural o estructural, característica difícilmente definible en el momento en que la señal se presenta. La señal de futuro puede estar manifestando la discontinuidad y la ruptura de procesos de evolución considerados -a priori- como necesariamente tendenciales y continuos (Decouflé, 1972). Mientras que las tendencias robustas cierran o *acotan los futuros posibles* (el envejecimiento demográfico por ejemplo) los hechos portadores de futuro *abren futuros posibles*. En este sentido, lo relevante es que sirven como pistas de futuribles a explorar (escenarios contrastados, con un "motor" diferencial a considerar porque hace "mutar" la estructura interna del sistema).

Fuente: GLOSARIO 3E

Factor Clave

Son los Factores y/o procesos que determinan la evolución del sistema en el horizonte definido. Constituyen las claves de su desarrollo. Definición estratégica del sistema como el conjunto de sub sistemas que lo componen.

La importancia del Fc está definida por su rol en el desarrollo del objetivo planteado. El mayor o menor control sobre el factor clave refiere tanto a la capacidad de manejo que tenemos sobre ese factor, cuanto a la certeza o incertidumbre respecto a su evolución de aquí al horizonte definido.

⁹ Definición del glosario del Colegio Europeo de Prospectiva Territorial

Fuente: Glosario Consultora Tresescalas prospectiva-estrategia-comunicación

Tendencia

Orientación constatada a partir de la medida de una serie de datos o a partir de una serie de hechos probados e interrelacionados en un periodo dado.

La tendencia es una resultante. Generalmente, no de una fuerza única, sino de fuerzas múltiples que se suman. A partir de ese momento, una de las cuestiones es identificar esas fuerzas en juego, su posicionamiento en el estado del sistema, y sus dinámicas. La tendencia tiene un sentido, una intensidad, una velocidad, una duración, parámetros todos ellos que hay que determinar.

Fuente: DESTATTE y DURANCE, 2010. "Palabras clave de la Prospectiva Territorial"

Tendencia Robusta

Es un fenómeno o proceso en movimiento, que tiene una inercia importante. Se fortalece, se mantiene o se debilita en el tiempo, de forma relativamente estable y predecible. Pero puede

Cambiar, ya que no es una situación definitivamente consolidada. Se ha manifestado durante un período de tiempo largo y se proyecta hasta por lo menos- el término del horizonte de estudio. Modificarla implica la intervención de una cantidad de energía significativa.

Fuente: Glosario Consultora Tresescalas prospectiva-estrategia-comunicación

Tendencia Emergente

Es un fenómeno o proceso naciente. Si se consolida durante el período de tiempo correspondiente al horizonte definido puede transformarse en una tendencia robusta. Por el contrario, si se debilita en ese período, termina desapareciendo. Son tanto positivas como negativas.

Fuente: Glosario Consultora Tresescalas prospectiva-estrategia-comunicación

Hecho Portador de Futuro

Son indicios de cambio incipientes, portadores de posibles transformaciones futuras. Exigen "incubación" en la medida en que se consideren favorables, por su fragilidad. El control de su expansión, en la medida en que se consideren desfavorable, exige una energía relativamente baja.

Fuente: Glosario Consultora Tresescalas prospectiva-estrategia-comunicación

Ruptura

Es una singularidad. Constituye un evento, un hecho, una decisión o un conjunto de estos elementos, cuya ocurrencia determina una fractura. Es un punto de inflexión en las tendencias, y potencialmente, una bifurcación de caminos.

Fuente: Glosario Consultora Tresescalas prospectiva-estrategia-comunicación

Momento en el que una variable o un sistema pueden evolucionar siguiendo varios caminos y únicamente una de estas posibilidades se realiza.

En el marco de un proceso de prospectiva territorial, la identificación de las bifurcaciones constituye un elemento importante para la elaboración de hipótesis de evolución de las variables y la construcción de escenarios. Hechos ínfimos pueden ser portadores de bifurcación, de ruptura (hechos portadores de futuro).

Fuente: DESTATTE y DURANCE, 2010. "Palabras clave de la Prospectiva Territorial"

Escenario

Simulacro en el tiempo de los mecanismos y de los procesos inherentes a un sistema, realizado por la sucesión de fases sincrónicas y diacrónicas. El escenario incluye a la vez la descripción coherente del sistema en un determinado momento y la del camino que lleva a su estado final.

Debe hacerse la distinción entre escenario exploratorio, que representa una visión posible del futuro, y un escenario normativo, que representa, de entre los futuros posibles, la expresión de la elección de un futuro deseable.

Fuente: DESTATTE y DURANCE, 2010. “Palabras clave de la Prospectiva Territorial”

Futuribles – futuros posible

Relatos de futuros potenciales que se basan en desarrollos posibles de la situación actual y se enraízan más o menos en las tendencias de peso del presente.

Cabe señalar que los futuros posibles son competencia exclusiva del procedimiento de prospectiva exploratoria. El campo de los futuros posibles es indeterminado. El análisis y la descripción de algunos estados futuros posibles recurren a métodos rigurosos (lógica deductiva, consenso de expertos, modelización matemática). El escenario es una manera sintética de analizar y describir futuros posibles.

Fuente: DESTATTE y DURANCE, 2010. “Palabras clave de la Prospectiva Territorial”

ENE/Escenario Normativo Estratégico

El Escenario Normativo Estratégico es un escenario-meta, deseado y posible, con un horizonte temporal definido. El ENE/Escenario Normativo Estratégico es la conceptualización del futuro deseado y posible, con alto grado de ocurrencia si lo asumimos también como un camino a recorrer o un destino que se construye socialmente. Es una imagen (visión) y es un recorrido (una estrategia). Surge del análisis de los Factores Clave del sistema en estudio y su relación con los valores socialmente aceptados, y con los deseos compartidos por toda una comunidad. (Nalerio & Echaider, 3E)

Sistema

Un sistema es un conjunto de elementos en interacción dinámica organizados en función de una finalidad: el mantenimiento de la estructura del sistema.

La prospectiva utiliza la noción de sistema para marcar su preferencia por una lectura del todo antes que de las partes. Se vale especialmente de este tipo de representación en el marco del método de los escenarios para realizar una descomposición en campos coherentes y en variables (análisis estructural) que dan lugar posteriormente a hipótesis de evolución.

Fuente: DESTATTE y DURANCE, 2010. “Palabras clave de la Prospectiva Territorial”

Señal débil

Indicador de un cambio por venir que permite iniciar un trabajo de anticipación y de caracterización de su evolución futura.

Una señal débil está formada por la constatación de un fenómeno en ciernes que indica o bien un final o bien un principio de tendencia; es decir, una ruptura.

Contrariamente a los hechos portadores de futuro, una señal débil puede reducir los futuros posibles al anunciar el fin de una tendencia de peso.

Fuente: DESTATTE y DURANCE, 2010. “Palabras clave de la Prospectiva Territorial”

Sustentabilidad

Parte del principio de que el uso de los recursos ambientales debe respetar el mantenimiento de los procesos vitales de los ecosistemas, en beneficio de las generaciones actuales y futuras. Al mismo tiempo que se basara en las potencialidades y vocaciones naturales de los ecosistemas, presupone una distribución equitativa de los beneficios del crecimiento económico. (Diegues, 1989)

Para esto la sociedad requiere balancear las necesidades de corto plazo con la sostenibilidad a largo plazo, es decir, apuntar a un desarrollo humano ambientalmente no degradante, técnicamente apropiado, económicamente viable y socialmente aceptable (FAO 1988).

El enfoque socioambiental del DS implica enfoques alternativos a un desarrollo tradicional marcado por la explotación y agotamiento de las relaciones sociedad-sociedad y sociedad-patrimonio natural, y que ha comprobado ser *“ecológicamente depredador, socialmente censurable, políticamente injusto, culturalmente alienado y éticamente repulsivo”*. (Guimarães 2002).

Fuentes: Diegues, 1989. Desenvolvimento sustentado, gerenciamento geoambiental e o de recursos naturais. Cadernos FUNDAP, Sao Paulo. Ano 9 Nº16. Pag 33-34.

FAO (1988) El estado mundial de la agricultura y la alimentación.

Guimaraes, R. P. 2002. La ética de la sustentabilidad y la formulación de políticas de desarrollo. En 1º ed. Ecología Política, Naturaleza, sociedad y utopía. P. 53-82.

Patrimonio ambiental

Conjunto de bienes tangibles e intangibles, que constituyen la herencia de un grupo humano y del territorio en donde vive. Esta constituido, tanto por el patrimonio cultural, conformado por monumentos, paisajes arqueológico y arquitectónico, asentamientos humanos y sitios históricos, los bienes tangibles e intangibles heredados de los antepasados; las tradiciones y creencias que se comparten; los valores y religiosidad; la forma de ver el mundo y adaptarse a él. Asimismo se compone por el patrimonio natural, constituido por la variedad de paisajes, los diferentes ecosistemas y sus componentes (especies, flora y fauna) dentro de un territorio; los monumentos naturales, formaciones geológicas, lugares y paisajes naturales, que tienen un valor relevante desde el punto de vista estético, científico y/o medioambiental.

Fuente: Barraza J (comp). Manual de Patrimonio Cultural y Natural, 2003

Vulnerabilidad territorial

El territorio y las comunidades biológicas que de él son parte sufren inercias y condicionamientos que se proyectan al futuro con significativos impactos socio-ambientales. En este sentido, la vulnerabilidad es entendida como el grado al cual un sistema socioecológico es susceptible a, o incapaz de hacer frente, a efectos adversos (IPCC 2001) (ej. pérdida de biodiversidad) por exposición a presiones (impactos por perturbaciones o estrés).

El concepto de vulnerabilidad contiene la exposición a un elemento externo (amenaza, riesgo de cambio) que está fuera de control por parte del grupo expuesto, e incluye elementos internos que determinan la vulnerabilidad del sistema estas son: 1) *Grado de exposición* es decir tiempo y modo de sometimiento de un ecosistema a un cambio externo: 2) *Sensibilidad* que es el grado de afectación del sistema por el cambio externo y magnitud de la respuesta de un sistema a un evento externo y 3) *Capacidad de adaptación* del sistema para ajustarse al cambio externo, moderar los daños potenciales, aprovechar las oportunidades o hacer frente a las consecuencias (Gómez 2001).

La vulnerabilidad es un proceso dinámico y es una propiedad de los sistemas que depende de la escala. Es también importante considerar el ritmo de cambio por cuanto éste afecta directamente la capacidad de adaptación de los sistemas sobre todo considerando que estos efectos se incrementan a través de eventos acumulativos o cuando presiones múltiples disminuyen la capacidad del sistema socioecológico para resistir o adaptarse (Ibíd.).

Fuentes: Gómez J. (2001) Vulnerabilidad y Medio Ambiente. Seminario Internacional: Las diferentes expresiones de la vulnerabilidad social en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, 20 y 21 de junio de 2001 Recurso electrónico en www.eclac.org/publicaciones/xml/3/8283/jjgomez.pdf [Fecha de consulta 5 -12- 2010]

IPCC (2001) Climate Change 2001: The Scientific Basis. Contribution of Working Group I to the Third Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change [Houghton, J., Y. Ding D. Griggs M. Noguer P.J. van der Linden X. Dai K. M, y Johnson C (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA, 881pp.

Resiliencia

Es la capacidad de un sistema de absorber, utilizar o incluso beneficiarse de las perturbaciones y cambios que le suceden y sobrevivir al cambio sin una modificación cualitativa de su estructura (Holling, 1973).

Que tan rápido el sistema se recupera del daño (Buckel 2006).

Capacidad de utilizar los recursos personales y sociales para manejar las consecuencias de un disturbio o desastre (Paton et al 2006).

Habilidad de una comunidad de tratar con la adversidad fortaleciendo su nivel de funcionalidad (Kulig as cited ein Pooley, Cohen, o ´Connor, 2006).

Es anticipatoria, consciente e intencional en su punto de vista.

Fuente: Planning for coastal resilience: best practices for calamitous times. Timothy Beatley-1957. Island Press 2009 Washington, DC.

Manejo adaptativo

La base fundamental del manejo adaptativo es la aceptación del hecho de que la capacidad de entendimiento del ser humano es imperfecta y que, por tanto, las intervenciones de éste en la naturaleza deben ser experimentales y graduales. (Lee, K. 1993).

Una política adaptativa es aquella que, desde el principio, está diseñada para poner a prueba hipótesis sobre el comportamiento del ecosistema bajo explotación. En general, estas hipótesis dicen relación a cómo una especie, grupos de especies o el ecosistema, reaccionará a las acciones de manejo. Si la hipótesis falla, un diseño adaptativo permite de todas maneras aprender sobre el sistema, de forma que se mejora la base de comprensión para la siguiente vez. El concepto se basa en la proposición de Holling (1978), respecto a que las respuestas de los ecosistemas a las intervenciones humanas tienen un importante grado de incerteza.

En consecuencia, el manejo adaptativo tiene las siguientes implicancias:

- Los planes de manejo deben ser ecosistémicos más que
- Lo que se maneja es un ecosistema o población, por lo que se deberán tolerar algunas fallas en los resultados del manejo, en tanto se aumente la comprensión sobre el ecosistema. Esto implica que los riesgos derivados de las incertezas sobre la respuesta del ecosistema al manejo se deben mantener en niveles mínimos.
- La escala temporal del manejo adaptativo es aquella de los ciclos naturales de los sistemas (por ejemplo, ciclos biológicos de las especies) y no aquellas de los ciclos electorales o de los fondos para proyectos de investigación, entre otros.

FUENTE: Nueva estrategia para un desarrollo sustentable: Manejo Ecosistémico de los Recursos Naturales. V. Marín Y L. Delgado, 1997. Ambiente y desarrollo. VOL XIII - Nº 2, pp. 70 - 76 (ISSN 0716 - 1476. Recurso electrónico:

<http://www.unprg.edu.pe/epg/doctorados/cambie/documentos/documentos/Manejo%20Ecosistemico%20de%20RR%20NN.pdf>

Servicios eco sistémicos

Aquellos beneficios que la gente obtiene de los ecosistemas. Esos beneficios pueden ser de dos tipos: directos e indirectos. Se consideran beneficios directos la producción de provisiones –agua y alimentos (servicios de aprovisionamiento), o la regulación de ciclos como las inundaciones, degradación de los suelos, desecación y salinización, pestes y enfermedades (servicios de regulación). Los beneficios indirectos se relacionan con el funcionamiento de procesos del ecosistema que genera los servicios directos

(servicios de apoyo), como el proceso de fotosíntesis y la formación y almacenamiento de materia orgánica; el ciclo de nutrientes; la creación y asimilación del suelo y la neutralización de desechos tóxicos. Los ecosistemas también ofrecen beneficios no materiales, como los valores estéticos y espirituales y culturales, o las oportunidades de recreación (servicios culturales). Existe, entonces, una amplia gama de servicios ecosistémicos, algunos de los cuales benefician a la gente directamente y otros de manera indirecta.

Obviamente, el cambio de uso del suelo también hace una diferencia en cuanto al tipo de servicios que el ecosistema puede producir. Algunos servicios se consideran “bienes públicos”, de cuyo disfrute no se puede excluir a nadie; el uso de ese servicio por una persona no disminuye significativamente la disponibilidad del mismo para otros usuarios. Sin embargo, la gente puede degradar la capacidad del ecosistema de seguir ofreciendo el servicio, ya sea porque se cambia la composición y estructura del sistema o su funcionamiento, o porque se extraen materiales del ecosistema a un ritmo superior a su capacidad de recuperación.

Pago por los servicios ecosistémicos

El busca ofrecer un incentivo a los usuarios de la tierra para que no degraden los ecosistemas y sus servicios y para que más bien los protejan.

A menos que los diferentes elementos de un ecosistema –y por lo tanto los varios servicios que ofrece – estén funcionalmente interconectados, es más probable que un comprador de “servicios ecosistémicos” (más comúnmente conocidos como servicios ambientales) esté interesado en los beneficios mensurables, o al menos verificables, de un servicio en particular, más que en la totalidad de los mismos. El manejo necesario para ofrecer esos servicios también variará según el servicio ofrecido. Por ello, los servicios ambientales se clasifican en cuatro categorías: servicios de las cuencas, principalmente la provisión de cantidades adecuadas de agua de buena calidad y, en segundo plano, el control hidrológico de fenómenos como inundaciones, erosión y salinización de los suelos; secuestro de carbono, el almacenamiento a largo plazo del carbono en la biomasa leñosa y materia orgánica del suelo; conservación de la biodiversidad, los procesos que determinan y mantienen la biodiversidad en todos los niveles (paisaje, especies, genes); valores estéticos o belleza del paisaje, el mantenimiento de lo que sirve como fuente de inspiración, cultura y espiritualidad, así como la comercialización en forma de ecoturismo. Hasta el momento, se han aplicado pagos por servicios ambientales en estas cuatro áreas.

Recurso electrónico: http://www.cifor.org/pes/_ref/sp/sobre/ecosystem_services.htm

Capacidad de carga

*Posibilidad de un ecosistema de soportar a los organismos y, al mismo tiempo, mantener su productividad, adaptabilidad y capacidad de renovación.

*Es la facultad que tiene un medio (aire, agua y suelo) para absorber ciertos elementos extraños sin que ello implique cambios en sus relaciones esenciales.

*Capacidad de un territorio para soportar un nivel o intensidad de uso.

Como la población de una determinada especie que un hábitat definido puede soportar indefinidamente, sin dañar permanentemente el ecosistema del que son dependientes. Sin embargo, debido a nuestra variable tecnológica cultural y los diferentes modelos de consumo y comercio, no se puede aplicar para los seres humanos un simple conteo de individuos vinculado a un territorio. La capacidad de carga humana tiene que ser interpretada como la tasa máxima de consumo de recursos y descarga de residuos que se puede sostener indefinidamente sin desequilibrar progresivamente la integridad funcional y la productividad de los ecosistemas principales, sin importar dónde se encuentren estos últimos. La correspondiente población humana es una función de las relaciones entre el consumo material y la producción de residuos per capita o la productividad neta dividida por la demanda per capita

Geógrafo P. George _ la define como la tolerancia de cada punto del territorio para acoger los usos del suelo sin que se produzcan deterioros en el medio más allá de los límites tolerables.

Recurso electrónico: <http://www.ecoportal.net/content/view/full/169/offset/2> (Rees 1990). http://www.crisisenergetica.org/staticpages/capacidad_carga.htm

Geoturismo

Se define como el turismo que sustenta o realza el carácter geográfico de un lugar-su medio ambiente, cultura, estética, patrimonio y el bienestar de sus residentes.

Geoturismo incorpora el concepto de turismo sostenible-que los destinos deben permanecer virgen para las generaciones futuras, permitiendo al mismo tiempo formas de proteger el carácter de un lugar. Geoturismo también tiene un principio de su primo el ecoturismo, que los ingresos del turismo deben promover la conservación y la extiende a la cultura y la historia así, es decir, todos los activos distintivo de un lugar.

Fuente: Unesco. Recurso electrónico: http://travel.nationalgeographic.com/travel/sustainable/about_geotourism.html

Turismo social

El conjunto de actividades que genera una demanda turística caracterizada esencialmente por sus escasos recursos económicos, de manera que el acceso al ocio turístico puede producirse solo mediante la intervención de unos agentes operadores que actúan tratando de maximizar el beneficio colectivo.

El turismo social es un segmento del turismo doméstico que comprende viajes realizados para fines de ocio y recreación, sin motivo de lucro. El turismo social se caracteriza, además, por ser realizado por personas con niveles de ingresos reducidos que no les permiten aprovechar plenamente la oferta de servicios turísticos en el país, por lo que suele recurrir a diversas formas de satisfacer su demanda: aprovechar la oferta institucional destinada a ese segmento; recurrir a prestadores de servicios de precios reducidos o bien resolver de manera propia y/o mediante el apoyo de familiares, sus necesidades de alojamiento, transportación, alimentos y recreación. En todos los casos, el turismo social involucra población que se puede identificar entre los segmentos a continuación: jóvenes, adultos en plenitud, familias y personas con discapacidades. Además, en el concepto de turismo social visto desde el ángulo de la oferta, se asocia generalmente con los conceptos de turismo incluyente, accesible, solidario, y con efectos positivos para las comunidades locales, en breve un “turismo para todos”.

Fuente: Centro de Estudios Superiores en Turismo. Estudio de viabilidad del turismo social en México. INFORME EJECUTIVO. Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztapalapa Recurso electrónico:

<http://fama2.us.es:8080/turismo/turismonet1/economia%20del%20turismo/turismo%20social/estudio%20de%20viabilidad%20del%20turismo%20social%20en%20mexico.pdf>

Fuente: La política de turismo social. D. Muñoz Aguilar,año? . Universidad de Málaga. Junta de Andalucía. ISBN:84-89225-28-1. Recurso electrónico