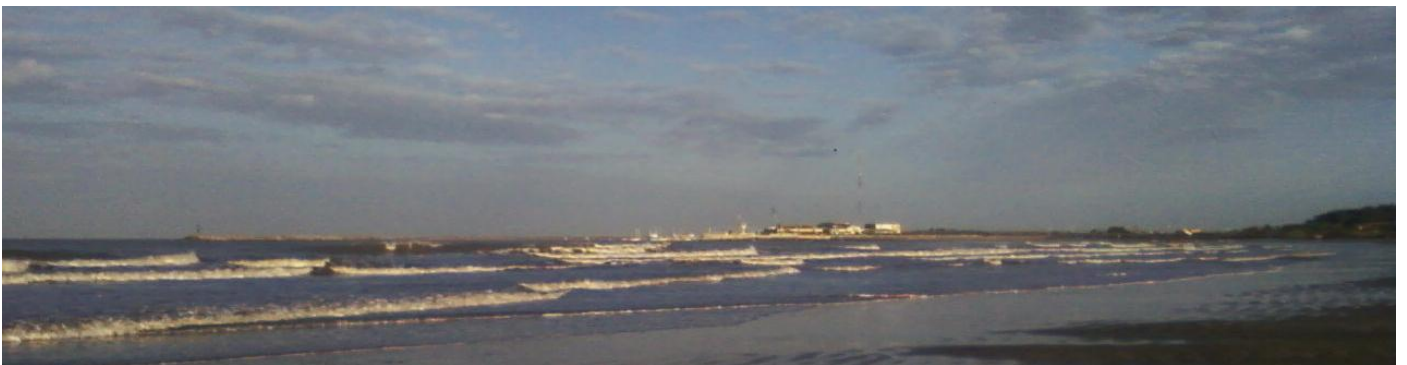




Resumen de la Prospectiva 'LA PALOMA 2030; PRINCIPALES DISYUNTIVAS TERRITORIALES'

Dra. Arq. Carina Nalerio, L_tiiip / Laboratorio Transdisciplinar de Investigación e Innovación Prospectiva

Facultad de Arquitectura - Universidad de la República, URUGUAY

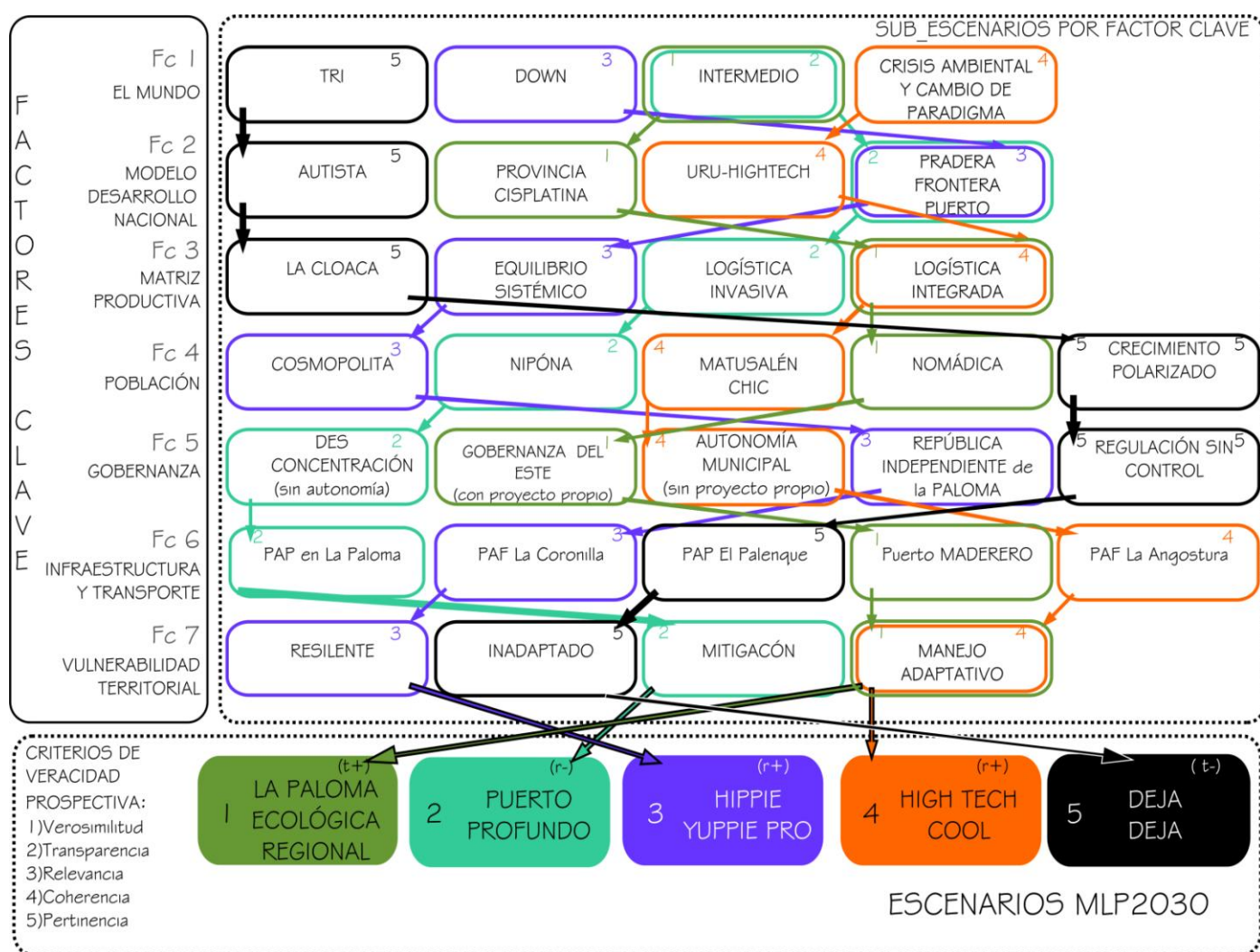


La posible construcción del Puerto de Aguas Profundas en el puerto de la Paloma, fue el motor que llevó a esta investigación, donde la academia se pone al servicio de la comunidad -a su expreso pedido- para dilucidar las alternativas posibles en el presente para incidir sobre esta decisión que se define a nivel estatal, sobre la base de una posible inversión china que apuesta a asegurar una directa conexión marítima Sur-Sur.

Las preguntas que orientaron la investigación

¿Es posible el desarrollo sustentable (como lo establece la LOTDS¹) del Municipio La Paloma (en adelante MLP) al horizonte 2030, que conserve las cualidades del agua, la tierra y el aire? ¿Es posible el desarrollo sostenible del MLP al horizonte 2030, que mantenga para las generaciones futuras, las riquezas actuales del área? ¿Cuán compatibles son los distintos modelos de desarrollo en juego? ¿Qué condiciones de convergencia entre actividades hacen posible esa compatibilidad?

Esta prospectiva produce como resultado un haz de escenarios contrastados al horizonte 2030. Estos ponen en evidencia las grandes disyuntivas planteadas para la zona, y los mecanismos de cambio en juego para poder operar sobre el transformación. La visualización de los distintos modelos de desarrollo resultantes de cada escenario esclarece las implicancias territoriales y de manejo integrado de la zona para cada bifurcación². Un diagnóstico prospectivo inicial permite develar las tendencias robustas y emergentes en acción, las señales portadoras de futuro y las rupturas posibles al horizonte estudiado. Después de construido este Escenario 00, se identifican las transformaciones posibles más allá de la evolución tendencial, de modo de encontrar las inflexiones factibles de promover. Se delimita primero el sistema territorial sobre el que se desarrolla la Prospectiva, identificando los Factores Clave que determinan su evolución. Se elaboran después sub_escenarios y escenarios contrastados. La construcción de una Agenda Estratégica es el resultado más importante de esta investigación, concebida como un insumo para la toma de decisiones para el área.



¹ Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, 18.308 - URUGUAY. Se toman aquí directamente las acepciones definidas por la Ley, evitando entrar en el complejo debate ideológico que gira en torno a la definición de los conceptos de sustentable y sostenible.

² En prospectiva se entiende por "BIFURCACIÓN" el momento clave, en el recorrido presente-horizonte de estudio, en que una disyuntiva se plantea, determinando dos (o más) evoluciones posibles, claramente diferenciadas entre sí.

El foco prospectivo de la investigación -entendido como el lugar al que apunto desde la posición que ocupo para mirar- en nuestro caso, fue mirar desde la academia el Municipio de La Paloma en su dimensión espacial, para ayudar a esclarecer cuáles son las mejores decisiones para proteger y desarrollar las mejores cualidades del territorio actual, desde el punto de vista del Ordenamiento Territorial y la Planificación Urbana.

La PROSPECTIVA 'HÍBRIDA'; una innovación en el marco de este proyecto

Una particularidad de la experiencia realizada en La Paloma constituye la innovación que denominaremos "prospectiva híbrida". En efecto, podemos observar que se ha producido una hibridación fértil en el intercambio entre el desarrollo de la prospectiva exploratoria (o cognitiva) y la prospectiva participativa (o de animación). Como lo caracteriza el esquema que sigue, un proceso de prospectiva territorial se diseña habitualmente en la articulación de tres dimensiones de la prospectiva. En efecto, un ejercicio de prospectiva territorial se desarrolla, en general, realizando varias operaciones:

- El estudio de **prospectiva exploratoria** -también llamada prospectiva sistémica o cognitiva- apuesta a develar el conjunto de futuros posibles en el horizonte elegido. Es decir, responder a la pregunta: ¿qué puede suceder en el MLP 2030 más allá de nuestras intenciones?
- El estudio de **prospectiva participativa** -también llamada de animación- plantea el debate entre los actores del MLP sobre las posibilidades de desarrollo del sistema, poniendo en evidencia los problemas del territorio. Su principal objetivo es la promoción de sinergias entre actores, impulsando y animando redes territoriales. Aporta a la construcción intangible del cambio: la conciencia del poder colectivo sobre el futuro.
- El ejercicio de **prospectiva estratégica** -también llamada normativa o programática- propone un Escenario Normativo, o sea una batería de "normas" que guían la acción de aquí al 2025. Las preguntas estratégicas son concebidas en la óptica de configurar el Gran Montevideo hacia ese escenario deseado. El ejercicio apunta a responder a la pregunta: ¿Qué podemos hacer?

Estas tres operaciones sucesivas son complementarias entre sí. En el caso que exponemos la particularidad es dada por la hibridación fértil -usando la expresión del intelectual argentino Néstor García Canclini- entre prospectiva exploratoria y participativa, que marca el tono del resultado obtenido y el enriquecimiento en su complejidad.

Señalemos de todos modos que la síntesis realizada no es neutra sino intencional, y responde al conjunto de creencias y valores de la comunidad en juego. El resultado es así una interpretación libre de los aportes de los participantes que contribuyeron a esta elaboración a través de los talleres.

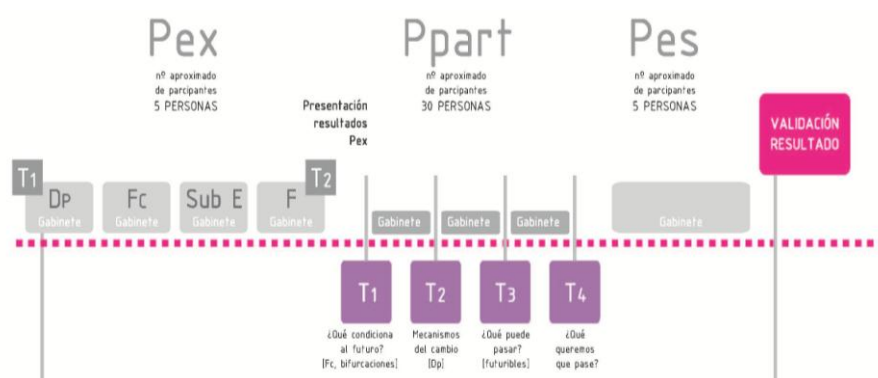
Señalemos que cualquier proceso de reflexión prospectiva se realiza necesariamente como un proceso

iterativo, donde la producción en Gabinete (entendido como el espacio de investigación compuesto por el equipo técnico responsable, que procesa la información primaria y secundaria relevada en el trabajo de terreno) contrasta sus resultados con la visión de expertos y actores relevantes del área, en varias ruedas consecutivas. En el caso de la investigación que se informa, esta iteración se dio con la realización de 5 talleres y el trabajo sostenido del equipo técnico del LaboPt durante un año y medio.

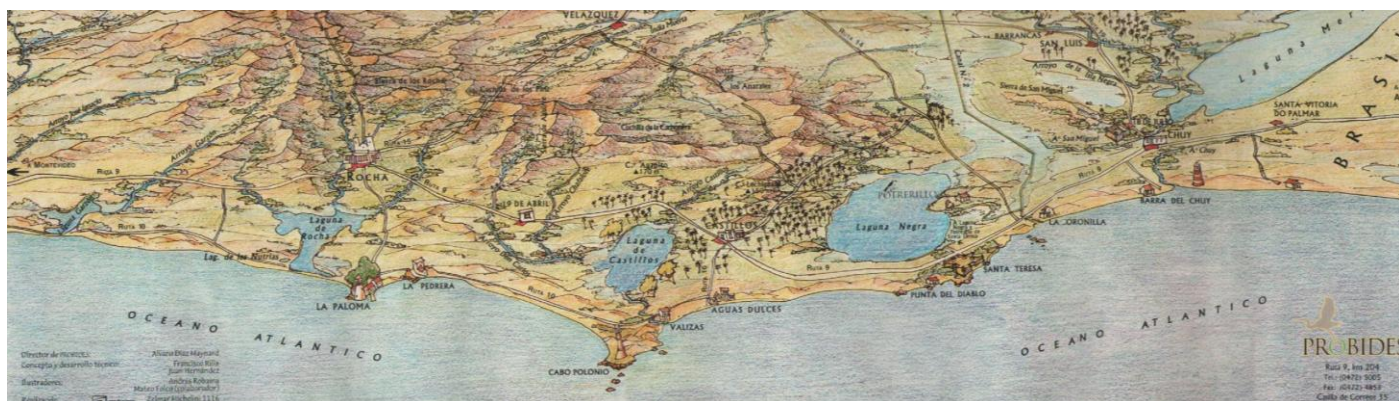
Síntesis metodológica

La investigación se desarrolló a partir de un GB/Gabinete Prospectivo, Núcleo Duro de la investigación que y trabajó con actores locales. Este GB prepara y procesa 5 talleres de reflexión prospectiva realizados con actores locales y un panel de expertos "Desarrollo y territorio"³. La estrategia de investigación articuló entonces dos niveles de trabajo diferentes; el conocimiento 'codificado' y el conocimiento 'no codificado' saberes no expertos pero de enorme valor en tanto denotan un profundo conocimiento del objeto de estudio. De esta articulación nace la fértil innovación que dimos en llamar 'PROSPECTIVA HÍBRIDA'.

³ Participaron del debate: la Dra. Antr. Susana Rostagnol, el Dr. Reto Bertoni, el Dr. Ec. Adrián Rodríguez Miranda y el Politólogo argentino Javier Vitale del Centro de Estudios Prospectivos de la Universidad del Cuyo. Estos realizaron un análisis crítico de los resultados primarios obtenidos, que fueron incorporados a la versión final del trabajo.



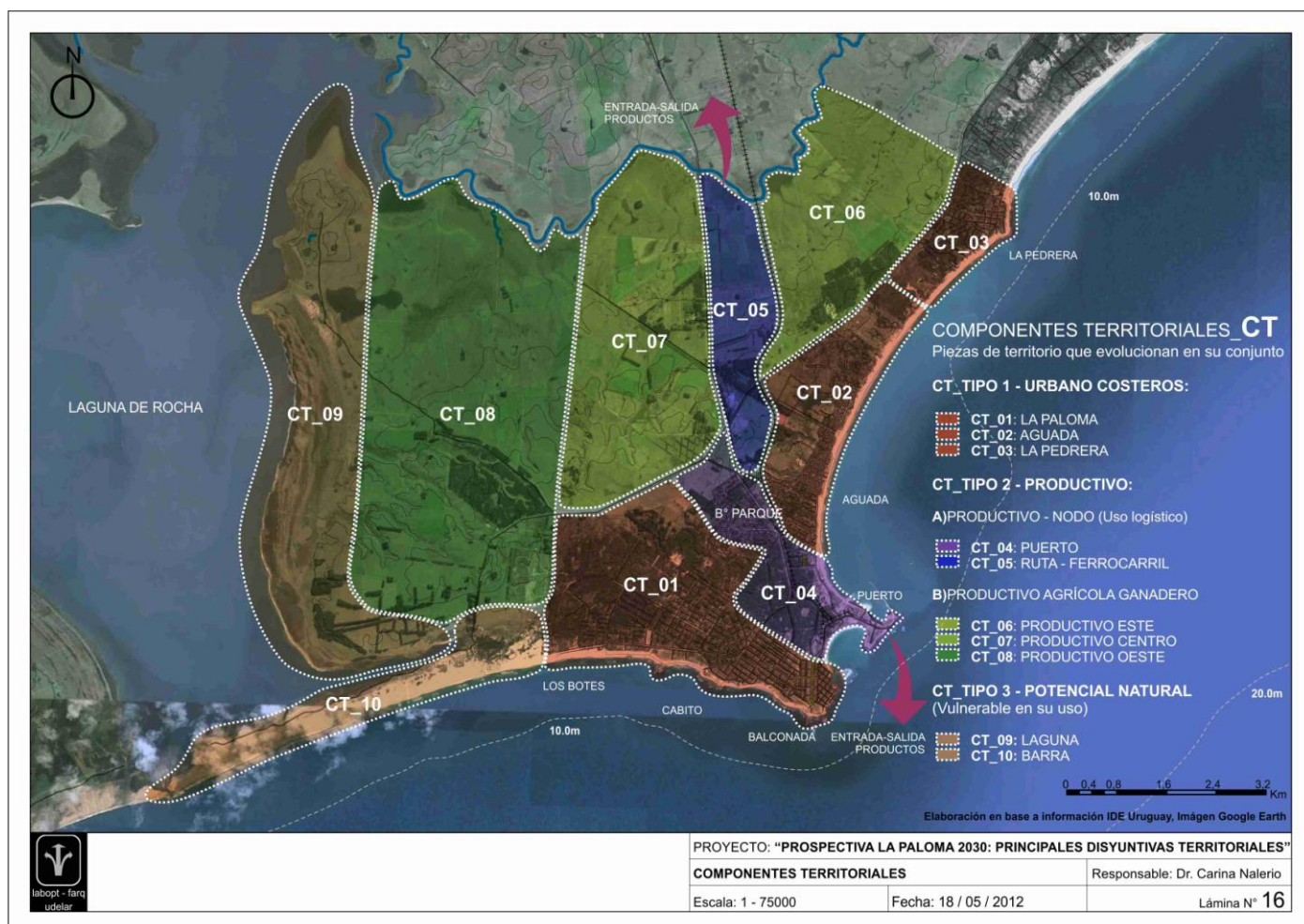
Ilustraciones



Plano de humedales y palmares del Este. Fuente: PROBIDES



Playa La Aguada, en temporada veraniega



Plano descriptivo y analítico del Municipio de La Paloma