



## PRIMER INTERCAMBIO VIRTUAL "COMUNIDAD Y FUTUROS PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL: EXPERIENCIAS Y HERRAMIENTAS PARA LA TOMA DE DECISIONES"





## OBJETIVO GENERAL.

Generar un espacio de intercambio y vinculación intersectorial en torno al desarrollo territorial basado en la construcción de comunidad y el largo plazo.

## CONTENIDO.

1. Compartimos conocimientos sobre desarrollo territorial y aprendemos de las experiencias. *¿Quiénes somos y qué hacemos?*
2. Reflexionamos sobre la construcción de comunidad como parte esencial del desarrollo territorial. *¿Por qué y para qué lo hacemos?*
3. Intercambiamos herramientas prospectivas o de largo plazo y toma de decisiones para el fortalecimiento de comunidad y desarrollo territorial. *¿Cómo lo hemos hecho, lo hacemos y lo haremos?*
4. Debatis sobre futuros, tendencias, incertidumbres y oportunidades que configurarán los territorios las próximas décadas. *¿Qué pasará y qué podemos hacer?*

## MAPA INTERNACIONAL DE PARTICIPANTES.

<https://www.google.com/maps/d/viewer?mid=1ux3ZfGQ-IfWcRICCYkw8RpcFFwe2-2R7&ll=-7.408720906298037%2C-69.68696394999995&z=3>

## FECHAS.

Del 27 de noviembre al 24 de diciembre de 2017



## SISTEMATIZACIÓN GENERAL

### SEMANA 1. COMPARTIMOS CONOCIMIENTOS SOBRE DESARROLLO TERRITORIAL Y APRENDEMOS DE LAS EXPERIENCIAS. ¿QUIÉNES SOMOS Y QUÉ HACEMOS?

Los componentes de discusión difícilmente se pueden analizar uno separado del otro ya que están entrelazados entre sí. Sin embargo se ha hecho un esfuerzo de sintetizar las experiencias/ideas sobre ellos.

#### 1. DESARROLLO.

- Es subjetivo y depende de la situación de las personas, familias y/o comunidades, y de los principios y valores en base a los cuales fueron formadas.
- Es un concepto que demanda repensarse y reconstruirse desde la realidad compleja y diversa (procesos migratorios, de urbanización, etc.)
- Es un concepto que ha ido evolucionando conjuntamente con la conciencia del ser humano y que históricamente ha tenido muchas interpretaciones, desde las que consideran el crecimiento económico y el bienestar de las personas, hasta aquellas cuyo fin último es la persecución de objetivos en donde el ser humano viva en condiciones dignas y se relacione armónicamente con su entorno.
- Es el enriquecimiento humano cualitativo, no el incremento de la producción o bienestar material.
- Está relacionado a las acciones que se realizan en un determinado lugar para lograr generar cambios tendientes a mejorar la calidad de vida de los habitantes.
- Debe ser integral, incluir conceptos como equidad y producir sinergias movilizadoras de otras capacidades productivas, humanas, ambientales, culturales, sociales, ambientales y económicas.
- Convoca a un pensamiento positivo, a un ir de "abajo hacia arriba", al paso de una situación "menos buena a otra mejor", comprendiendo los entretnejidos entre quienes coexisten, habitan y transforman espacios determinados.
- Se enfrenta con estructuras y formas tradicionales y centralizadas de hacer las cosas.

#### ¿Qué ha funcionado?

- ✓ Que sea endógeno, participativo y empodere a los actores locales, superando los límites de enfoques sectoriales y haciéndolos pares en las decisiones (construcción de caminos y puentes, establecimiento de mercados, transformación de productos y prestación de servicios, fortalecimiento organizativo, etc.).
- ✓ Integrar variables económicas, sociales y ambientales.





- ✓ Incorporar otros medidores que no sean exclusivamente económicos o relacionados a la satisfacción de necesidades materiales: vida larga y saludable, educación, nivel digno de vida, acceso a justicia y seguridad, calidad y futuro del medio ambiente, libertar para pensar, valorar y actuar

### ¿Qué no ha funcionado?

- × Que el componente económico sobredetermine al resto de sus elementos, provocando inequidad económica, presiones en los recursos naturales y procesos de fragmentación de la construcción social.
- × Dejar de lado los factores ambientales, tan necesarios para el equilibrio en la construcción de nuestras comunidades.
- × Entender el desarrollo como simple crecimiento económico (industrialización).
- × Enfocarse en una única vía o visión de desarrollo (capitalismo).
- × Institucionalidad débiles, sin continuidad en el tiempo.

## 2. COMUNIDAD.

- Sistema social con características e intereses compartidos por sus miembros (historia común, realidad espiritual y física, costumbres, hábitos, normas (formales e informales) y reglas de convivencia, símbolos, códigos, "usos y costumbres") y subsistemas que incluyen: localidad geográfica (vecindad), interdependencia e interacción psicosocial estable y cierto sentido de pertenencia a la comunidad e identificación con sus símbolos e instituciones.
- Red de vínculos que nos hacen interesarnos por lo que pasa en nuestro medio social, que nos instan a conocer al que vive a lado y enfrente a interesarnos en su bienestar y en sumar esfuerzos para tener una mejor vida, más segura, más enriquecedora.
- Conlleva relaciones en su interior e intercambia intereses de un bienestar compartido. Las relaciones e intereses generan prácticas de reflexión, intercambio y acción, que pese a sus contradicciones y tensiones inherentes a la vida social, logran generar fuertes vínculos mediante las relaciones sociales así como una identidad colectiva.
- Conjunto de relaciones que responden a una diversidad de actores sociales con intereses que tratan de crecer y de resolver distintos temas y por lo cual ameritan mayores motivos de reflexión y participación multidisciplinaria (gobiernos locales, instituciones de servicios, colegios profesionales, entidades del gobierno central, etc.), para lograr sincerar sus expectativas en bien de los involucrados.
- No solo se refiere a los aspectos físicos que confluyen en la construcción de la infraestructura física, sino a los elementos sociales y ambientales.
- Existen tanto en poblaciones rurales como urbanas (comunidades urbanas).



- Es el centro de enfoque del desarrollo territorial.
- Es influida por las dinámicas que forman parte de la aculturización permanente por aproximación e interacción con otras culturas.
- Los intereses de los actores de la comunidad se forman de acuerdo a las circunstancias (gestionar servicios básicos, aprovechar oportunidades de mercado, enfrentar un problema específico, o aprovechar alguna ventaja que en ese momento genera el Estado).

#### ¿Qué ha funcionado?

- ✓ El fortalecimiento de las capacidades individuales ha sido básico para el avance de las civilizaciones.
- ✓ Trabajar en el sentido de comunidad o hacer comunidad y crear sociedades resilientes y solidarias.

#### ¿Qué no ha funcionado?

- ✗ El hedonismo, la competencia y el resurgimiento de posiciones otrora olvidadas como el racismo, la discriminación, la persistencia de la violencia de género, la poca atención a los protocolos de actuación para prevenir la violencia a niñas, niños y adolescentes.
- ✗ En muchos barrios periurbanos resultantes del acelerado proceso de urbanización, la población está lejos de ser una comunidad en el sentido positivo al que normalmente nos convoca el concepto.
- ✗ Pensar que habitar en un mismo espacio geográfico (territorio) implica, per se, compartir ideas sobre el desarrollo y el futuro que buscamos/soñamos de manera individual y colectiva. No todos pensamos en la misma forma de alcanzar esa superación y felicidad, o que no existen aspectos negativos que también nos mueven.
- ✗ El gasto generado por la movilización/transporte debido a la dispersión geográfica de las comunidades alejadas.
- ✗ La influencia de las actividades políticas, religiosas y partidarias al disputar recursos entre comunidades de una región. Provocan clientelismo político.

### 3. TERRITORIO.

- Construcción social que se hace y rehace cotidianamente, a partir de las relaciones que suceden y los resultados de la interacción humana, como un fenómeno vivo, múltiple, local, global y complejo, aquello donde nos apropiamos de lo que sucede, donde nos sentimos "parte de". Es dinámico y complejo.
- Es todo el espacio donde se desarrolla el conjunto de actividades e interacción humana y en donde se construye el imaginario colectivo que le da sentido a la comunidad.
- Además del espacio geográfico, comprende múltiples elementos, así como dinámicas antropológicas, tecnológicas, movilidad de las personas, potencialidades, culturales, sociológicas, económicas, políticas, etc.



- En un territorio conviven muchas personas, muchas familias, incluso muchas comunidades; en determinados momentos se forman grupos de interés, muchos de los cuales pueden tener en ese momento intereses en común, a veces intereses complementarios, e incluso, en otros momentos, intereses en contradicción y en conflicto. Por lo que el territorio está en constante modificación.
- Es el resultante de un proceso de apropiación del Espacio Geográfico (natural y construido) por grupos sociales; y por tanto "Territorio como construcción social".

### ¿Qué ha funcionado?

- ✓ Coordinación interinstitucional para atender problemas y anticiparse a escenarios futuros sobre el territorio.
- ✓ Buscar nuevas formas de actuar frente al vacío de planificación territorial que hace décadas persiste en los países.
- ✓ Formar profesionales que cuestionen la forma "tradicional" de entender y hacer planificación territorial (urbana), y cuyo reto está sobre todo en las ciudades de mayor crecimiento poblacional.
- ✓ Repensar/actualizar la estructura curricular en la carreras universitarias para asumir adecuadamente la responsabilidad de planificar las ciudades.
- ✓ Participar activamente dentro de Juntas Vecinales de Barrio, para entender las necesidades de los ciudadanos a otra escala menos compleja, más humana, sin perjuicios, donde se piensa en mejorar la calidad de vida de quienes conforman el territorio.
- ✓ Conformación de equipos multidisciplinares para planificación territorial, dirigidos y coordinados por planificadores del territorio formados con esta perspectiva y preparados para asumir la tarea a diferentes niveles e instancias del sector público y privado.
- ✓ Reconocer el empoderamiento y conocimiento que tienen las comunidades sobre el territorio que habitan, de lo que llaman "hogar".
- ✓ Articulación de territorios.
- ✓ Definir adecuadamente los espacios geográficos.

### ¿Qué no ha funcionado?

- ✗ No anticiparse para actuar frente a cambios demográficos, migratorios, etc. lo que da como resultados espacios territoriales consolidados pero sin ordenamiento ni delimitación, asentamientos de familias de manera desarticulada de una planificación urbanística, problemas sociales, medioambientales y con riesgo permanente para la seguridad.
- ✗ Como demarcación política, a partir de la formación de los estados nación, no acaban con la realidad que el territorio. "Es mi tierra" decimos en Latinoamérica aunque las fronteras a veces parecerían barreras y limitantes al fenómeno de la construcción comunitaria, no lo es porque el fenómeno de la migración y la dinámica de la actividad humana va más allá de los límites territoriales especificados por el estado nación, así como los fenómenos que tenemos que enfrentar como la propia migración, la esclavitud y la trata de personas, el narcotráfico, el cambio climático, entre otros que demandan soluciones globales desde lo local.



- × Procesos de planificación en perspectiva de intereses de grupos particulares (inmobiliarias) y no del bien común, que presionan sobre el territorio sin respetar un ordenamiento territorial
- × Las aproximaciones excesivamente técnicas y excesivamente desligadas del entorno en que las comunidades/territorios se desenvuelven, sean en el plano nacional, regional o más global.
- × Politizar las estructuras organizativas del territorio, lo que provoca gentilismo institucional.

#### 4. CONSTRUCCION DE FUTUROS

- Permite analizar y comprender la dinámica territorial desde el ámbito de las relaciones involucradas, explorar y anticiparnos a los futuros, guiar las estrategias y planes de los territorios, y mejorar la calidad de imaginación de las instituciones, con el fin de responder a los desafíos estructurales.
- Depende de la situación y de los principios y valores de las personas, familias y/o comunidades, de sus necesidades (servicios básicos, empleo, fuentes de ingresos, intereses comunes). La construcción de futuros está directamente relacionada con el análisis de los intereses de los grupos de interés.
- Se realiza esencialmente de forma participativa utilizando métodos prospectivos, que dan como resultado la configuración de escenarios, a partir de los cuales se decide por el futuro deseado, mismo que se construye en el presente.
- Implica idealmente, la definición colectiva (a diferentes escalas) de lo que se quiere lograr en horizontes de mediano y largo plazo, de manera compartida y consensuada y en perspectiva del bien común.
- Es un amasijo de decisiones cotidianas que nos dirán dónde estaremos más adelante. Está ligado a la solidaridad y a la solución conjunta de problemas comunes (fenómenos naturales, creciente urbanización , grupos de poder económicos, etc.).

#### ¿Qué ha funcionado?

- ✓ La planificación “desde abajo”, que se considera urgente para enfrentar con mejores aciertos las problemáticas territoriales y construir con la gente (diversa y compleja), no a partir de recetas generales, sino de la lectura del contexto/realidad particular, sentidos compartidos sobre comunidad, desarrollo, territorio y futuros.
- ✓ La participación de las organizaciones de la sociedad civil y la emergente participación ciudadana, en la solución de los problemas.
- ✓ Aprender de otras disciplinas, escuchar otras alternativas a los medios y las formas convencionales de "hacer las cosas" ¡Ir más allá de los límites!
- ✓ Aprovechar oportunidades de mejora al implementar estudios de futuros bajo la forma de prospectiva territorial, con instituciones fortalecidas y capacidades técnicas para la construcción de futuros.



- ✓ Capacitación para lograr reflexión crítica y conocer nuevas herramientas, conceptos y metodologías, para la toma de decisiones con base en futuros, escenarios territoriales, planificación urbana, rural social y ambiental sostenibles.
- ✓ Posibilidades de manejo y gestión de futuros.

### ¿Qué no ha funcionado?

- ✗ La visión de corto plazo y las posiciones encontradas que no encuentran una reconciliación y espacio de convivencia y debate sano que permita dirimir diferencias y avanzar en los acuerdos, hasta el grado de romper y emerger la violencia.
- ✗ Asentamientos de población desinformada y desconectada de la planificación urbanística y catastral y autoridades/gobiernos locales sin elementos o prácticas de anticipación sobre estas problemáticas, implicando complejidad y costos posteriores de reordenamiento.
- ✗ Participación directa de las comunidades poco empoderadas políticamente (que hayan desarrollado un cierto nivel de comprensión de las causas políticas de su situación: las relaciones de poder existentes, la estructura de las instituciones y su grado de representatividad, etc.), y que no hayan identificado en su seno personas con suficiente capacidad de agencia para participar en la elaboración de prospectivas que resalten elementos empoderadores y que orienten a una defensa clara de sus intereses.





## SEMANA 2. REFLEXIONAMOS SOBRE LA CONSTRUCCIÓN DE COMUNIDAD COMO PARTE ESENCIAL DEL DESARROLLO TERRITORIAL. ¿POR QUÉ Y PARA QUÉ LO HACEMOS?

### IDEAS SOBRE LO QUE IMPLICA COMUNIDAD:

- Sus implicaciones abarcan diferentes dimensiones: una dimensión social que significa superar lo individual y preponderar lo colectivo; una dimensión política que tiene que ver con la defensa de la vida y del territorio; una dimensión administrativa que es la forma de relación con el Estado; dimensión económica que es la respuesta a las exigencias y requerimientos para vivir; dimensión cultural que tiene que ver con la ontología y epistemología (por ejemplo en algunas comunidades originarias no se ven de otra forma que no sea comunidad); dimensión ética que es el que regula las relaciones para la existencia; dimensión pragmática de "vivir en comunidad", la cual se erige como una forma de atender nuestras necesidades y marca la relación con el territorio.
- Lo comunitario, en culturas como la de pueblos originarios, el sentido de comunidad no se circunscribe a las relaciones con las personas humanas, tiene que ver con ancestros y todo lo demás existente en el territorio.
- Un punto importante de "la comunidad" es lo que se relaciona con el sentido histórico y que se relaciona con la posibilidad de tener memoria histórica.
- Es importante reconocer la comunidad existe y se desarrolla mientras tiene objetivos, utilidad y esperanza de seguir existiendo, cuestión que tiene que ver con la capacidad de proyectarse en el futuro.
- El desarrollo se vive no se alcanza, no existe el estado "comunidad desarrollada", una comunidad dinámica se desarrolla permanentemente.
- Comunidad, se trata no tanto que todos piensen igual, aspiren y sueñen lo mismo, sino que a partir de lograr consensos y visiones compartidas se alcancen beneficios para todos, o al menos para la mayoría. Esto solo es posible superando lo individual y priorizando lo colectivo.
- Considerar que en el ámbito urbano, las relaciones entre los diferentes miembros de la "comunidad", no son necesariamente de larga data en términos históricos, o al menos no de todos sus miembros. Lo que implica una diferencia importante para razonar el concepto.
- El sentido de comunidad no podemos pretender construirlo desde afuera, y muy laborioso desde adentro. La base de actuación de los actores, es un concreto del territorio, la visualización del tipo de desarrollo a que se aspira, la forma de encarar el futuro, las estrategias de acción.



- La comunidad es importante porque es "el seguro de vida" de las personas, ya que eso nos da autonomía y fortaleza para sabernos como opción frente a un contexto de hegemonía y colonización que jala hacia sus intereses sin importarle si pasa por encima de otros.
- No existe la comunidad sino las comunidades, existe lo comunitario que en cada comunidad es totalmente diferente. Lo que caracteriza a una comunidad es la idea de que juntos pueden hacer algo que es imposible hacerlo de forma aislada.
- Las comunidades son hechos y a veces son sujetos reales constituidos. Siempre son plurales. Suelen ser, temporales que cambian, se fortalecen y se debilitan.
- No perder de vista el componente político y la intención de dominación que siempre está presente por parte de los grupos hegemónicos.
- Posee características comunes en términos culturales, comparten y acuerdan normas de convivencia, formas de intercambio comercial, existe una organización social con una estructura que puede ser vertical, horizontal o circular.
- Las redes sociales son una oportunidad para construir un nuevo tipo de comunidad: las comunidades virtuales.

#### Retos:

- Construir comunidad a partir de reconocer e integrar las diferencias que ofrecen la multiculturalidad y diversidad de intereses, donde existen grupos de poder claramente diferenciados.
- Lograr superar las relaciones dominantes con otras comunidades.
- Dar respuestas prácticas superando los aspectos retóricos para crear comunidad.
- Identificar líderes que más allá de los intereses personales planteen una respuesta que sea coherente a nivel local, departamental, nacional e internacional; conociendo sus fortalezas y sus debilidades.
- Enfrentarse al paradigma de desarrollo dominante, en tanto promueve lo individual antes que lo colectivo, pone a nivel similar felicidad con bienestar económico, entiende colectividad como sumatoria de individuos homogéneos, con perspectivas y expectativas de vida similares.
- En el caso urbano el gran desafío está en la construcción de comunidades cuyo horizonte de futuro vaya más allá de reivindicaciones inmediatas (con seguridad válidas y necesarias).
- Hacer frente a la circularidad que crean aspectos estructurales como la marginación, y la pobreza, por ejemplo la migración, el desplazamiento forzado, la desintegración vecinal y familiar.
- Lograr un proceso empoderante el cual supere las dependencias tecnocráticas, así como la transgresión de los privilegios de las clases dominantes.



- Lograr un cambio de pensamiento, el cual se incline por la innovación e inclusión. Generar conciencia colectiva.
- El posicionamiento/implicación de la institucionalidad y otros actores relevantes para la aplicación de estas metodologías prospectivas.
- Lograr proyectarse hacia el futuro.
- Integrar la tecnología como medio para favorecer la comunidad y no para destruirla. Para ello es necesario reconocer y prepararse para enfrentar nuevas situaciones gnoseológicas como la postverdad, la cual puede ser dañina para la creación de comunidad generando destrucción y fragmentación de una visión compartida de futuro, de los acuerdos surgidos en la comunidad.
- Aceptar los ritmos más lentos que implica lograr la comunidad.

#### Alternativas:

- Frente a la multi o pluriculturalidad, encontrar métodos y herramientas que nos permitan manejar el consenso y el disenso para construir visiones de futuro común.
- Integrar mecanismos ágiles y dinámicos de renovación de liderazgo. Contar con los profesionales y los equipos técnicos como aliados para enfrentar esta tarea.
- Compartir nuestros caminares y reconocer las diferentes estrategias y métodos que hemos creado, o utilizado para y por el desarrollo territorial, por la vida en común y su calidad.
- Enfocarse en el desarrollo de capacidades de las mujeres y hombres de las comunidades favoreciendo el autodignóstico y autogestión, alejarnos lo mas que se pueda del asistencialismo.
- Trabajar en la consolidación de la gestión del paisaje urbano como uno de los elementos esenciales en la agenda de la gobernanza local, por su acreditada capacidad para incidir en la mejora de la calidad de vida en las ciudades.
- Desarrollar economías urbanas dinámicas, sostenibles e inclusivas, aprovechando las posibilidades endógenas, las ventajas competitivas, el patrimonio cultural y los recursos locales, así como las infraestructuras resilientes y que hagan un uso eficiente de los recursos, promoviendo el desarrollo industrial sostenible y fomentando un entorno propicio para la actividad empresarial y la innovación.
- Integrar estrategias dentro de los espacios públicos que promuevan la vinculación y corresponsabilidad, y al mismo tiempo brinden bienestar como agricultura urbana, nuevas formas de movilidad donde el peatón y los vecinos encuentran un espacio seguro y de calidad para realizar distintas actividades, entre ellas la de socialización.



- La recuperación y el fortalecimiento de la institucionalidad, transformación de la gestión pública y la incorporación de investigaciones, entre ellas la utilización de herramientas prospectivas, tanto para el Plan de Desarrollo Social y Económico, para la Agenda 2025 y otros de largo plazo.
- Acuerdo y suscripción de las cartas orgánicas y la distribución coherente y despolitizada de los recursos a los gobiernos subnacionales.
- A nivel municipal es importante lograr adoptar un modelo de gerencia pública, basada en el logro de resultados, plasmados en bienes públicos, a partir de una priorización del mejoramiento de los servicios de educación, salud, servicios básicos, visualizando ciudades autosostenibles.
- La “planificación urbana” realizada a partir de vincular los resultados de los estudios científicos y el compromiso de autoridades para hacer cumplir las diferentes normas.
- Es necesario reconocer las comunidades virtuales, donde implícitamente se está hablando del tema tecnológico, cuestión obliga a pensar en el avance de las tecnologías y como su convergencia está transformando y transformará el mundo como lo conocemos, la forma en que vivimos, estudiamos, trabajamos y nos relacionamos
- Actualmente se usan masivamente las redes sociales como medios para la postverdad y con medios de comunicación que han perdido su credibilidad, es necesario identificar noticias falsas y los efectos que éstas pueden provocar.
- Lograr hacer una articulación entre la memoria histórica y la perspectiva de futuro reivindicándose como colectivo, como comunidad y como pueblo, ya que hay más posibilidades del control de los recursos.
- Ubicarse por encima de la politiquería y hacer uso de la política como estrategia de acción.

#### **Ejemplos de experiencias comunitarias:**

- Cooperativistas uruguayos han demostrado por más de 50 años, que la claridad política e ideológica, y el compromiso social de los profesionales, son fundamentales para establecer comunidades que vayan más allá de reivindicaciones circunstanciales e intereses individuales.
- Comunidad Chipaya, de 4.500 años de existencia. Aunque tienen muchos conflictos internos y externos han logrado enfrentar la modernidad, asumiendo e incorporando todas las reformas del Estado a partir de estrategias como el desarrollo de un agresivo movimiento de turismo comunitario. Reorganizando sus estrategias no desaparecen, sino que su cultura asume los retos y están tratando de compartir con visitantes.
- La Sociedad Latinoamericana de Desarrollo Local – territorial, la cual busca contribuir diálogos amplios, buscar compromiso, , formar personas e instituciones, difundir métodos y herramientas de actuación



- la comunidad autogestionaria de Villa El Salvador, en Lima. De unos cientos de "invasores" de los arenales del desierto al sur de Lima, hoy es una ciudad con más de medio millón, envidia de muchos barrios "decentes" de Lima.
- Red Iberoamericana de Estudios sobre globalización y Territorio (<http://web.uaemex.mx/pwww/rrii/quienes.html>). Es un grupo abierto, con una pequeña estructura de coordinación, existe hace más de 20 años, sin financiamiento, fuera de los propios participantes. Las actividades, generalmente discontinuas, fuera de la regularidad de reuniones anuales.
- Seminario de Formación en Prospectiva de la UNAM (enorme red que tiene presencia en muchos países en Iberoamérica y se conversa temas actuales y futuros de muchos ámbitos del desarrollo).
- Transformación de Medellín en la década anterior, la cual mediante una estrategia integrada por diferentes agentes de la sociedad civil, empresarial, académica, líderes comunitarios y por supuesto del Estado, tuvieron claro que querían "construir una sociedad que desde la diversidad sea reconocida y aceptada como el camino hacia una mejor convivencia. Mediante esa estrategia esta ciudad pasó de estar en el top de las ciudades más peligrosas a estar en las más innovadoras.



**SEMANA 3. INTERCAMBIAMOS HERRAMIENTAS PROSPECTIVAS O DE LARGO PLAZO Y TOMA DE DECISIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE COMUNIDAD Y DESARROLLO TERRITORIAL. ¿CÓMO LO HEMOS HECHO, LO HACEMOS Y LO HAREMOS?**

- La prospectiva territorial:

*Parte de tres premisas básicas:*

- a. Construcción social del conocimiento relacionado al futuro del territorio. Mediante la participación de los sujetos sociales en la construcción de los futuros múltiples y posibles del territorio.
- b. Abordaje de la complejidad. A partir de la conformación de equipos multidisciplinarios que permitan contemplar la complejidad.
- c. Convergencia entre pensamiento y acción. El ejercicio prospectivo tiene que servir para la transformación de la realidad, influir en la acción pública y colectiva.

*Responde a cinco preguntas básicas:*

- a. ¿De dónde venimos? Análisis retrospectivo de nuestro pasado.
- b. ¿Dónde estamos en el presente? Análisis situacional.
- c. ¿A dónde vamos? Escenario del futuro tendencial.
- d. ¿Hacia dónde queremos ir? Escenario del futuro deseable.
- e. ¿Hacia dónde podemos ir? Escenario del futuro apuesta o meta, que está entre lo deseable y lo posible, considerando nuestras capacidades y limitaciones.

*Es un proceso que conlleva tres macropasos:*

- a. Diagnóstico. Se identifican los procesos críticos de cambio del territorio.
- b. Construcción de escenarios. A partir del comportamiento futuro de los procesos críticos de cambio (tendencias e incertidumbres).
- c. Vinculación a la política pública y planificación territorial. Elección del escenario deseado por parte del tomador de decisiones (entre al menos tres opciones: optimista o de mejora, tendencial y pesimista o catastrófico), planificación y establecimiento de políticas y gestión para su construcción.

La construcción social del futuro (apropiación social de la prospectiva territorial) es transversal en todo el proceso y contribuye al desarrollo de capacidades y competencias territoriales, permite materializar la inteligencia colectiva y democratiza los espacios de decisión, a partir de la suma de actores habitualmente excluidos en la formulación de políticas públicas.



- Hay una infinidad de herramientas. No existe "la herramienta", sino que en cada caso se prueban las que mejor se ajustan al trabajo. Lo importante es que esas herramientas sean de las comunidades y no tanto de los consultores.
- Es fundamental contar con personal técnico especializado para aplicar las herramienta de planificación, asimismo, sensibilizar y socializar cualquier acción en todas las fases de la puesta en marcha de los proyectos.
- Todas las comunidades trabajan mirando hacia adelante, aunque no parezca, ya que generalmente las bases ven más las acciones que los objetivos.
- El análisis del desarrollo de las ciudades, sus tendencias y potencialidades, son el mejor instrumento para entender la inserción de cualquier centro poblado, área minera, área agrícola, zona industrial, comunidad, barrio o distrito.
- Conocer y analizar cómo se desenvuelven las grandes ciudades del mundo y de nuestro continente nos puede dar luces importantes acerca de lo que podría ocurrir y especialmente de cómo nuestro territorio se integra a éste desarrollo, cómo atraer profesionales, mano de obra, capitales, comercio, turismo, etc.; cómo equilibrar el desarrollo global con el desarrollo de nuestras comunidades; cómo equilibrar el desarrollo económico con la sostenibilidad ambiental y cómo lograr que nuestra sociedad se haga permeable y/o resiliente al cambio económico-social-cultural-ambiental-industrial-comercial-financiero-político-estratégico-tecnológico-informático que se está dando en el mundo.
- Buscar un futuro desde nuestras realidades y conseguir el impacto que se prospecta, depende de muchos factores. Sin embargo, algunos factores que impiden la construcción de los futuros deseados son:
  - La apatía de quienes tienen la misión de materializar los sueños planteados, dejándolos en papeles para que se empolven en los armarios del recuerdo.
  - Predominancia de intereses personales antes que del bien común.
  - Falta de compromiso de parte de las autoridades municipales.
  - Rotación o cambio de personal involucrado en el proceso de los proyectos.
- Los ámbitos sobre los que se conversó y compartió información son:
  - **Sistemas de transporte**, enfatizando su relación con el desarrollo de proyectos comunitarios (p.ej. turismo comunitario) y territoriales. Específicamente el Programa Municipal de Transporte (Promut) en Bolivia, o Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS) en otros países; es una herramienta de planificación en materia de movilidad urbana sostenible (transporte y vialidad), que provee una hoja de ruta para encaminar a los municipios en los principios fundamentales de la Nueva Agenda Urbana Hábitat III: mejorar el desplazamiento de las personas y hacer que las diferentes modalidades de transporte puedan coexistir sobre un mismo espacio.



- **Planificación urbana**, concretamente el Método de la "Brújula de la Planificación Urbana Habitacional", considerado como una propuesta innovadora en materia de planificación participativa con enfoque en derechos humanos para intervenciones barriales. Específicamente el documento:
  - Planificación mejoramiento barrial. Cochabamba. Bolivia.
- **Planificación territorial**. Específicamente los documentos:
  - Plan de Ordenamiento Territorial de Chuquisaca, Bolivia.
  - Gestión y manejo de cuencas para ordenamiento territorial. Chuquisaca, Bolivia.
  - TIPNIS: Escenarios post-consulta. Estado, pueblos indígenas y gestión del territorio (y anexo) (documento no prospectivo).
- Otros documentos compartidos en la plataforma son:
  - Ejercicios prospectivos territoriales:
    - Planificación prospectiva territorial. Región de los Ríos, Chile.
    - Prospectiva (y resumen) La Paloma 2030; principales disyuntivas territoriales. Uruguay.
  - Metodologías prospectivas:
    - Guía prospectiva para ordenamiento territorial rural a nivel municipal. Argentina.
    - Métodos y aplicaciones planificación regional y local en América Latina. CEPAL.
    - Prospectiva y construcción de escenarios para el desarrollo territorial. MIDEPLAN. Chile.
  - Artículos y presentaciones:
    - Prospectiva para el desarrollo sostenible. Misael Medina.
    - Taller construcción del plan rector de la sierra-participación social. Chiapas. México.





**SEMANA 4. DEBATIMOS SOBRE FUTUROS, TENDENCIAS, INCERTIDUMBRES Y OPORTUNIDADES QUE CONFIGURARÁN LOS TERRITORIOS LAS PRÓXIMAS DÉCADAS. ¿QUÉ PASARÁ Y QUÉ PODEMOS HACER?**

- Algunos interrogantes estratégicos sobre cómo serán los territorios en 2030 en las dimensiones productivo-económica, ambiental y social, son:
  - Como contexto internacional, el costo de la energía será más elevado y habrá fuertes restricciones, regulaciones y barreras comerciales en función de las huellas hídrica, energética y de CO2, condiciones sociales de los trabajadores, impacto social de la producción, preservación del medioambiente, etc.
  - La proporción de población rural seguirá disminuyendo en proporción con la población urbana. A nivel mundial, hacia 2030, más del 80% de la población vivirá en ciudades. Para ese entonces, en Latinoamérica, la población urbana superará el 90%, lo que nos convertiría en la región de mayor concentración urbana del planeta.
  - Habrá una tendencia a la disminución de la población (o desaparición) de los pueblos pequeños, estabilidad de las ciudades grandes y crecimiento –y fundamentalmente densificación– de las ciudades medianas, que concentrarán los servicios. Asimismo, las ciudades incrementarán la agricultura urbana integrada a las edificaciones.
  - La población rural pretenderá (y exigirá) servicios similares a los disponibles en las ciudades (transporte, energía, telecomunicaciones, seguridad, sanidad y salud, educación, etc.).
  - Se presentarán tensiones por el uso de los recursos naturales entre el sector agropecuario y otros sectores (petróleo, minería, turismo, urbanización, etc.), como así también dentro del sector agropecuario.
  - Las tensiones por diferentes usos de la tierra (y por los efectos de los diferentes usos) se resolverán con un creciente peso del ordenamiento territorial y de normas/legislación.
  - Los efectos del cambio climático incrementarán la ocurrencia de eventos extremos (sequías, inundaciones, vientos, etc.) lo que obligará a rediseñar sistemas de producción más resilientes. En algunas regiones, el cambio climático implicará una oportunidad para nuevos cultivos en áreas en las que no eran viables (ej. cultivos C4 en altas latitudes).
  - La importancia de las fuentes alternativas de energía (solar, eólica, biodiesel) seguirá creciendo y aumentando su eficiencia, aunque aún se dependerá fuertemente de las fuentes fósiles. La energía será un producto más de los establecimientos agropecuarios y los territorios tenderán a ser energéticamente autónomos, con múltiples formas de producción de energía.
- Siendo que la mejor manera de enfrentar el largo plazo es la formación de recursos humanos, una buena política sería priorizar la formación de recursos humanos destinados a enfrentar los grandes problemas, priorizando aquellos que serán más urgentes, en el marco de los posibles escenarios que se darán en los próximos años.



- Concretamente en Bolivia, la Ley de Procesos Autonómicos, sin lugar a duda reconfigurará la institucionalidad y la gestión de las gobernaciones y municipios. Junto con ello, se deben considerar la pugna política y la distribución del presupuesto del gobierno hacia las gobernaciones y alcaldías. La implementación de la prospectiva del Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, ha logrado superar estas limitaciones. Se ha partido de una autoreflexión institucional interna, analizando fortalezas y debilidades, utilizando como herramienta el Árbol de Competencias en cuanto a la fuerza y capacidad humana que sostiene el proceso del Plan 2040, centrando su estrategia en la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos y con la esperanza de construir territorios inteligentes, bajo el enfoque de integración urbano-rural.
- Es importante tomar en cuenta la recuperación de saberes ancestrales para los temas agroalimentario y de planificación urbana de corto, mediano y largo plazo, considerando la incesante migración hacia las principales ciudades (en el caso de Bolivia: La Paz, Santa Cruz y Cochabamba).
- La planificación urbana a largo plazo es y será prioritaria.
- Se debe tener como aliada estratégica a la tecnología. Como región debemos ganar terreno en biotecnología, energías renovables, eficiencia hídrica y energética, biocombustibles y transporte público, y en particular los países que conforman el "triángulo del litio" (Bolivia, Argentina y Chile), aprovechar la oportunidad en la fabricación de partes, piezas y equipos de automóviles eléctricos y otras tecnologías relacionadas (fertilizantes para la agricultura).
- Los problemas de carácter estrictamente medulares de cada sociedad, que ponen en jaque la viabilidad de la paz mundial y que responden a problemas de naturaleza sectoriales son:
  - Desnutrición infantil urbano, y rural.
  - Problemas de territoriales de comunidad es nativas.
  - Hacer partícipes con mayor equidad a comunidades nativas en las inversiones mineras.
  - Ineficiencia de algunos servicios.
  - Déficit habitacional.
  - Inseguridad.
  - Falta de planificación.
  - Debilidad institucional.
  - Carencia de espacios públicos.
  - Segregación, exclusión, desigualdad.
  - Devastaciones como consecuencia del cambio climático con graves impactos en los territorios y comunidades (inundaciones, sequías, heladas, olas de calor, etc.).



- Capacidad resiliente aun estancada frente a impactos del cambio climático.
- Existe necesidad de crear Centros de Prospectiva para gestionar futuros y construir redes internacionales que integren y articulen los esfuerzos de cada problemática y contribuyan a solucionar en forma eficiente y eficaz problemas comunes y de carácter vinculante con los diversos países.
- Cuanto más grande y complejo es el territorio mayor es el caos y la incertidumbre. El territorio, incluso una comunidad pequeña, incluso aparentemente armónica, es un escenario de pactos territoriales, en el mejor de los escenarios, o desencuentros y campos de batalla en la mayoría. Sin embargo, el pacto social suele ser una forma de construir un escenario, al que se llega mediante muchos procedimientos y herramientas.
- Uno de los problemas más graves es la información que se dispone para el pacto territorial, que es el único que se perfila como factor de éxito para una prospectiva. Por eso cabe la esperanza de que mejorando la información local aparecen mayores posibilidades. No sólo información cuantitativa, económica, demográfica, sino de escenarios con actores y posibilidades de acuerdos territoriales en torno a objetivos comunes mínimos. Información, local y para fines locales.
- En comunidades más pequeñas y aisladas el tema de prospectiva local no se basa en modelos de desarrollo, objetivos, resultados macro, sino en sistemas de acción. Las pequeñas comunidades piensan en acciones.
- Las tendencias y oportunidades que se tienen en cuanto al tema de la movilidad urbana sostenible se pueden visualizar en el siguiente cuadro:



	<b>Escenario Tendencial</b>	<b>Escenario Movilidad No motorizada</b>	<b>Escenario Transporte Público</b>	<b>Escenario Optimización de la Red Vial</b>
<b>Descripción</b>	Es el escenario de la continuidad actual, sin acciones que promuevan la Movilidad Urbana Sostenible	Este escenario, propone revalorizar la movilidad peatonal y ciclista.	Este escenario propone la mejora del sistema de transporte público, con la implantación de un BRT (Bus Rapid Transit) por ejemplo, y la conexión con el resto de la ciudad y los municipios más cercanos.	Este escenario pretende mejorar la red vial, tanto en su diseño como en su conexión con la ciudad y el resto de los municipios
<b>Consecuencias sobre la movilidad urbana</b>	Las tendencias actuales van a seguir: incremento del parque automotor, aumento de accidentalidad, transporte público deficiente y mayor aislamiento social.	Incremento de peatones por las calles y reducción del número de vehículos motorizados y de la accidentalidad	Un incremento de la movilidad en transporte público reduciría el uso del vehículo privado e incrementaría la seguridad ciudadana	Una mejora de la red vial agilizaría el tráfico, disminuiría la accidentalidad y haría más fáciles los desplazamientos a pie y en bicicleta de los ciudadanos
<b>Consecuencias sobre el espacio urbano</b>	Saturación de vehículos por las calles y mal estacionados, empeoramiento del sistema del transporte público y mayor deterioro del viario	Es el escenario que tendría más impacto sobre la imagen urbana	Un mejor sistema de transporte público ayudaría a la descongestión del viario interior y el incremento de los estacionamientos disponibles	Estas acciones mejorarían el ordenamiento vial y la calidad de los espacios públicos
<b>Consecuencias sobre el medio ambiente</b>	Los problemas ambientales van a seguir aumentando, y más rechazo por parte de los ciudadanos	Reducción de las emisiones contaminantes, tanto atmosféricas como acústicas.	La reordenación del sistema de transporte público puede reducir la contaminación global del municipio	Las mejoras en la red vial reducirán los tiempo de los desplazamientos y, por lo tanto, las emisiones contaminantes y el nivel de ruido

## MODERADORES.

### FABIOLA MANYARI LÓPEZ BRACAMONTE (MÉXICO)

Doctorante en Ciencias en Ecología y Desarrollo Sustentable. *El Colegio de la Frontera Sur*. México.

Magíster en Desarrollo Rural. *Universidad Austral de Chile*. Chile.

Maestra en Antropología Social. *Universidad Autónoma de Yucatán*. México.

### JESÚS DE LA ROCHA ILLANES (BOLIVIA)

Magíster en Ingeniería Industrial (Universidad de Concepción, Chile). Ingeniero Industrial (Universidad Mayor de San Andrés, Bolivia).

Diplomado en Prospectiva (Escuela de Altos Estudios Nacionales "Cnl. Eduardo Avaroa", Bolivia). Participante del curso "Prospectiva para el desarrollo, América Latina y el Caribe al 2030: Conceptos y herramientas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible" (Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES/CEPAL), Uruguay).

Consultor y capacitador en diversas organizaciones públicas y privadas en Bolivia, Chile y México. [jesusdelarocha@hotmail.com]

## INVITADOS.

### CARINA NALERIO (URUGUAY)

Doctora en Geografía, Ordenamiento Territorial y Urbanismo (l'Université Paris III - Sorbonne Nouvelle, Francia), Arquitecta (Universidad de la República, Uruguay). Su práctica profesional se ha desarrollado tanto en América Latina como en Europa. Realiza actualmente para la OPP/Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la presidencia de la República estudios prospectivos sobre Industrias Creativas. Junto a su consultora desarrollan el 'Modelo 3E; prospectiva latinoamericana de bajo costo y alta calidad'. Ha realizado hasta ahora 19 prospectivas. En Argentina, trabajó para el CFI/Consejo Federal de Inversiones, en la construcción de la Visión Prospectiva para el Plan Estratégico de la Región Centro (Córdoba-Santa Fé y Entre Ríos)

### MAGDA JAN ARGÜELLO (MÉXICO)

Es Doctora en Administración con especialidad en Estrategia por el Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey y la Universidad de Carolina del Norte en Estados Unidos, Maestra en Ciencias de la Administración por el ITESM y Licenciada en Economía egresada de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Ha participado y asesorado a diferentes instancias gubernamentales del estado de Chiapas como la Secretaría de Hacienda, Secretaría de Turismo, Secretaría de Educación, Instituto de Administración Pública, en el Subsecretaría de Administración, el Instituto de la Mujer



del Estado de Chiapas, la Secretaría de Economía, Banchiapas, y en los Municipios de San Cristóbal de las Casas y Tuxtla Gutiérrez, y fue presidenta del Consejo Ciudadano de Banmujer, así como participante de la iniciativa ciudadana Tuchtlan 2020 y del Consejo Ciudadano del Municipio de Tuxtla Gutiérrez y participó en la realización del Plan Chiapas 2020, en el Sistema Producto Café. Actualmente ejerce el cargo de Secretaria General del H. Ayuntamiento de Tuxtla, Gutiérrez, Chiapas, México.

### **JAVIER VITALE (ARGENTINA)**

Licenciado en Ciencia Política y Administración Pública por la Universidad Nacional de Cuyo, y diplomado en Gobernabilidad y Construcción de Escenarios Prospectivos por FLACSO, Argentina. Fue fundador del Centro de Estudios Prospectivos de la Universidad Nacional de Cuyo, e investigador en el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria. Es co-autor del libro A Glossary of Terms commonly used in Futures Studies editado por Global Forum on Agricultural Research, Trayectoria y prospectiva de la agroindustria alimentaria argentina con el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva, y Latinoamérica 2030 con el Millennium Project, entre otros. Es miembro de la World Futures Studies Federation.

### **MAURO VALLE SANTIAGO (MÉXICO)**

Ingeniero Agrónomo con especialidad en Sociología Rural, de la Universidad Autónoma Chapingo, México. Director de Áreas Naturales Protegidas del IHNE (2001-2006). Director General del Instituto de Historia Natural y Ecología del Gobierno del Estado de Chiapas (segundo semestre de 2006). Participó en el Proyecto Desarrollo Social Integrado y Sostenible, Chiapas-Unión Europea (2007). Elaboró el Plan Rector de la Sierra con el método de motricidad y dependencia. Participó en la formulación del Plan de Gobierno (de octubre a diciembre de 2012). Moderador de la mesa México en Paz en el Foro de Consulta para la construcción del Plan Nacional de Desarrollo (marzo de 2013). Relator de la mesa Chiapas Sustentable del Foro "Pueblos y Culturas Indígenas" para la Consulta Ciudadana del Plan Estatal de Desarrollo 2013 – 2018, Chiapas Sustentable (mayo de 2013). Director General del Programa Desarrollo Social Integrado y Sostenible en Regiones Prioritarias. (PRODESIS) (de abril de 2015 a la fecha).

### **JOSÉ BLANES (BOLIVIA)**

Director del Centro de Estudios Bolivianos Multidisciplinarios, Master en Ciencias Sociales con especialización en Sociología (Universidad Católica de Perú). Ha sido profesor de la Universidad Católica del Perú, la Universidad Mayor de San Andrés (La Paz) y la Universidad Mayor de San Simón (Cochabamba); la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, Sede Ecuador, Universidad Pablo Olavide de Sevilla.

Ha sido consultor de la UNESCO; coordinador institucional para el Proyecto de Fortalecimiento Organizacional (EMSO), Banco Mundial, y otras organizaciones nacionales e internacionales como BID, OXFAM Reino Unido, FAO; Holanda, UE. Tiene más de 15 libros





publicados, además de artículos en periódicos y revistas locales. Sus áreas de interés son la economía campesina, las políticas sociales, el desarrollo regional y municipal, sistemas fronterizos globales y mercados ilegales.

### **FERNANDO LIMÓN AGUIRRE (MÉXICO)**

Doctor en Sociología (Benemérita Universidad Autónoma de Puebla); M. en C. en Recursos Naturales y Desarrollo Rural (ECOSUR); Licenciado en Sociología (UNAM); Miembro del SNI Nivel I y Miembro Honorífico del Sistema Estatal de Investigadores. Mantiene trabajos académicos y sociales en la comunidad de Tziscoa desde 1995 conjuntamente con la cooperativa Productores Alternativos de la Selva y con varias comunidades del pueblo maya chuj, particularmente en torno a los conocimientos culturales y su modo de existencia en la interface entre memoria y esperanza, con énfasis en temas de educación indígena e intercultural, religión, espiritualidad, economía social y solidaria y la relación con la naturaleza.